

Аналіз регуляторного впливу
до проєкту розпорядження Черкаської обласної військової адміністрації
„Про затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських
та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять
територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі
території Черкаської області“

Проєкт розпорядження Черкаської обласної військової адміністрації „Про затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області“ (далі – проєкт розпорядження) та аналіз регуляторного впливу до нього, підготовлені відповідно до вимог Законів України „Про місцеві державні адміністрації“, „Про автомобільний транспорт“ (далі – Закон), „Про ліцензування видів господарської діяльності“, „Про дорожній рух“, Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 року № 176, Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року № 1081 (зі змінами і доповненнями) (далі – Порядок), Вимог щодо використання автобусів за видами сполучень, режимами руху та протяжністю маршрутів, за параметрами пасажиромісткості, комфортності, технічних та екологічних показників, затверджених наказом Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 24 липня 2024 року № 688.

У процесі підготовки аналізу регуляторного впливу було здійснено наступне:

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання

Відповідно до статті 7 Закону зі змінами, що набрали чинності з 02.10.2021, організація пасажирських перевезень на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території області покладена на обласні державні адміністрації.

Розпорядженням Черкаської обласної військової адміністрації від 18.04.2023 № 4 „Про затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області“, що зареєстроване в Центральному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Київ) 27 квітня 2023 року за № 75/933 затверджено Умови конкурсу з перевезення



пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 28.02.2025 № 230 „Про внесення змін до Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування“ внесено зміни до Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування та відповідно до наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 24.07.2024 № 688, що зареєстрований в Міністерстві юстиції України 28.08.2024 за № 1320/42665, затверджено Вимоги щодо використання автобусів за видами сполучень, режимами руху та протяжністю маршрутів, за параметрами пасажиромісткості, комфортності, технічних та екологічних показників (далі – Вимоги) та скасовано дію наказу Міністерства транспорту та зв'язку України від 12.04.2007 № 285 „Про затвердження Порядку визначення класу комфортності автобусів, сфери їхнього використання за видами сполучень та режимами руху“.

Умови конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області потребують внесення змін.

Основні проблеми, які планується розв'язати за допомогою державного регулювання є:

- приведення нормативно-правових актів Черкаської обласної державної/військової адміністрації у відповідність до Закону та Вимог;

- нормативне забезпечення на місцевому рівні регулювання господарських відносин у сфері перевезень пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території області;

- забезпечення прозорих, передбачуваних умов визначення на конкурсних засадах перевізників, які спроможні забезпечити безпечне та якісне обслуговування перевезень пасажирів, в тому числі осіб з обмеженими можливостями та осіб пільгових категорій;

- забезпечення ефективного контролю за розкладом руху, схемою маршруту та інших умов договору з перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території області.

Відповідно до статей 43 та 44 Закону визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах, а також організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади, тобто обласні державні/військові адміністрації.

Для вирішення цих питань виникла необхідність прийняття проекту розпорядження Черкаської обласної військової адміністрації „Про затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських

автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області“.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області розпорядженням Черкаської обласної військової адміністрації, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки діяльність суб'єктів на ринку пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування потребує нормативного врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Метою розроблення регуляторного акта на місцевому рівні є забезпечення правового регулювання господарських та адміністративних відносин між регуляторним органом – Черкаською обласною державною/військовою адміністрацією та суб'єктами господарювання, що створить:

прозорі умови для залучення суб'єктів господарювання, які мають бажання та можливості до підвищення ефективності рухомого складу;

конкурентне середовище у сфері перевезення пасажирів автомобільним транспортом;

передумови до унеможливлення корупційних дій та обмеження монополізму на ринку автобусних пасажирських перевезень;

умови щодо забезпечення державних соціальних стандартів, безпеки перевезень пасажирів автобусами шляхом якісного відбору таких автобусів і їх допуску до перевезень пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області.

