



ДЕПАРТАМЕНТ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ
ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

бульвар Шевченка, 185, м. Черкаси, 18000, тел./факс (0472) 37-34-14
e-mail: 40166011@ck.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 40166011

від _____ 20____ р. № _____ На № _____ від _____ 20____ р.

Обласна військова адміністрація

Аналіз регуляторного впливу
до проекту розпорядження Черкаської обласної військової адміністрації
„Про затвердження тарифів на платні молекулярно-генетичні послуги, що
надаються комунальним некомерційним підприємством „Клінічний центр
онкології, гематології, трансплантології та паліативної допомоги Черкаської
обласної ради“

Проект розпорядження Черкаської обласної військової адміністрації „Про затвердження тарифів на платні молекулярно-генетичні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Клінічний центр онкології, гематології, трансплантології та паліативної допомоги Черкаської обласної ради“ (далі – проект розпорядження) та аналіз регуляторного впливу до нього підготовлені Департаментом регіонального розвитку Черкаської обласної державної адміністрації, відповідно до вимог Закону України „Про ціни і ціноутворення“, на виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (із змінами) (далі – постанова Кабінету Міністрів України № 1548), на підставі нормативно-законодавчої бази України, що діє у сфері охорони здоров'я, Податкового кодексу, Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“, Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 „Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта“ (із змінами від 16 грудня 2015 року № 1151) та інших нормативно-правових актів.

Для проведення розрахунків визначено перелік послуг, які надаються закладом охорони здоров'я Черкаської області.

У процесі підготовки аналізу регуляторного впливу було здійснено наступне:



I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України № 1548 обласні державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні та комунальні заклади охорони здоров'я, за переліком послуг, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“ (далі – Перелік), (далі – постанова Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138).

Відповідно до Указів Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 „Про введення воєнного стану в Україні“, затвердженого Законом України „Про затвердження Указу Президента України „Про введення воєнного стану в Україні“ від 24.02.2022 № 2102-IX, від 24.02.2022 № 68/2022 „Про утворення військових адміністрацій“ та від 14 березня 2022 року № 133/2022 „Про продовження строку дії воєнного стану в Україні“, затвердженого Законом України „Про затвердження Указу Президента України „Про продовження строку дії воєнного стану в Україні“ від 15 березня 2022 року № 2119-IX в Україні введено воєнний стан та утворено Черкаську обласну військову адміністрацію.

Відповідно до статті 15 Закону України „Про правовий режим воєнного стану“ повноваження військових адміністрацій здійснюються ними в порядку, визначеному законами України для здійснення повноважень відповідних місцевих державних адміністрацій.

З огляду на викладене, тарифи на всі платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні та комунальні заклади охорони здоров'я у Черкаській області, повинні встановлюватися розпорядженнями обласної військової адміністрації, крім тарифів, що встановлюються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад відповідно до статті 28 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“, а також тарифів, що встановлюються для комунальних підприємств, які уклали договір про медичне обслуговування населення з Національною службою здоров'я.

Так, згідно з пунктами 13, 21, 22 розділу I Переліку, повноваження Черкаської обласної військової адміністрації щодо встановлення тарифів на платні послуги, які плануються надаватися комунальним некомерційним підприємством „Клінічний центр онкології, гематології, трансплантології та паліативної допомоги Черкаської обласної ради“ (далі – КНП „КЦОГТІД ЧОР“) поширюються на:

лабораторні, діагностичні та консультативні за зверненнями громадян, що надаються без направлення лікаря, зокрема із застосуванням телемедицини;

медичне обслуговування, зокрема із застосуванням телемедицини, за договорами із суб'єктами господарювання, страховими організаціями;

медичне обслуговування, зокрема числі із застосуванням телемедицини, іноземних громадян, які тимчасово перебувають на території України, в тому числі за договорами страхування.

До того ж, в умовах дефіциту бюджетних коштів, необхідно враховувати, що платні послуги, які надаються населенню державними та комунальними закладами охорони здоров'я згідно з чинним законодавством, є важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров'я.

