



ДЕПАРТАМЕНТ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ
ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

бульвар Шевченка, 185, м. Черкаси, 18000, тел./факс (0472) 37-34-14
e-mail: 40166011@ck.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 40166011

від _____ 20 ____ р. № _____ На № _____ від _____ 20 ____ р.

Черкаська обласна військова
адміністрація

Аналіз регуляторного впливу
до проекту розпорядження Черкаської обласної військової адміністрації
„Про затвердження умов конкурсу з визначення підприємства (організації) для
здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення
пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального
користування, що проходять територією двох або більше територіальних
громад та не виходять за межі території Черкаської області“

Проект розпорядження Черкаської обласної військової адміністрації „Про затвердження умов конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області“ (далі – проект розпорядження) та аналіз регуляторного впливу до нього підготовлені Департаментом регіонального розвитку Черкаської обласної державної адміністрації, відповідно до вимог Закону України „Про автомобільний транспорт“ (далі – Закон) та Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року № 1081 (зі змінами і доповненнями) (далі – Порядок).

У процесі підготовки аналізу регуляторного впливу було здійснено наступне:

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Відповідно до статті 7 Закону зі змінами, що набрали чинності з 02.10.2021, організація пасажирських перевезень на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території області покладена на обласні державні адміністрації.

Черкаська обласна державна адміністрація
№ 02/03-01-06/16075 від 27.06.2024



Згідно із статтею 44 Закону, для організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету з визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування органи виконавчої влади на конкурсних умовах за договором залучають підприємство (організацію), що має фахівців та досвід роботи не менше трьох років з питань організації пасажирських перевезень. Пунктом 16 Порядку встановлено, що з метою визначення на конкурсних засадах робочого органу організатор визначає умови конкурсу. Тобто, виключно на конкурсних засадах залучається підприємство (організація) для виконання функцій робочого органу.

Відповідно до пункту 14 Порядку, у разі, коли організатором перевезень прийнято рішення про залучення для організації проведення конкурсів підприємство (організацію), на таке підприємство (організацію) покладаються функції з підготовки матеріалів щодо умов конкурсу, паспортів автобусних маршрутів загального користування, аналізу отриманих пропозицій та їх оцінки, аналізу виконання перевізниками, які стали переможцями попередніх (попереднього) конкурсів (конкурсу) з перевезення пасажирів, умов укладених (наданих) договорів або дозволів, та інших матеріалів.

Умови конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області, в Черкаській обласній державній/військовій адміністрації відсутні.

Розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації від 10 квітня 2015 року № 3 „Про затвердження умов конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу“, зареєстроване в Центральному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Київ) 27 квітня 2015 року за № 7/1626, не поширюється на організацію пасажирських перевезень на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області та підлягає скасуванню.

Основні проблеми, які планується розв'язати за допомогою державного регулювання є:

- приведення нормативно-правових актів Черкаської обласної державної/військової адміністрації у відповідність до вимог Закону та Порядку;
- забезпечення прозорих, передбачуваних умов визначення на конкурсних засадах підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області;
- залучення на договірних умовах робочого органу до проведення конкурсів з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних

маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області;

- забезпечення належного рівня підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області.

Для вирішення цих питань виникла необхідність прийняття проекту розпорядження Черкаської обласної військової адміністрації „Про затвердження умов конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області“.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті затвердження Умов конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області розпорядженням Черкаської обласної військової адміністрації, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки не будуть використані повноваження обласної військової адміністрації щодо залучення на конкурсних засадах підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу при проведенні конкурсу та потребує нормативного врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Метою державного регулювання є визначення на конкурсних засадах підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області.

Цілями державного регулювання є:

1. Виконання вимог чинного законодавства.
2. Встановлення єдиних вимог для конкурсного відбору підприємств (організацій) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах

загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області.

3. Забезпечення належної якості підготовки матеріалів до Конкурсу.

В аспекті часового виміру цілі державного регулювання безпосередньо пов'язані із строком дії вказаного регуляторного акта, що є необмеженим з моменту набрання його чинності, із можливістю внесення до нього змін та втрати чинності у разі зміни чинного законодавства.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

У ході пошуку альтернативних способів досягнення цілей для проведення оцінки прийняття даного регуляторного акта розробником розглядається, як перша альтернатива – неприйняття регуляторного акта (далі – Альтернатива 1), так і друга альтернатива – прийняття даного регуляторного акта у запропонованому вигляді (далі – Альтернатива 2).

Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1 Залишити існуючу на сьогодні ситуацію без змін</p>	<p>Не виконання вимог законодавства у сфері пасажирських перевезень у частині залучення на конкурсних засадах підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області.</p> <p>Неможливість проведення конкурсів з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області, що призведе до відсутності регулярних автобусних перевезень.</p> <p>Запровадження такої альтернативи вважаємо недоцільним.</p>
<p>Альтернатива 2 Прийняття проекту розпорядження</p>	<p>Забезпечить приведення нормативно-розпорядчих актів Черкаської обласної державної/військової адміністрації у відповідність до вимог Закону та Порядку.</p> <p>Надасть можливість залучати на договірних умовах робочий орган до проведення конкурсів з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області, що забезпечить їх прозорість, належний рівень підготовки.</p> <p>Спосіб є прийнятним, оскільки повністю відповідає чинному законодавству. Запровадження такого регуляторного акту забезпечить досягнення встановлених цілей.</p>

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Не потребує додаткових витрат.
Альтернатива 2	<p>Забезпечення виконання вимог чинного законодавства у сфері пасажирських перевезень автомобільним транспортом.</p> <p>Забезпечення прозорості умов та порядку набуття права на здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів.</p> <p>Належний рівень підготовки матеріалів до конкурсу з перевезення пасажирів.</p>	<p>Час на оприлюднення оголошення та матеріалів до нього, надання роз'яснень учасникам конкурсу щодо подання документів, підготовка, проведення конкурсу та укладання договору на виконання функцій робочого органу.</p> <p>Витрати на організацію, проведення конкурсу та укладання договору з переможцем, згідно з М-Тестом, складають 4 години, що у грошовому еквіваленті становить 360 грн.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	<p>Відсутність регулярних пасажирських перевезень спричинить соціальну напругу та зростання безробіття серед громадян області, що проживає в одному населеному пункті та працює в іншому.</p> <p>Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.</p>
Альтернатива 2	Забезпечить право громадян на отримання якісних автотранспортних послуг з перевезення пасажирів.	Не потребує додаткових витрат.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі (більше 250 працюючих)	Середні (з 50 до 250 працюючих)	Малі (до 50 працюючих)	Мікро (не більше 10 працюючих)	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць.	-	-	1	2	3
Питома вага групи у загальній кількості, %.	-	-	33	67	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	<p>Втрата можливості набувати право на участь у конкурсі з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області.</p> <p>Припинення діяльності суб'єкта господарювання в сфері організації пасажирських перевезень.</p> <p>Вивільнення працівників.</p> <p>Втрата прибутків від здійснення такого виду господарської діяльності.</p>
Альтернатива 2	<p>Суб'єкти господарювання матимуть можливість набувати право на участь у конкурсі з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області, на конкурентних засадах та чітко визначених умовах</p>	<p>Кошти та час на підготовку відповідних документів для участі у конкурсі, на придбання обладнання (у разі необхідності) та забезпечення діяльності на 1 суб'єкта господарювання становить: 38 585 грн., без урахування вартості обладнання – 7 542 грн, а також 9 год на отримання інформації про отримання необхідних заявок та підготовки документів для участі у конкурсі.</p> <p>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування – 432 грн.</p>

У зв'язку з відсутністю суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію регуляторного акту, витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту згідно Додатка 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту не розраховувалися.

Оцінка сумарних витрат за альтернативами великого і середнього бізнесу

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
--	--------------------------

Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”)	-
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”)	-

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

На дію цього регуляторного акта негативно може вплинути такий чинник, як зміни у чинному законодавстві. Зазначений фактор впливатиме на порядок визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу на конкурсних засадах.

Можливість виконання акта з боку органів виконавчої влади, а також підприємства (організації) оцінюється як висока. Механізм повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблявся, оскільки настання будь-яких негативних наслідків, за результатами прийняття запропонованого механізму, не очікується. Контроль та нагляд за додержанням вимог регуляторного акта буде здійснюватися Організатором (Черкаською обласною державною адміністрацією) в межах наданих повноважень.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).	У разі неприйняття регуляторного акта цілі не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати). Альтернатива є не прийнятною, оскільки не буде забезпечено транспортними послугами населення, спричинить соціальну напругу в області та сприятиме розвитку нелегальних перевізників.