В аспекті часового виміру цілі державного регулювання безпосередньо пов'язані із строком дії вказаного регуляторного акта, що є необмеженим з моменту набрання його чинності, із можливістю внесення до нього змін та втрати чинності у разі зміни чинного законодавства.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

У ході пошуку альтернативних способів досягнення цілей для проведення оцінки прийняття даного регуляторного акта розробником розглядається як перша альтернатива – неприйняття регуляторного акта (далі – Альтернатива 1),

так і друга альтернатива – прийняття даного регуляторного акта у запропонованому вигляді (далі – Альтернатива 2).

Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишити існуючу на сьогодні ситуацію без змін	Не виконання вимог законодавства у сфері пасажирських перевезень у частині внесення змін організатором до Умов конкурсу унеможливить проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області з дотриманням правових норм. Таким чином, не буде забезпечено якісний відбір автобусів та їх допуск до перевезень пасажирів, а населені пункти області не матимуть безпечних перевезень пасажирів та якісного автобусного сполучення, що спричинить соціальну напругу. Запровадження такої альтернативи вважаємо недоцільним.
Альтернатива 2 Прийняття проекту розпорядження	Забезпечить приведення нормативно-розпорядчих актів Черкаської обласної військової адміністрації у відповідність до статті 44 Закону України „Про автомобільний транспорт“ та пункту 10 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету міністрів України від 03.12.2008 № 1081, де передбачено, що умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів має затверджувати організатор перевезень. Надасть право проводити конкурси з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах, а також регулювати господарські відносини у сфері перевезень пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області, у відповідності до вимог законодавства. Спосіб є прийнятним, оскільки повністю відповідає чинному законодавству. Запровадження такого регуляторного акту забезпечить досягнення встановлених цілей.

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Відсутні.	Втрата довіри до Черкаської обласної державної/військової адміністрації через не врегульованість питання щодо регулярного транспортного сполучення в області.

1	2	3
		Розвиток нелегальних перевезень пасажирів автомобільним транспортом, що спричинить суттєве зменшення доходів до Державного та місцевого бюджетів. Спричинить збільшення кількості дорожньо-транспортних пригод з тяжкими наслідками. Тому, альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2	Прийняття проекту розпорядження про затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області забезпечує: - виконання вимог чинного законодавства у сфері пасажирських перевезень автомобільним транспортом; - на рівні Черкаської обласної державної/військової адміністрації регулювання господарських відносин у сфері перевезень пасажирів; - узгодження інтересів бізнесу, держави та громадян; - забезпечення прозорості умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області; - створення рівних умов для перевізників може спонукати до інвестицій у модернізацію існуючого парку автобусів.	Витрати Черкаської обласної військової адміністрації на організацію, проведення конкурсу та укладання договору з переможцем, згідно з М-Тестом, складають 1 годину на 1 суб'єкта, що у грошовому еквіваленті становить 168,10 грн. Бюджетні витрати на 75 суб'єктів – 12607,50 грн/рік.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутність регулярних пасажирських перевезень спричинить соціальну напругу серед населення області і зростання безробіття серед громадян області, що проживає в одному населеному пункті та працює в іншому. Відсутність якісного відбору автобусів для перевезень пасажирів спричинить збільшення кількості дорожньо-транспортних пригод. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2	Забезпечить право громадян на отримання послуг з перевезення пасажирів безпечним та комфортним автомобільним транспортом. Можливість користуватися послугами з перевезення автобусами відповідної категорії, класу, пасажиромісткості, рівня комфортності. Зменшення шкідливих викидів в атмосферу за рахунок використання більш екологічного транспорту. Зменшення прогалин у відносинах між учасниками транспортного ринку сприятиме покращенню якості обслуговування та надання послуг споживачам.	Не потребує додаткових витрат.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць.	-	-	7	68	75
Питома вага групи у загальній кількості, %.	-	-	9	91	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Відсутні.	Втрата можливості набувати право на участь у конкурсі з перевезення пасажирів у приміському/міжміському внутрішньообласному сполученні. Відсутність регулювання може призвести до низької продуктивності та конкурентоспроможності перевізників, оскільки вони можуть бути менш ефективними у порівнянні з конкурентами. Без регулювання суб'єкти господарювання можуть бути менш мотивованими впроваджувати нові технології та інновації через відсутність стимулів та стандартів у цьому напрямку. Вивільнення працівників. Втрата прибутків від здійснення такого виду господарської діяльності.
Альтернатива 2	Вигоди отримають автомобільні перевізники, які мають намір здійснювати внутрішньообласні пасажирські перевезення з наступних підстав: - прозорі, зрозумілі і доступні вимоги для прийняття участі в конкурсах на перевезення пасажирів на міжміських та приміських маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області; - зменшення ризику корупційних правопорушень з боку органів виконавчої влади при розгляді відповідних документів.	Витрати суб'єктів господарювання пов'язаних з виконанням вимог регуляторного акта складають за 5 років -1 980 600 грн. Кошти та час на підготовку відповідних документів для участі у конкурсі, придбання та встановлення GPS трекерів, внесення плати за участь у конкурсі на 1 суб'єкта господарювання в перший рік регулювання становить: 12008,00 грн/4 год., у тому числі на 1 суб'єкта: - плата за участь у конкурсі – 1300,00 грн (надходить на рахунок робочого органу, оголошення не розміщується в друкованих засобах масової інформації); - придбання та встановлення GPS трекерів, а також вартість монтажу трекерів і датчиків на 2 автобуса 6900,00 грн; - абонентська плата з транспортного засобу без додаткового