Одним зі шляхів вирішення проблеми є затвердження тарифів на платні медичні послуги, для розрахунку яких необхідно враховувати наступні чинники:

- витрати підприємства на оплату праці персоналу, який прямо задіяний у наданні послуг, а також персоналу, опосередковано задіяного.

- витрати підприємства на медикаменти, медичні вироби, реагенти, інші витратні матеріали;

- витрати підприємства на електроенергію, водопостачання та водовідведення, теплопостачання, вивезення твердих побутових відходів;

- витрати підприємства на оплату супутніх послуг: технічне обслуговування обладнання, інструментарію тощо;

- амортизація устаткування, обладнання та дороговартісного інструментарію.

Враховуючи зазначене, та у зв'язку із зверненням до Черкаської обласної військової адміністрації КНП „КЦОГТПД ЧОР“ від 22.03.2024 № 529/01-09 щодо розгляду розрахункових матеріалів для встановлення тарифів на медичні послуги, які надаються підприємствам, установам, організаціям та населенню, підготовлено проект розпорядження Черкаської обласної військової адміністрації „Про затвердження тарифів на платні молекулярно-генетичні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Клінічний центр онкології, гематології, трансплантології та паліативної допомоги Черкаської обласної ради“.

Тарифи на платні медичні послуги, які включені до проекту розпорядження, розраховані на підставі поданих лікувальним закладом розрахункових матеріалів згідно законодавства України, зокрема: Закону України „Про ціни і ціноутворення“, Конституції України від 28 червня 1996 року № 254 к/96-ВР, Господарського Кодексу України від 16 січня 2003 року № 436-IV, Цивільного Кодексу України від 16 січня 2003 року № 435-IV, Податкового Кодексу України від 02 грудня 2010 року № 2755-VI, Закону України „Основи законодавства України про охорону здоров'я“ від 19 листопада 1992 року № 2801-XII, Закону України „Про ціни і ціноутворення“ від 21 червня 2012 року № 5007-VI, Переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138, Статуту Підприємства, Положення про надання платних послуг, колективного договору, Положення (стандарту) бухгалтерського обліку 16 „Витрати“, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 31 грудня 1999 року № 318, та інших нормативно-правових актів, на підставі яких визначається повна собівартість послуг, що розроблені та прийняті у відповідності та в порядку визначеному чинним законодавством України.

Тарифи на платні медичні послуги, які встановлюються проектом розпорядження формуються КНП „КЦОГТПД ЧОР“ із застосуванням нормативно-витратного методу на підставі державних і галузевих норм оплати праці, норм часу, норм використання матеріальних ресурсів, цін на лікарські засоби і виробу медичного призначення та витрат, пов'язаних з управлінням та обслуговуванням установи (калькуляції додаються).

Таким чином, **проблема, яка потребує вирішення** – необхідність встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги, які плануються надаватися КНП „КЦОГТПД ЧОР“ відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138, для забезпечення прозорості при розрахунках за надані послуги, часткового вирішення проблеми недофінансування медичного закладу, раціонального використання коштів, забезпечення населення якісними медичними послугами.

Зазначений перелік послуг підпадає під дію Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	+
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	-

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки не будуть використані повноваження обласної військової адміністрації щодо регулювання цін (тарифів).

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки вартість платних послуг на сьогодні не є економічно обґрунтованою та не відповідає економічній ситуації.

Для вирішення проблеми покриття витрат, пов'язаних з наданням послуг зазначеним закладом охорони здоров'я пропонується встановити тарифи на платні послуги цього закладу, згідно з додатком.

Враховуючи зазначене, підготовлено проект розпорядження Черкаської обласної військової адміністрації „Про затвердження тарифів на платні молекулярно-генетичні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Клінічний центр онкології, гематології, трансплантології та паліативної допомоги Черкаської обласної ради“.

Кошти, які будуть отримані від надання платних послуг, будуть зараховані до спеціального фонду і використані на заходи, пов'язані з організацією надання послуг, а також для покращення матеріально – технічної бази закладу.

