



ДЕПАРТАМЕНТ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ
ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

бульвар Шевченка, 185, м. Черкаси, 18000, тел./факс (0472) 37-34-14
e-mail: 40166011@ck.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 40166011

від _____ 20____ р. № _____ На № _____ від _____ р.

Черкаська обласна військова
адміністрація

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту розпорядження Черкаської обласної військової адміністрації
„Про погодження тарифів на перевезення пасажирів і багажу залізничним
транспортом у приміському сполученні по Черкаській області акціонерного
товариства „Українська залізниця“

1. Мета

Метою проєкту розпорядження є погодження в області тарифів на перевезення пасажирів і багажу залізничним транспортном у приміському сполученні по Черкаській області акціонерного товариства „Українська залізниця“.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)” (із змінами) (далі – Постанова КМУ від 25 грудня 1996 року № 1548) тарифи на перевезення пасажирів і багажу залізничним транспортном у приміському сполученні затверджуються управліннями залізниць за погодженням з обласними державними (військовими) адміністраціями.

На виконання зазначеної постанови в області прийнято розпорядження обласної державної адміністрації від 02 червня 2016 року № 267 „Про окремі питання державного регулювання тарифів на перевезення пасажирів і багажу залізничним транспортном у приміському сполученні“, яким встановлено, що погодження обласною державною (військовою) адміністрацією тарифів на перевезення пасажирів і багажу залізничним транспортном у приміському сполученні здійснюється після розгляду Департаментом регіонального розвитку Черкаської обласної державної адміністрації (далі – Департамент)



матеріалів щодо економічного обґрунтування розміру запропонованих тарифів на зазначені послуги, шляхом видачі відповідного розпорядження.

Причиною звернення акціонерного товариства „Українська залізниця“ (далі – АТ „Укрзалізниця“) до обласної військової адміністрації щодо перегляду тарифів на перевезення пасажирів залізничним транспортом у приміському сполученні у межах Черкаської області стала збитковість приміських пасажирських перевезень, яка за підсумками 2024 року склала 9,3 млрд. грн. Покриття витрат доходами становить лише 5,3%.

АТ „Укрзалізниця“ змушене самотійно здійснювати субсидування збиткових приміських пасажирських перевезень за рахунок вантажних.

Розрахункові матеріали з економічного обґрунтування тарифів, які запропоновані для погодження, відсутні, оскільки тарифи не покривають собівартості перевезення пасажирів. АТ „Укрзалізниця“, усвідомлюючи соціальне значення приміських перевезень та розуміючи з урахуванням воєнного стану невисоку платоспроможність населення, незважаючи на скрутне фінансове становище, запропонувало відносно невелике підвищення вартості проїзду на найбільш популярні відстані до 80 км (лише від 6 до 13 грн), що є незначним у порівнянні із зростанням цін на енергоносії, вартості обслуговування та ремонту рухомого складу, використання інфраструктури тощо.

До того ж запропонована вартість є нижчою від вартості перевезення автомобільним транспортом на аналогічні відстані (20 грн проти 50 грн на 30 км; 35 грн проти 100 грн на 60 км; 57 грн проти 190 грн на 100 км), що з урахуванням регулярності та пунктуальності перевезень, незалежності від кліматичних умов дає змогу населенню регіону, зокрема, планувати поїздки та заощаджувати кошти на перевезення.

Щодо нерівномірного підвищення, на сьогодні, на території держави діють тарифи, які відрізняються по шести регіональних філіях. У зв'язку зі скаргами пасажирів, створенням під час реформування залізничного транспорту України єдиного оператора – філії „Приміська пасажирська компанія“ АТ „Укрзалізниця“ та необхідністю єдиного підходу запропоновано впровадити єдиний тариф, уніфікований для всіх регіонів України. Зважаючи на різну вартість за тарифними зонами по кожній із регіональних філій, були вибрані оптимальні значення вартості єдиного тарифу.

Забезпечення приміських перевезень в належному стані та підвищення якості обслуговування пасажирів вимагає значних витрат на ремонт та обслуговування рухомого складу, інфраструктуру, утримання в належному стані моторвагонних депо, оплату праці персоналу, задіяного в процесі перевезень, тощо.

Департаментом розглянуто надані АТ „Укрзалізниця“ матеріали щодо економічного обґрунтування підвищення зазначених тарифів на перевезення пасажирів і багажу залізничним транспортом у приміському сполученні по Черкаській області.

Враховуючи вищезазначене та з метою забезпечення беззбитковості перевезення пасажирів та багажу у приміському сполученні, Департаментом розроблено проект розпорядження обласної військової адміністрації „Про погодження тарифів на перевезення пасажирів і багажу залізничним транспортом у приміському сполученні по Черкаській області акціонерного товариства „Українська залізниця“ (далі – проект розпорядження), з подальшим затвердженням їх АТ „Укрзалізниця“.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта передбачається погодження в області тарифів на перевезення пасажирів і багажу залізничним транспортом у приміському сполученні по Черкаській області акціонерного товариства „Українська залізниця“.

4. Правові аспекти

Правові підстави розроблення проекту акта складають:

1. Закон України „Про місцеві державні адміністрації“ (із змінами);
2. Закон України „Про залізничний транспорт“;
3. Постанова Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (із змінами);
4. Розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації від 02 червня 2016 року № 267 „Про окремі питання державного регулювання тарифів на перевезення пасажирів і багажу залізничним транспортом у приміському сполученні“.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів, тому що впливу на бюджет немає.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

З метою проведення публічних консультацій проект розпорядження Черкаської обласної військової адміністрації „Про погодження тарифів на перевезення пасажирів і багажу залізничним транспортом у приміському сполученні по Черкаській області акціонерного товариства „Українська залізниця“ та пояснювальну записку до нього розміщено на офіційному сайті обласної військової адміністрації (<http://ck-oda.gov.ua>) в розділі „Доступ до публічної інформації“ пункті „Проекти рішень, що підлягають обговоренню“.

Під час обговорення проєкту розпорядження пропозицій та зауважень щодо прийняття цього акта не надходило.

7. Оцінка відповідності

За предметом правового регулювання проєкт розпорядження не стосується питань відповідності зобов'язанням України у сфері європейської та праву Європейського Союзу (acquis ЄС).

Проєкт розпорядження Черкаської обласної військової адміністрації не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу.

Міжнародно-правові зобов'язання України у сфері європейської інтеграції, що належать до предмета правового регулювання проєкту розпорядження, відсутні.

За предметом правового регулювання проєкт нормативного акта не стосується програмних документів у сфері європейської інтеграції Президента України та Кабінету Міністрів України.

У проєкті нормативно-правового акта відсутні положення, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проєкті нормативно-правового акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

У проєкті акта відсутні положення, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

У проєкті акта відсутні положення, що створюють підстави для дискримінації.

Стосовно проєкту акта Національним агентством з питань запобігання корупції не проводилась антикорупційна експертиза.

8. Прогноз результатів

Результатом прийняття проєкту розпорядження Черкаської обласної військової адміністрації буде погодження в області тарифів на перевезення пасажирів і багажу залізничним транспортом у приміському сполученні у межах Черкаської області.

Від впровадження нормативно-правового акта негативних результатів не очікується.

Реалізація акта не матиме впливу на забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень

забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Видання цього розпорядження Черкаської обласної військової адміністрації забезпечить досягнення встановлених цілей та відповідність чинному законодавству, починаючи з дня набрання ним чинності.

Директор Департаменту регіонального
розвитку Черкаської обласної
державної адміністрації

Роман КАРМАННИК

Галина Вечерська (0472) 37 27 65