Альтернатива 2	4 - цілі прийняття регуляторного акту, можуть бути досягнуті повною мірою (проблема існувати не буде).	Прийняття регуляторного акту створить підґрунтя для досягнення визначеної мети. Ця альтернатива дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання, створить рівні умови для отримання підприємствами (організаціями) права на здійснення функцій робочого органу, проведення конкурсів з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області, та забезпечення населення транспортним сполученням.
----------------	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	<p><u>Для держави.</u> Створення соціальної напруги в суспільстві. Витрати часу на розгляд звернень громадян щодо забезпечення автобусним сполученням населених пунктів з відповідними адміністративними центрами. Зменшення надходжень податків до бюджетів усіх рівнів внаслідок унеможливлення проведення конкурсів з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області. Збільшення кількості дорожньотранспортних пригод.</p> <p><u>Для громадян.</u> Зайві витрати часу, коштів на додатковий транспорт та неможливість отримати необхідні соціальні</p>	Відсутні умови прозорих, передбачуваних умов визначення на конкурсних засадах підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області. Не забезпечено баланс інтересів держави, органів виконавчої влади, користувачів та надавачів транспортних послуг. Відсутність регулювання господарських відносин у сфері

		<p>послуги від держави. Збільшення безробіття, внаслідок відсутності регулярного сполучення між населеними пунктами. <u>Для суб'єктів господарювання.</u> Припинення діяльності автомобільних перевізників у сфері регулярних перевезень. Припинення діяльності суб'єкта господарювання в сфері організації пасажирських перевезень. Вивільнення працівників. Втрата прибутків від здійснення такого виду господарської діяльності.</p>	<p>пасажирських перевезень. Вивільнення працівників. Всі проблеми продовжують існувати та з часом поглиблюються</p>
Альтернатива 2	<p><u>Для держави.</u> Реалізація наданих законом повноважень в повному обсязі; реалізація основних напрямів розвитку галузі автомобільного транспорту; забезпечення проведення конкурсів з перевезення пасажирів. <u>Для населення.</u> Забезпечення права громадян на отримання регулярних автобусних перевезень. Надасть додаткові робочі місця у сфері надання послуг пасажирських перевезень та виконання функцій робочого органу. <u>Для суб'єктів господарювання.</u> Забезпечить автотранспортні</p>	<p><u>Для суб'єкта господарювання.</u> Кошти та час на підготовку відповідних документів для участі у конкурсі, на придбання обладнання (у разі необхідності) та забезпечення діяльності на 1 суб'єкта господарювання становить: 38 585 грн., без урахування вартості обладнання – 7 542 грн, а також 9 год на отримання інформації про отримання необхідних заявок та підготовки документів для участі у конкурсі. Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування – 432 грн. на 1 суб'єкта господарювання; на 3 суб'єктів – 1 296 грн. <u>Для держави</u> Час на оприлюднення оголошення та матеріалів до нього, надання роз'яснень учасникам конкурсу щодо подання документів, підготовка, проведення конкурсу та укладання договору на виконання функцій</p>	<p>У разі прийняття регуляторного акту поставлені цілі будуть досягнуті повною мірою, буде виконано вимоги чинного законодавства; встановлено єдині вимоги для конкурсного відбору підприємств (організацій) для здійснення функцій робочого органу; забезпечено належну якість підготовки матеріалів до конкурсу.</p>

	<p>підприємства доходом від надання послуг з перевезення пасажирів. Забезпечить підприємство (організацію) доходом від здійснення функцій робочого органу.</p>	<p>робочого органу. Витрати на організацію, проведення конкурсу та укладання договору з переможцем, згідно з М-Тестом, складають 4 години, що у грошовому еквіваленті становить 360 грн.</p>	
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	<p>Не забезпечується досягнення цілей щодо регулювання набуття права на виконання функцій робочого органу шляхом конкурсу. Ситуація залишається без змін, проблема не вирішується. Альтернатива не може бути прийнятною, оскільки не враховує всі аспекти проблеми, що існують, та має негативні соціально-економічні наслідки у майбутньому.</p>	<p>Не виконання вимог законодавства у сфері пасажирських перевезень у частині затвердження організатором умов конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу, що в подальшому унеможливує проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування. Таким чином, населені пункти області залишаться без автобусного сполучення, що спричиняє соціальну напругу.</p>
Альтернатива 2	<p>Прийняття регуляторного акту вирішить питання щодо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - приведення нормативно-правових актів Черкаської обласної державної/військової адміністрації у відповідність до вимог Закону та Порядку; - забезпечення прозорих, передбачуваних умов визначення на конкурсних засадах підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах 	<p>До зовнішніх факторів, що можуть вплинути на дію регуляторного акта, можна віднести уповільнення темпів економічного зростання, зміна законодавства про автомобільний транспорт.</p>

	загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області; - належного рівня підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області.	
--	---	--

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – прийняття регуляторного акту про затвердження умов конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

З метою реалізації визначених цілей, пропонується затвердити умови конкурсу, які розроблено з урахуванням діючого законодавства, в яких чітко визначено вимоги до підприємств (організацій), що можуть претендувати на виконання функцій робочого органу, та умови їх участі у конкурсі. Визначення підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу на конкурсних засадах є підґрунтям для досягнення цілей, передбачених даним регулюванням. Буде створено рівні умови для участі у конкурсі на право виконання функцій робочого органу для всіх претендентів шляхом врегулювання на обласному рівні механізму участі у конкурсі. Чітке декларування умов конкурсного відбору дає змогу підприємствам (організаціям), ретельно готуватися до участі у конкурсі та передбачається високий рівень виконання ними вимог даного регуляторного акта.

Крім того, для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи, як забезпечення інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його у друкованих засобах масової інформації та на офіційному вебсайті Черкаської обласної державної адміністрації.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

1. Розробка Проекту розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації „Про затвердження умов конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах

загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області“ та аналізу регуляторного впливу до нього.

2. Оприлюднення проекту розпорядження разом з повідомленням про нього та АРВ на офіційному вебсайті Черкаської обласної державної адміністрації, у розділі „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“, рубриці „Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу“ та опрацювання пропозицій і зауважень, у разі їх отримання.

3. Відповідно до Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“ отримання погодження проекту регуляторного акту Державною регуляторною службою України.

4. Видання розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації, його державна реєстрація, офіційне опублікування у друкованому засобі масової інформації та на офіційному вебсайті Черкаської обласної державної адміністрації.

5. Проведення заходів з відстеження результативності виданого регуляторного акта.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод суб'єктів підприємницької діяльності, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту регуляторного акта дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

На дію цього регуляторного акта можуть вплинути такі чинники, як можливі зміни у чинному законодавстві України.

Регуляторний акт спонукає суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, виконувати вимоги щодо підготовки та подання документів для участі в конкурсі, відповідності вимогам до підприємств (організацій)-претендентів, дотримання процедури проведення конкурсу та визначення переможців тощо. Невиконання вказаних у регуляторному акті вимог підприємствами (організаціями)-претендентами зумовлює настання описаних в цьому акті правових наслідків (зокрема, недопущення до участі в конкурсі). Інші перешкоди щодо впровадження регуляторного акта та виконання його вимог відсутні.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, складає 100 %. Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (М-Тест) наведено у додатку.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта є необмеженим з моменту набрання його чинності, із можливістю внесення до нього змін на підставі аналізу ефективності його дії, або у разі зміни чинного законодавства.

Перегляд положень регуляторного акта, його скасування, відміна і внесення до нього змін здійснюватиметься у відповідності з вимогами Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“.

Акт є загальнообов'язковим до застосування та може бути використаним протягом необмеженого строку. На дію акта можуть вплинути зовнішні чинники, що зазначені у розділі VI Аналізу регуляторного впливу.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

З метою відстеження результативності запропонованого регуляторного акта визначено наступні показники результативності:

1. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, становить 3 суб'єктів господарювання.

В середньому участь у конкурсі приймає 1 підприємство (організація) - претендент (припущення зроблені на підставі аналізу результатів проведених конкурсів Черкаською обласною державною адміністрацією попередні 3 роки).

2. Розмір коштів і часу, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акту.

Передбачається, що максимальні загальні витрати, які можуть виникнути у 1 суб'єкта господарювання (підприємства (організації)) наведено в М-Тесті, та становитиме - 38 585 грн. у разі необхідності придбання необхідного обладнання та у разі відсутності такої необхідності витрати становитимуть – 7 542 грн.

3. Розмір надходжень до державного та місцевого бюджетів від господарської діяльності суб'єктів господарювання, пов'язаною з виконанням функцій робочого органу – буде здійснюватися згідно з чинним законодавством.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта - високий, а саме: проект регуляторного акта буде розміщено на офіційному сайті Черкаської обласної державної адміністрації, та видане розпорядження буде офіційно опубліковано у друкованих засобах масової інформації, офіційному сайті Черкаської обласної державної адміністрації.