II. Цілі державного регулювання

Проектом акта передбачається встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги, які планує надавати КНП „КЦОГТПД ЧОР“ за зверненням громадян, без направлення лікаря та за договорами із суб'єктами господарювання, зокрема із застосуванням телемедицини, а також:

реалізація повноважень обласної державної адміністрації, наданих постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“;

забезпечення прозорості при наданні послуг за переліком, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“;

отримання власних надходжень на розрахунковий рахунок підприємства (статтею 18 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що фінансування охорони здоров'я здійснюється за рахунок державного бюджету України та місцевих бюджетів, фондів медичного страхування та будь-яких джерел, не заборонених законодавством).

Поліпшення необхідного рівня матеріально-технічного забезпечення та інших показників розвитку комунального медичного закладу можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні послуги у сфері охорони здоров'я.

Разом з тим, встановлення Черкаською обласною військовою адміністрацією економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги, які планує надавати КНП „КЦОГТПД ЧОР“ забезпечить прозорість при розрахунках з їх отримувачами.

Тому, способом розв'язання проблеми надання населенню області якісних платних послуг, які планує надавати КНП „КЦОГТПД ЧОР“ за зверненням громадян, без направлення лікаря та за договорами із суб'єктами господарювання, зокрема із застосуванням телемедицини є встановлення економічно обґрунтованих тарифів на зазначені послуги, шляхом видання даного проекту розпорядження.

Тарифи на платні послуги, які встановлюються проектом розпорядження формуються КНП „КЦОГТПД ЧОР“ із застосуванням нормативно-витратного методу, який базується на розрахунку собівартості з урахуванням фактичних та планових витрат, які необхідні для надання послуг з охорони здоров'я, на підставі державних і галузевих норм оплати праці, норм використання матеріальних ресурсів, цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення та витрат, пов'язаних з управлінням та обслуговуванням установи.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити питання надання платних послуг КНП „КЦОГТПД ЧОР“ нерегульованим.
Альтернатива 2	Відміна державного регулювання тарифів на платні послуги, які надаються КНП „КЦОГТПД ЧОР“ тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.

Альтернатива 3	Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів платні послуги, які надаються КНП „КЦОГТПД ЧОР“.
----------------	---

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Збільшення витрат за рахунок коштів Національної служби здоров'я України
Альтернатива 2	Відсутні	Неконтрольоване підвищення КНП „КЦОГТПД ЧОР“ плати за послуги. Оцінити вплив на сферу інтересів держави неможливо
Альтернатива 3	1) Зміцнення довіри до влади за рахунок прозорості дій; 2) Реалізація державної політики ціноутворення та використання наданих повноважень облдержадміністрації; 3) Можливість встановлення економічно обґрунтованих тарифів; 4) Зменшення витрат бюджету на утримання КНП „КЦОГТПД ЧОР“ за рахунок власних надходжень	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Може призвести до незручностей та додаткових витрат для населення при отриманні якісних медичних послуг в інших закладах охорони здоров'я
Альтернатива 2	Відсутні	Неконтрольоване підвищення КНП „КЦОГТПД ЧОР“ плати за послуги. Оцінити вплив на сферу інтересів громадян не можливо.

Альтернатива 3	1) Прозорість та забезпечення стабільного економічно обґрунтованого рівня тарифів, участь в обговоренні проекту регуляторного акта, надання пропозицій та зауважень; 2) Більш повне задоволення потреб населення в якісних медичних послугах за доступними тарифами та збільшення кількості їх отримання; 3) Упорядковує інтереси та відносини КНП „КЦОГТПД ЧОР“, громадян та суб'єктів господарювання.	Отримання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами.
----------------	---	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Проект розпорядження підготовлено для КНП „КЦОГТПД ЧОР“

Дія даного регуляторного акта поширюватиметься на суб'єкти господарювання, які є суб'єктами великого та середнього підприємництва. При підготовці аналізу регуляторного впливу та розрахунку витрат суб'єктів господарювання від дії регуляторного акта використані дані, надані КНП „КЦОГТПД ЧОР“:

Показник	Великі (більше 250 працюючих)	Середні (з 50 до 250 працюючих)	Малі (до 50 працюючих)	Мікро (не більше 10 працюючих)	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць.	5	0	0	0	5
Питома вага групи у загальній кількості, %.	100	0	0	0	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Витрати, пов'язані з пошуками отримання цих послуг в інших закладах охорони здоров'я
Альтернатива 2	Відсутні	Неконтрольоване підвищення плати за послуги. Оцінити вплив на сферу інтересів суб'єктів господарювання не можливо. Непрозорий механізм розрахунків за надані послуги з медичного обслуговування у зв'язку із відсутністю затверджених у встановленому порядку тарифів.