1	2	3
		обладнання (2 автобуси, основний та резервний) – 3600,00 грн; - оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування – 208,00 грн.

У зв'язку з відсутністю суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію регуляторного акту, витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту згідно Додатка 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту не розраховувалися.

Оцінка сумарних витрат за альтернативами великого і середнього бізнесу

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (рядок 11 таблиці „Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту“)	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (рядок 11 таблиці „Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту“)	0

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

На дію цього регуляторного акту негативно може вплинути такий чинник, як зміни у чинному законодавстві. Зазначений фактор впливатиме на порядок визначення автомобільних перевізників на конкурсних засадах.

Можливість виконання акту з боку органів виконавчої влади, а також юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців оцінюється як висока. Механізм повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акту не розроблявся, оскільки настання будь-яких негативних наслідків, за результатами прийняття запропонованого механізму, не очікується. Контроль та нагляд за додержанням вимог регуляторного акту буде здійснюватися Організатором (Черкаською обласною державною адміністрацією) в межах наданих повноважень.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1	2	3
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).	У разі неприйняття регуляторного акта цілі не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати). Альтернатива є не прийнятною, оскільки сприятиме розвитку нелегальних перевізників, не буде забезпечено доступність транспортних послуг населенню, в тому числі людей з обмеженими можливостями та спричинить соціальну напругу в області.
Альтернатива 2	4 - цілі прийняття регуляторного акта, можуть бути досягнуті повною мірою (проблема існувати не буде).	У разі прийняття регуляторного акта цілі можуть бути досягнуті повною мірою, проблему буде вирішено. Ця альтернатива дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання, створить рівні умови для отримання суб'єктами господарювання права на перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області, стимулюватиме розвиток конкуренції, створить прозорий механізм діяльності органів виконавчої влади.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1	2	3	4
Альтернатива 1	Відсутні	<u>Для держави.</u> Створення соціальної напруги в суспільстві. Витрати часу на розгляд звернень громадян щодо забезпечення автобусним сполученням населених пунктів з відповідними адміністративними центрами. Значні втрати державного та місцевого бюджетів в результаті нелегальної діяльності	Не дає змоги досягнути встановлених цілей державного регулювання. Відсутні умови безпечного, якісного та ефективного перевезення пасажирів та надання додаткових транспортних послуг; не забезпечено баланс інтересів держави, органів виконавчої