5. Кількість підприємств (організацій), що подали документи для участі у конкурсі, кількість підприємств (організацій) допущених/ недопущених до участі у конкурсі;

6. Визначення/ не визначення переможця конкурсу, відсутність претендентів.

7. Кількість скарг з питань діяльності робочого органу – не передбачається.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Цільовою групою відстеження результативності регуляторного акта є підприємства (організації), діяльність яких стосується сфери надання послуг з організації перевезення пасажирів.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Департаментом регіонального розвитку Черкаської обласної державної адміністрації на підставі даних, отриманих за результатами проведених конкурсів, соціологічних даних, отриманих у вигляді зауважень та пропозицій від суб'єктів господарювання - надавачів цих послуг та від інших зацікавлених осіб.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснено до дня набрання його чинності.

Повторне відстеження планується провести через 1 рік після набуття чинності регуляторного акта, але не пізніше 2-х років з дня набрання чинності цим актом. За результатами повторного відстеження буде можливо здійснити порівняння показників базового та повторного відстеження та у разі виявлення проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження планується проводити один раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів щодо повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

За результатами проведення відстежень буде можливим порівняти показники результативності дії регуляторного акта. У разі виявлення проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

Після виконання відповідних заходів готуються звіти про відстеження результативності регуляторного акта, які оприлюднюються на офіційному вебсайті обласної військової адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) в розділах „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“ „II. Відстеження результативності регуляторних актів“.

Директор

Роман КАРМАННИК

ТЕСТ**малого підприємництва (М-Тест)****до проекту регуляторного акта**

„Про затвердження умов конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області“

1. Консультації з представниками малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для виконання регулювання, проведено розробником у період з 18.04.2024 по 24.06.2024.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
	запити, зустрічі, звернення суб'єктів господарювання	3	Отримано інформацію від суб'єктів господарювання в сфері виконання функцій робочого органу про витрати часу та коштів на підготовку документів для участі у конкурсі. Запропоноване регулювання, учасниками робочої зустрічі, сприймається позитивно. Прийнятним є те, що запропоноване регулювання відповідає вимогам законодавства України в галузі транспорту та забезпечує баланс інтересів держави, органів виконавчої влади, користувачів та надавачів транспортних послуг, робочого органу конкурсного комітету.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється становить 3.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, та малого підприємництва – 100%.

Примітка: регулювання стосується суб'єктів мікро- та малого підприємництва, а саме юридичних осіб, які будуть мати намір прийняти участь у конкурсі з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Черкаської області. Тобто, кількість суб'єктів господарювання, які скористаються своїм правом на участь у конкурсі, невідома. Тому до розрахунку взято кількість тих суб'єктів малого підприємництва, що впродовж попередніх років здійснюють організацію пасажирських перевезень на території Черкаської області та не надають послуги з перевезень.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) 2024 рік	Періодичні (за наступний рік), грн. 2025 рік	Витрати за п'ять років
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Розраховується як кількість необхідних одиниць обладнання (матеріальних ресурсів та технологій для підготовки, організації та проведення конкурсу)*вартість одиниці. У тому числі, придбання:	31 043	0	31 043
	- ноутбука	23 999	0	23 999
	- багатofункціонального пристрою (принтер/ копір/ сканер)	5 699	0	5 699
	- диктофона	1 345	0	1 345
2	Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула: (Прямі витрати на процедури повірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + Витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання)*вартість часу суб'єкта малого підприємництва (з/плата)* оціночна кількість процедур обліку за рік)*кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) <i>Формула: Оцінка витрат на експлуатації обладнання (розхідні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) *кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту</i>	1 458	1 458	7 290