Альтернатива 3	<p>1) Прозорість та забезпечення стабільного економічно обгрунтованого рівня тарифів, участь у обговоренні проекту регуляторного акта, надання пропозицій та зауважень; Більш повне задоволення потреб суб'єктів господарювання в якісних медичних послугах за доступними тарифами та збільшення кількості їх отримання;</p> <p>2) Упорядковує інтереси та відносини КНП „КЦОГТПД ЧОР“, громадян та суб'єктів господарювання</p>	Додаткові витрати, пов'язані з отриманням платних медичних послуг після підвищення тарифів для 5 суб'єктів господарювання (великих і середніх підприємств) складуть 512400,00 грн. (або 102480,00 грн. на одного суб'єкта господарювання).
----------------	--	--

Кількісне визначення витрат, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Альтернатива 1 (загальна сума витрат для КНП „КЦОГТПД ЧОР“).	Оцінити вплив на сферу інтересів суб'єктів господарювання неможливо
Альтернатива 2 (загальна сума витрат для КНП „КЦОГТПД ЧОР“).	Оцінити вплив на сферу інтересів суб'єктів господарювання неможливо
Альтернатива 3 (загальна сума витрат для суб'єктів великого і середнього підприємництва)	512400,00

Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта

№ п/п	Витрати	Альтернатива 3	
		За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0	0

5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
ВИТРАТИ на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта			
	Витрати	За перший рік*, грн.	За 5 років*
Витрат зазначених у статтях з 1 по 7 суб'єкти господарювання не зазнають			
8	Витрати на оплату послуг по суб'єктах господарювання великого і середнього підприємництва:		
8.1.	Комунальне некомерційне підприємство „Черкаський обласний кардіологічний центр Черкаської обласної ради“	261000	1305000
8.2.	Комунальне некомерційне підприємство „Запорізька обласна клінічна лікарня“	80400	402000
8.3.	Комунальне некомерційне підприємство „Харківський обласний клінічний центр урології і нефрології ім. В. І. Шаповала“	70600	353000
8.4.	Комунальне некомерційне підприємство „Ковельське міськрайонне територіальне медичне об'єднання Ковельської міської ради Волинської області, м. Ковель“	50000	250000
8.5.	Комунальне некомерційне підприємство „Одеська обласна клінічна лікарня“	50400	252000
	Кількість суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	5	5
	На одного суб'єкта господарювання (сума витрат/кількість суб'єктів)	102480,00	512400,00
	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання), грн.	512400,00	2562000,00

*- сумарні витрати, що понесуть споживачі послуг після затвердження економічно обґрунтованих тарифів, у тому числі розрахунків на 1 дослідження.

Враховуючи, що при встановленні запропонованих тарифів на платні послуги, медичний заклад матиме змогу покривати всі витрати з їх надання, забезпечувати необхідний рівень матеріально-технічної бази, єдиним способом розв'язання вищезазначеної проблеми є видання зазначеного регуляторного акту.

Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та забезпечує поступове досягнення встановлених цілей.

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству та сприяє покращенню результатів фінансово-господарської діяльності установи.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Альтернатива 1 – Залишити питання надання платних послуг КНП „ЧОШВД ЧОР“ нерегульованим – не відповідає вимогам чинного законодавства України, оскільки передбачає порушення прав медичної установи, згідно з основною діяльністю, надавати послуги, визначені п. 12 розділу I Переліку платних послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138.