1	2	3	4
		частини транспортного ринку, перебування його в тіні. Збільшення кількості дорожньо-транспортних пригод. <u>Для громадян.</u> Зайві витрати часу, коштів на додатковий транспорт та неможливість отримати необхідні соціальні послуги від держави. Зниження рівня безпеки для пасажирів, що є неприпустимим в аспекті цінності їх життя та здоров'я. Збільшення безробіття, внаслідок відсутності регулярного сполучення між населеними пунктами. <u>Для суб'єктів господарювання.</u> Низька продуктивність та конкурентоспроможність автомобільних перевізників у сфері регулярних перевезень. Обмежений доступ до фінансів та інвестицій. Обмежені можливості для інновацій. Вивільнення працівників. Втрата прибутків від здійснення такого виду господарської діяльності.	влади, користувачів транспортних послуг та підприємств, установ, організацій, інших юридичних та фізичних осіб – суб'єктів господарювання на автомобільному транспорті незалежно від форм власності; не забезпечено якісного та безпечного функціонування автомобільного транспорту. Відсутність регулювання господарських відносин у сфері пасажирських перевезень на місцевому рівні, що суперечить чинному законодавству.
Альтернатива 2	<u>Для держави</u> Реалізація наданих законом повноважень в повному обсязі; реалізація основних напрямів розвитку галузі автомобільного транспорту; створення безпечних умов для перевезення пасажирів автомо-	<u>Для суб'єкта господарювання</u> Коштів та часу на підготовку відповідних документів для участі у конкурсі, на внесення плати за участь у конкурсі на 1 суб'єкта господарювання становлять: 12008,00 грн/4 год., у тому числі: плата за участь у конкурсі 1300,00 грн/об'єкт	У разі прийняття регуляторного акту поставлені цілі будуть досягнуті повною мірою: буде врегульовано господарські відносини у сфері пасажирських перевезень; задоволено баланс інтересів держави, громадян та бізнесу; покращено безпеку при перевезенні

1	2	3	4
	більшим транспортом; покращення якості та доступності пасажирських перевезень; створення конкурентного середовища; сприяння залученню інвестицій; забезпечення виконання соціально значущих перевезень. <u>Для населення.</u> Забезпечення: права громадян на отримання перевезень безпечними та комфортними автомобільними транспортними засобами, що відповідають екологічним нормам; покращення якості послуг. <u>Для суб'єктів господарювання.</u> Забезпечення автотранспортним підприємствам стабільності доходів від надання послуг з перевезення пасажирів на маршруті, що надасть змогу забезпечити якість надання послуг та соціальні стандарти щодо перевезень пасажирів; забезпечення прозорості та надійності участі в конкурсі.	(надходить на рахунок робочого органу); придбання та встановлення GPS трекерів, а також вартість монтажу трекерів і датчиків на 2 автобуса 6900,00 грн; абонентська плата з транспортного засобу без додаткового обладнання (2 автобуси, основний та резервний) – 3600,00 грн; оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування – 208,00 грн на 1 суб'єкта господарювання на 1 рік, на 75 суб'єктів – 15600,00 грн. <u>Для держави</u> Витрати пов'язані з організацією та проведенням конкурсу. Згідно з М-тестом організатор несе витрати часу, які пов'язані з організацією, проведенням конкурсу та укладання договору – 1 год., що становить 168,10 грн. на 1 суб'єкта господарювання; на 75 суб'єктів – 12607,50 грн.	пасажирів автобусами в режимі регулярних пасажирських перевезень; забезпечення можливості організатору перевезень визначати на конкурсних засадах найкращого перевізника для обслуговування приміського/міжміського внутрішньообласного автобусного маршруту загального користування та контроль щодо надання належної якості послуг з перевезення пасажирів, що може призвести до позитивних економічних наслідків, залученню інвестицій та розвитку транспортної інфраструктури.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1	2	3
Альтернатива 1	Не забезпечується право громадян на отримання послуг з перевезення пасажирів безпечним та комфортним автомобільним транспортом.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні. Невідповідність Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області вимогам законодавства у сфері пасажирських перевезень, спричинить погіршення якості, безпечності та комфортності надання послуг з перевезення пасажирів.
Альтернатива 2	Альтернатива є збалансованою з урахуванням інтересів держави та всіх учасників ринку, вигоди значно перевищують витрати. Прийняття регуляторного акту вирішить питання щодо: - приведення нормативно-розпорядчих актів Черкаської обласної військової адміністрації у відповідність до статті 44 Закону України „Про автомобільний транспорт“ та пункту 10 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету міністрів України від 03.12.2008 № 1081, де передбачено, що умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів має затверджувати організатор перевезень; - нормативне забезпечення на місцевому рівні регулювання господарських відносин у сфері перевезень пасажирів на	До зовнішніх факторів, що можуть вплинути на дію регуляторного акта, можна віднести уповільнення темпів економічного зростання, зміну законодавства про автомобільний транспорт.