	<i>малого підприємництва</i>			
	папір (0,5 пачки (500арк) *12 (6 пачок) по 179)	1 074	1 074	5 370
	ручки (4*12 (48 шт.) по 4)	192	192	960
	папки (4*12 (48 шт.) по 4)	192	192	960
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула: Оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) * Кількість процедур ТО на рік на одиницю обладнання * кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємства</i>	5 460	5 460	27 300
	Послуга телефонного зв'язку (125*12)	1 500	1 500	7 500
	Послуга інтернет зв'язку (210*12)	2 520	2 520	12 600
	Послуга заправки картриджу (6 разів на рік, 240*6)	1 440	1 440	7 200
5	Інші процедури	0	0	0
6.1	Разом, грн. з урахуванням суми на придбання обладнання, у разі необхідності <i>Формула: (1+2+3+4+5)</i>	37 961	0	65 633
6.2	Разом, грн. без урахування суми на придбання обладнання <i>Формула: (3+4+5)</i>	6 918	6 918	34 590
7	Кількість суб'єктів малого господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3	1	3
8.1	Сумарно, грн. з урахуванням суми на придбання обладнання, у разі необхідності <i>Формула: Відповідний стовпчик „разом“ *кількість суб'єктів малого підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання (6.1*7)</i>	113 883	0	196 899
8.2	Сумарно, грн. без урахуванням суми на придбання обладнання (6.2*7)	20 754	6 918	103 770
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула: Витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок *вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)*оціночна кількість форм <u>1 год*48 грн</u> (згідно ст.8 Закону України „Про Державний бюджет України на 2024 рік“ від 9 листопада 2023 року № 3460-IX, вартість 1 люд/год з 1 квітня - 48 грн *1 (ознайомлення з умовами конкурсу) <i>Примітка: конкурс 1 раз на 3 роки</i></i>	48	0	96
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула: Підготовка документів для участі у конкурсі + витрати часу на розробку та впровадження внутрішніх для суб'єкту малого</i>	384	0	768

	<i>підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання * вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)*оціночна кількість внутрішніх процедур 8 год*48 грн*1</i>			
11	Процедури офіційного звітування <i>Формула: Витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + Витрати часу на заповнення звітних форм + Витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + Оцінка витрат часу на коригування (оцінка природного рівня помилок)) *вартість часу суб'єкта малого підприємництва (з/плата)*оціночна кількість оригінальних звітів *кількість періодів звітності за рік</i>	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула: Витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів* вартість часу суб'єкта малого підприємництва (з/плата)*оціночна кількість перевірок за рік</i>	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 9+10+11+12+13)</i>	432	0	864
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3	0	6
16	Сумарно, грн. <i>Формула: Відповідний стовпчик „разом“ * кількість суб'єктів малого підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання (14 *15)</i>	1 296	0	4 320

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів малого підприємництва Черкаської обласної державної адміністрації

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) (грн.)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на дію одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), грн.*
--	-----------------------------------	---	--	---	--

- за потреби окремо для суб'єктів малого підприємництва)					
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання - реєстрація документів на участь у конкурсі	30 хв	24	1	3	72
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	3 год 30 хв	168	1	3	504
- підготовка оголошення про проведення конкурсу	2 год	96	1	3	288
- надання роз'яснень учаснику конкурсу щодо оформлення документів на участь у конкурсі	30 хв	24	1	3	72

- укладання договору про виконання функцій робочого органу із переможцем конкурсу	1 год	4 год	360	3	144
Разом за рік	<i>X</i>	<i>X</i>	<i>X</i>	<i>X</i>	576
Сумарно за 5 років <i>Примітка: 1 конкурс на 3 роки (за 5 років 2 конкурси)</i>	<i>X</i>	<i>X</i>	<i>X</i>	<i>X</i>	1 152

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають до сфери відповідної процедури та на кількість процедур за рік.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий 2024)	За п'ять років
1	Оцінка „прямих“ витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання з урахуванням суми на придбання обладнання, у разі необхідності; без урахування суми на придбання обладнання	113 883 20 754	196 899 103 770
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	1 296	4 320
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання з урахуванням суми на придбання обладнання, у разі необхідності; без урахування суми на придбання обладнання	115 179 22 050	201 219 108 090
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	576	1 152
5	Сумарні витрати 3 (трьох) суб'єктів господарювання на виконання запланованого регулювання з урахуванням суми на придбання обладнання, у разі необхідності; без урахування суми на придбання обладнання	115 755 22 626	202 371 109 242
6	Кількість суб'єктів малого підприємництва	3	3
7	Сумарні витрати 1 суб'єкта господарювання на виконання запланованого регулювання з урахуванням суми на придбання обладнання, у разі необхідності;	38 585	67 457

без урахування суми на придбання обладнання	7 542	36 414
---	-------	--------

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

На основі аналізу поточної ситуації у сфері автомобільного транспорту та під час консультацій, проведених із суб'єктами підприємництва, визначено, що зазначені умови конкурсу є прийнятними для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Директор

Роман КАРМАННІК