Альтернатива 2 – Відміна державного регулювання тарифів на платні послуги, які надаються КНП „КЦОГТПД ЧОР“, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення, не може бути застосована, оскільки не відповідає вимогам статті 5 Закону України „Про ціни і ціноутворення“ та постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548, відповідно до якої обласні, державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я. В свою чергу, перелік таких послуг затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров'я та вищих медичних закладах освіти“ (далі – Постанова № 1138).

Альтернатива 3 – Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги, які надаються КНП „КЦОГТПД ЧОР“, відповідає вимогам Закону України „Про ціни та ціноутворення“ та Постановам № 1548 та № 1138.

Таким чином, за вирішення проблеми приймається встановлення тарифів на медичні послуги КНП „КЦОГТПД ЧОР“, запропонованих проектом розпорядження обласної військової адміністрації у економічно обґрунтованому розмірі.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми.
Альтернатива 2	1	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми. Введення неможливе без внесення відповідних змін до законодавчої бази.
Альтернатива 3	3	Забезпечується повне відшкодування витрат КНП „КЦОГТПД ЧОР“, пов'язаних з наданням медичних послуг. Одночасно використовується можливість встановлення економічно обґрунтованих тарифів шляхом реалізації державної політики ціноутворення та використання адміністрації

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Для населення та суб'єктів господарювання – це витрати, пов'язані з пошуками отримання цих послуг в інших закладах охорони здоров'я	Цей альтернативний варіант для КНП „КЦОГТПД ЧОР“, населення та суб'єктів господарювання не змінює ситуацію.
Альтернатива 2	Відсутні	Неконтрольоване підвищення КНП „КЦОГТПД ЧОР“ плати за послуги. Обчислити не має можливості.	Цей альтернативний варіант для КНП „КЦОГТПД ЧОР“, населення та суб'єктів господарювання не змінює ситуацію. Всі проблеми продовжують існувати та з часом поглиблюються
Альтернатива 3	Дотримання державної дисципліни цін. Приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня. Збільшення надходжень додаткових коштів.	Додаткові витрати, пов'язані з отриманням платних медичних послуг після підвищення тарифів для 5 суб'єктів господарювання (великих і середніх підприємств) складуть 512400,00 грн. (або 102480,00 грн. на одного суб'єкта господарювання).	Запропонований проект є найбільш результативним для досягнення визначених цілей, є вигоди для держави, суб'єктів господарювання та населення. Окрім того, його реалізація надає певні перспективи для розвитку КНП „КЦОГТПД ЧОР“.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
---------	--	--

Альтернатива 1	Ситуація залишається без змін, проблема не вирішується. Альтернатива не може бути прийнятною, оскільки не враховує всі аспекти проблеми, що існують, та має негативні соціально-економічні наслідки у майбутньому	X
Альтернатива 2	Альтернатива не може бути прийнятною, оскільки має негативні соціально-економічні наслідки у майбутньому	X
Альтернатива 3	Запропонований проект є найбільш результативним для досягнення визначених цілей, є вигоди для держави та суб'єктів господарювання. Окрім того, його втілення надає певні перспективи для розвитку КНП „КЦОГТПД ЧОР“	Поступове збільшення тарифів на комунальні та інші послуги, медикаменти, підвищення соціальних стандартів у сфері оплати праці може викликати необхідність перегляду діючих розмірів тарифів на медичні послуги. Разом із тим, використовується регулююча роль держави у сфері тарифів, що стримує їх необґрунтоване зростання

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству, а також дозволить стабілізувати фінансовий стан установи, не допускаючи погіршення якості платних послуг або припинення їх надання. Видання цього регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Тарифи на платні послуги, що пропонуються медичним закладом, в умовах ринкової економіки визначаються рядом зовнішніх та внутрішніх факторів.

Одним із зовнішніх факторів є регулююча роль держави на ціни та ціноутворення.

Державне регулювання цін і тарифів здійснюється згідно із Законом України „Про ціни і ціноутворення“.

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України № 1548 обласна державна адміністрація регулює тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні заклади охорони здоров'я. Регульовані тарифи торкаються тільки тих медичних послуг, що надаються державними і комунальними медичними закладами.