1	2	3
	міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території області; - забезпечення прозорих, передбачуваних умов визначення на конкурсних засадах перевізників, які спроможні забезпечити безпечне та якісне обслуговування перевезень пасажирів, в тому числі осіб з обмеженими можливостями та осіб пільгових категорій.	

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – прийняття регуляторного акту – про затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

З метою реалізації визначених цілей, пропонується затвердити умови конкурсу, які розроблено з урахуванням діючого законодавства, в яких чітко визначено вимоги до перевізників-претендентів, та умови їх участі у конкурсі. Визначення перевізника на конкурсних засадах є підґрунтям для досягнення цілей, передбачених даним регулюванням. Буде створено однакові умови для участі у конкурсі на право обслуговування маршрутів всіх перевізників шляхом врегулювання на обласному рівні механізмів участі у конкурсі. Чітке декларування умов конкурсного відбору дає змогу перевізникам ретельно готуватися до участі у конкурсі та передбачається високий рівень виконання ними вимог даного регуляторного акта.

Крім того, для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи, як забезпечення інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його у друкованих засобах масової інформації та на офіційному вебсайті Черкаської обласної військової адміністрації.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

1. Розробка проєкту розпорядження Черкаської обласної військової адміністрації „Про затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування,

що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області“ та аналізу регуляторного впливу до нього.

2. Оприлюднення проєкту розпорядження разом з повідомленням про нього та АРВ на офіційному вебсайті Черкаської обласної військової адміністрації, у розділі „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“, рубриці „Оприлюднення проєктів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу“ та опрацювання пропозицій і зауважень, у разі їх отримання.

3. Відповідно до Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“ отримання погодження проєкту регуляторного акту Державною регуляторною службою України.

4. Видання розпорядження Черкаської обласної військової адміністрації, його державна реєстрація, офіційне оприлюднення у друкованому засобі масової інформації та на офіційному вебсайті Черкаської обласної військової адміністрації.

5. Проведення заходів з відстеження результативності виданого регуляторного акта.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод суб'єктів підприємницької діяльності, прогнозується, що прийняття зазначеного проєкту регуляторного акта дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

На дію цього регуляторного акта можуть вплинути такі чинники, як можливі зміни у чинному законодавстві України.

Регуляторний акт спонукає суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, виконувати вимоги щодо підготовки та подання документів для участі в конкурсі з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області, відповідності кваліфікаційним вимогам до перевізників-претендентів, дотримання процедури проведення конкурсу та визначення переможців тощо. Невиконання вказаних у регуляторному акті вимог перевізниками-претендентами зумовлює настання описаних в цьому акті правових наслідків (зокрема, недопущення до участі в конкурсі перевізника-претендента, відмова в продовженні строку дії договору та ін.). Інші перешкоди щодо впровадження регуляторного акта та виконання його вимог відсутні.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, складає 100 %. Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (М-Тест) наведено у додатку.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта є необмеженим з моменту набрання його чинності, із можливістю внесення до нього змін на підставі аналізу ефективності його дії, або у разі зміни чинного законодавства.

Перегляд положень регуляторного акта, його скасування, відміна і внесення до нього змін здійснюватиметься у відповідності з вимогами Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“.