Вирішення проблеми збитковості тарифів на платні послуги, що надаються КНП „КЦОГТПД ЧОР“ пропонується шляхом встановлення на зазначені послуги економічно обґрунтованих тарифів згідно з вимогами чинного законодавства.

У зв'язку з відсутністю для сфери охорони здоров'я методики визначення вартості платних послуг, то базою для визначення ціни послуги є розрахунок витрат, пов'язаних з безпосереднім наданням цих послуг, здійснений за результатами аналізу розрахунку витрат по комунальному некомерційному підприємству „Клінічний центр онкології, гематології, трансплантології та паліативної допомоги Черкаської обласної ради“.

Основними складовими собівартості послуг є:

- прямі витрати на оплату праці;
- прямі витрати, в т.ч. матеріальні;
- накладні витрати.

До складу прямих витрат включаються витрати на виплату основної, додаткової заробітної плати, заохочувальних і компенсаційних виплат основному і допоміжному медичному персоналу, пов'язаного з наданням послуг; матеріальні витрати, витрати на медикаменти тощо.

Розрахунок заробітної плати медичного персоналу, безпосередньо задіяного у наданні послуги.

Норми витрат часу, потрібного для виконання послуг з надання медичної допомоги пацієнтам основних виконавців (лікарі, середній медичний персонал, молодший медичний персонал), визначаються відповідно до чинного законодавства.

При відсутності нормативних документів, що регламентують витрати часу медперсоналу, норми витрат часу затверджуються на підставі актів хронометражу, які складаються комісією на підставі узагальнення даних щодо часу виконання даної послуги. Крім того, може проводитися вивчення витрат робочого часу за допомогою фотографії робочого часу, фотохронометражного спостереження, методом моментних спостережень тощо.

На підставі затвердженого штатного розпису закладу та визначеного переліку посад працівників, які безпосередньо зайняті при наданні медичної послуги визначається фонд оплати праці для розрахунку вартості медичної послуги. Також враховується необхідність проведення виплат, пов'язаних з заміщенням на час перебування у відпустці, виплати матеріальної допомоги, індексації, доплати до мінімальної заробітної плати, заохочувальних та інших виплат відповідно до діючого законодавства та колективного договору.

Основна заробітна плата розрахована згідно постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2002 року № 1298 „Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери“ (зі змінами), наказу Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров'я України від 05 жовтня 2005 року № 308/519 „Про упорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення“ (зі змінами і доповненнями). Розрахунок витрат на проведення індексації заробітної плати здійснюється відповідно до ЗУ від 03 липня 1991 року № 1282-ХІІ „Про індексацію грошових доходів населення“ (зі змінами), Постанови КМУ від 17 липня 2003 року № 1078 „Про затвердження порядку проведення індексації грошових доходів

населення“ (зі змінами) та інших нормативно-правових документів, які регулюють відповідну виплату.

Проведення доплати до мінімальної заробітної плати здійснюється відповідно до Закону України про державний бюджет на відповідний бюджетний період, Закону України від 24 березня 1995 року № 108/95-ВР „Про оплату праці“ (зі змінами), Постанови Кабінету Міністрів України від 08 лютого 1995 року № 100 „Про затвердження Порядку обчислення середньої заробітної плати“ (із змінами), інших нормативних документів з даних питань, в тому числі роз'яснень відповідних міністерств (наприклад, лист Міністерства соціальної політики України від 15 лютого 2017 року № 356/0/101-17/282) тощо.

До складу прямих витрат на оплату праці включаються витрати на виплату основної, додаткової заробітної плати, заохочувальних і компенсаційних виплат основного і допоміжного медичного персоналу, пов'язаного з наданням послуг.

Заробітна плата основного персоналу за час виконання послуги обраховується за формулою:

$$\begin{array}{l} \text{Заробітна плата} \\ \text{основного} \\ \text{персоналу} \end{array} = \begin{array}{l} \text{Загальний місячний фонд оплати} \\ \text{праці основного персоналу, грн.} \\ \text{середня місячна норма тривалості} \\ \text{робочого часу, хв.} \end{array} * \begin{array}{l} \text{час виконання} \\ \text{медичної} \\ \text{послуги, хв.} \end{array}$$

Фонд заробітної плати всього прогнозований календарний рік – **1407,9** тис. грн., в тому числі:

Фонд основної заробітної плати персоналу, задіяного в наданні медичної послуги – 957,0 тис. грн.;

Фонд додаткової заробітної плати персоналу, задіяного в наданні медичної послуги – 273,9 тис. грн.

Фонд додаткової заробітної плати визначається за допомогою коефіцієнту, який обраховується діленням суми фонду додаткової заробітної плати базового періоду/року на суму фонду основної заробітної плати базового періоду/року та становить **(28,61%)** до фонду основної заробітної плати медичного персоналу);

Фонд заробітної плати персоналу, який опосередковано задіяний у наданні послуг, в тому числі адміністративно-управлінського та господарсько-обслуговуючого персоналу – 177,0 тис. грн. (**14,38 %**).

В розрахунках заробітна плата цієї категорії персоналу вираховується через співвідношення фонду оплати праці адміністративно-управлінського та господарсько-обслуговуючого персоналу до фонду основної заробітної плати медичного персоналу, який безпосередньо бере участь у наданні послуги з множенням на 100%. Отриманий показник дає можливість визначити ці витрати як добуток розрахованого коефіцієнта до витрат на оплату праці персоналу, задіяного в наданні послуги.

Фонд заробітної плати персоналу, який опосередковано задіяний у наданні послуг, в тому числі адміністративно-управлінського та господарсько-обслуговуючого персоналу визначається через

співвідношення фонду оплати праці адміністративно-управлінського та господарського-обслуговуючого персоналу до суми основної та додаткової заробітної праці основного персоналу закладу з множенням на 100%. Отриманий показник дає можливість визначити ці витрати як добуток розрахованого коефіцієнта до витрат на оплату праці персоналу, задіяного в наданні послуги.

Розрахунок **прямих витрат** здійснюється виходячи з фактичних матеріальних витрат, необхідних для надання даної послуги. Для кількісної оцінки понесених витрат медикаментів та матеріалів використовуються діючі норми витрат або норми витрат, передбачені відповідними інструкціями з використання обладнання тощо. За відсутності затверджених норм розробляються та затверджуються норми витрат матеріалів та медикаментів.

При розрахунках використані норми часу, визначені нормативними документами Міністерства охорони здоров'я України, а також норма тривалості робочого часу на 2024 рік.

Листом Міністерства праці та соціальної політики України від 19.10.2017 року № 224/0/103-17/214 „Про надання роз'яснення“ надані роз'яснення, що законодавством не передбачено єдиної норми тривалості робочого часу. Норма робочого часу працівників може бути різною залежно від багатьох чинників: тривалості робочого тижня, тривалості робочого дня, коли встановлені вихідні тощо. Тому, норму робочого часу роботодавці повинні розраховувати самостійно виходячи з режиму роботи, запровадженого на підприємстві, з дотриманням вимог статей 50 - 53, 67 і 73 КЗпП.

Норми часу для працівників установ охорони здоров'я прийняті відповідно до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 25 травня 2006 року № 319 „Про затвердження норм робочого часу для працівників закладів та установ охорони здоров'я“.

Нарахування на заробітну плату становить – **22%** згідно Закону України „Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування“ від 08.07.2010 року № 2464-VI з останніми внесеними змінами від 23.12.2015 року № 903-VIII (розділ II ст. 4, розділ III ст. 7, п.5 ст.8).

Амортизаційні витрати визначались за формулою:

$$BZ = \frac{BBO, \text{ грн} * HZ \text{ за рік, \%}}{\text{кількість робочих хвилин у році}} * ЧРО, \text{ хв,}$$

де: **BZ** - величина зносу, грн.;

BBO - балансова вартість обладнання, грн.;

HZ за рік - норма зносу за рік, %;

ЧРО - час роботи обладнання при виконанні послуги, хв.