Акт є загальнообов’язковим до застосування та може бути використаним протягом необмеженого строку. На дію акта можуть вплинути зовнішні чинники, що зазначені у розділі VI Аналізу регуляторного впливу.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

З метою відстеження результативності запропонованого регуляторного акта визначено наступні показники результативності:

Показник	Од. вим.	Прогнозні значення на 2026 рік	Прогнозні значення на наступний 2027 рік	Прогнозні значення на 5 років
Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	од.	75	75	75
Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта,	грн	900 600	270 000	1 980 600
	год	4	0	4
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта	грн	0	0	0
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	%	100	100	100
Кількість придбаних та встановлених GPS трекерів (2 автобуса основний та резервний*75 суб'єктів господарювання)	од.	150	0	150
Кількість проведених конкурсів	од.	2	2	10
Кількість ДТП з вини водіїв, у суб'єктів господарювання, які подали документи на конкурс	од.	2	0	0

Дія регуляторного акта поширюватиметься на 75 суб'єктів господарювання – перевізники, що здійснюють перевезення пасажирів.

Передбачається, що загальні витрати, які можуть виникнути у 75 суб'єктів господарювання (перевізників-претендентів) наведено в М-Тесті. Надходження, пов'язані саме з дією цього акта не передбачаються. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів від господарської діяльності суб'єктів

господарювання, пов'язаною з перевезенням пасажирів та наданням транспортних послуг буде здійснюватися згідно з чинним законодавством.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта визначається як високий, оскільки повідомлення про оприлюднення проекту акта разом з проектом акта та аналізом регуляторного впливу будуть розміщені на офіційному сайті Черкаської обласної військової адміністрації. Видане розпорядження буде офіційно оприлюднене у друкованих засобах масової інформації та офіційному сайті Черкаської обласної військової адміністрації.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Цільовою групою відстеження результативності регуляторного акта є суб'єкти господарювання, діяльність яких стосується сфери надання послуг з перевезення пасажирів.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Департаментом регіонального розвитку Черкаської обласної державної адміністрації на підставі даних, отриманих за результатами проведених конкурсів, соціологічних даних, отриманих у вигляді зауважень та пропозицій від громадян – споживачів транспортних послуг, суб'єктів господарювання – надавачів цих послуг та від інших зацікавлених осіб.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснено у II кварталі 2026 року, до дня набрання його чинності.

Повторне відстеження планується провести у II кварталі 2027 року, через 1 рік після набуття чинності регуляторного акта, але не пізніше 2-х років з дня набрання чинності цим актом. За результатами повторного відстеження буде можливо здійснити порівняння показників базового та повторного відстеження та у разі виявлення проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження планується проводити один раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів щодо повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

За результатами проведення відстежень буде можливим порівняти показники результативності дії регуляторного акта. У разі виявлення проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

Після виконання відповідних заходів готуються звіти про відстеження результативності регуляторного акта, які оприлюднюються на офіційному вебсайті обласної військової адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) в розділах „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“, „II. Відстеження результативності регуляторних актів“.

Начальник Черкаської обласної
військової адміністрації



Ігор ТАБУРЕЦЬ



ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)
до проєкту регуляторного акта
„Про затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області“

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для виконання регулювання, проведено розробником у період з 26.12.2025 по 05.02.2026.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
	запити, обговорення, звернення суб'єктів господарювання	76	Отримано інформацію від суб'єктів господарювання в сфері пасажирських перевезень про витрати часу та коштів на підготовку документів для участі у конкурсі з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування. Запропоноване регулювання учасниками робочої зустрічі сприймається позитивно. Прийнятним є те, що запропоноване регулювання відповідає вимогам законодавства України в галузі транспорту та забезпечує баланс інтересів держави, користувачів транспортних послуг та підприємств, установ, організацій, інших юридичних та фізичних осіб – суб'єктів господарювання на автомобільному транспорті.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється становить 75.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, та малого підприємництва – 100%.

Примітка: регулювання стосується суб'єктів мікро- та малого підприємництва, а саме юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, які будуть мати намір прийняти участь у конкурсі з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області. Тобто, кількість суб'єктів господарювання, які скористаються своїм правом на участь у конкурсі, невідома. Тому до розрахунку взято кількість тих суб'єктів малого підприємництва, з якими у попередні роки Черкаською обласною державною адміністрацією було укладено договори на перевезення пасажирів та які на даний час вже здійснюють свою діяльність у сфері пасажирських перевезень області.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) (грн)	Періодичні (за наступ- ний рік) (грн)	Витрати за п'ять років (грн)
1	2	3	4	5
Оцінка „прямих“ витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Разові витрати на придбання та встановлення GPS трекерів, а також вартість монтажу трекерів і датчиків: 2 шт.*3450,0грн=6900,00 грн (в одного суб'єкта малого підприємництва на 2 автобуса основний та резервний) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання*вартість одиниці.	6900	0	6900
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної	0	0	0

1	2	3	4	5
	влади + Витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання)*вартість часу суб'єкта малого підприємництва (з/плата)*оціночна кількість процедур обліку за рік)*кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) Абонентська плата без додаткового обладнання за GPS трекери 150грн/міс*2(кількість автобусів в одного суб'єкта малого підприємництва, основний та резервний)*12 місяців=3600,00 грн. Формула: оцінка витрат на експлуатації обладнання (розхідні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік)*кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	3600	3600	18000
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання)*Кількість процедур ТО на рік на одиницю обладнання*кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	0	0	0
5	Інші процедури, зокрема: Плата за участь у конкурсі.	1300	0	1300
6	Разом, грн. з урахуванням суми на придбання обладнання. Формула: (1+2+3+4+5)	11800	3600	26200
7	Кількість суб'єктів малого господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	75		
8	Сумарно, грн. Формула: відповідний стовпчик „разом“ *кількість суб'єктів малого підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання (6*7)	885 000	270 000	1965 000
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Ознайомлення з регулюванням (для всіх суб'єктів). Розрахунок з урахуванням використання 2-х годин роботи спеціаліста (52 грн*2 год.)	104	0	104

1	2	3	4	5
	Розмір оплати праці визначено згідно Закону України „Про Державний бюджет України на 2026 рік“ Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок*вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)*оціночна кількість форм			
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Підготовка документів для участі у конкурсі на пасажирські перевезення Формула: витрати часу на розробку та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання) * вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)*оціночна кількість внутрішніх процедур 2 год*52 грн*1	104	0	104
11	Процедури офіційного звітування Формула: Витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + Витрати часу на заповнення звітних форм + Витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + Оцінка витрат часу на коригування (оцінка природного рівня помилок)) *вартість часу суб'єкта малого підприємництва (з/плата)* оціночна кількість оригінальних звітів *кількість періодів звітності за рік	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: Витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів* вартість часу суб'єкта малого підприємництва (з/плата)*оціночна кількість перевірок за рік	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9+10+11+12+13)	208	x	208
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	75		

1	2	3	4	5
16	Сумарно, грн. <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик „разом“*кількість</i> <i>суб'єктів малого підприємництва, що мають</i> <i>виконати вимоги регулювання (14*15)</i>	15 600,0	x	15 600,0

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів малого підприємництва Черкаської обласної військової адміністрації

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) (грн.)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на дію одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), грн.*
1	2	3	4	5	6
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	x	x	x	x	x
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	x	x	x	x	x
камеральні	x	x	x	x	x
виїзні	x	x	x	x	x
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	x	x	x	x	x
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	x	x	x	x	x

1	2	3	4	5	6
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	x	x	x	x	x
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	x	x	x	x	x
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): - укладання договору на перевезення пасажирів із переможцем конкурсу	1 год.	168,10	1	75	12607,50
Разом за рік	x	x	x	x	12607,50
Сумарно за 5 років	x	x	x	x	63037,50

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають до сфери відповідної процедури та на кількість процедур за рік.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка „прямих“ витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	885 000	1 965 000
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	15 600	15 600
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	900 600	1 980 600
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	12 607,50	63 037,50
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	913 207,50	2 043 637,50

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

На основі аналізу поточної ситуації у сфері автомобільного транспорту та під час консультацій, проведених із суб'єктами підприємництва, визначено, що зазначені затверджені умови конкурсу є прийнятними для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Начальник Черкаської обласної
військової адміністрації



Ігор ТАБУРЕЦЬ