Відсоток накладних (загальновиробничих) витрат. З метою визначення коефіцієнта накладних витрат використовується співвідношення фактичних витрат закладу (придбання канцтоварів, оплата послуг крім комунальних, відряджень, податків, тощо) та заробітної плати персоналу закладу і становить – **14,38%**:

$$\text{Накладні витрати} = \frac{\text{Інші видатки (всього)}}{\text{заробітна плата}} * 100\%$$

У 2024 році від надання платних медичних послуг планується отримати суму в розмірі 812,4 тис. грн., в тому числі від суб'єктів господарювання 512,4 тис. грн., які плануються використатися на:

- оплату праці та нарахування на заробітну плату – 609,3 тис. грн.(75,0%);
- інші видатки, які спрямовані на покриття витрат та надання медичних послуг (канцтовари, господарський інвентар, комунальні послуги) – 203,1 тис. грн. (25,0%).

Відповідно до вимог Закону проект розпорядження обласної військової адміністрації „Про затвердження тарифів на платні молекулярно-генетичні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Клінічний центр онкології, гематології, трансплантології та паліативної допомоги Черкаської обласної ради“ та аналіз впливу регуляторного акта з метою обговорення та отримання зауважень, пропозицій від зацікавлених фізичних та юридичних осіб буде розміщено на офіційному вебсайті обласної військової адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) в розділі „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“, рубриці „Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу“ з терміном 1 місяць. У разі надходження пропозицій і зауважень, вони будуть враховані у остаточному варіанті проекту розпорядження або аргументовано відхилені у письмовому вигляді. Проект підлягає погодженню Державною регуляторною службою України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

На сьогодні КНП „КЦОГТПД ЧОР“ є неприбутковим закладом охорони здоров'я – комунальним унітарним некомерційним підприємством, що належить до комунальної власності Черкаської обласної ради і здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів у сфері охорони здоров'я без мети одержання прибутку в межах, визначених законодавством спрямовану на забезпечення збереження і зміцнення здоров'я населення. Заклад надає послуги високоспеціалізованої стаціонарної та амбулаторно-поліклінічної медичної допомоги населенню Черкаської області.

Підприємство має ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики, відповідно до наказу Міністерства охорони здоров'я від 07 лютого 2019 року № 0702/28-М.

Основною метою діяльності закладу є забезпечення якісного медичного обслуговування населення в сфері охорони здоров'я та створення належних умов організації та проведення кваліфікованого діагностування та лікування громадян, що потребують медичної допомоги.

На сьогодні КНП „КЦОГТПД ЧОР“ спеціалізується на наданні високоспеціалізованої медичної, трансплантологічної та паліативної допомоги онкологічним хворим.

Підприємство у своїй структурі має Відділ спеціальних лабораторних досліджень (ВСЛД) що включає:

- клініко-діагностичну лабораторію;
- цитологічну лабораторію;
- патологоанатомічне відділення з лабораторією імуногістохімії.

Станом на грудень 2023 року у ВСЛД виконано HLA-типування понад 250 особам. У зв'язку з активним розвитком системи трансплантації, зростає і кількість досліджень, зокрема за напрямками:

- HLA-типування низької роздільної здатності;
- HLA-типування високої роздільної здатності;
- Визначення антитіл до HLA класу I та класу II (дослідження на виявлення донор-специфічних антитіл до HLA з визначенням показника PRA%).

Кількість HLA-типувань та досліджень на визначення антитіл до HLA класу I та класу II теж збільшилась та продовжує зростати. У 2023 році кількість досліджень зросла на 1190 HLA-типувань, у порівнянні з 2022 роком, та становить 1279 досліджень.

Підприємство ефективно працює на ранню діагностику та профілактику онкологічних та інших захворювань. Має добре оснащену мережу, що замкнена консультативно та технічно на КНП „Клінічний центр онкології, гематології, трансплантології та паліативної допомоги“.

Для підвищення якості медичного обслуговування населення, створення необхідного рівня матеріально-технічного забезпечення та удосконалення роботи в сфері охорони здоров'я необхідні значні кошти. Наразі рівень фінансування недостатній для забезпечення повноцінного функціонування лікувального закладу. Визріла нагальна необхідність поліпшення умов надання медичної допомоги населенню, що можливе лише за умов наявності необхідних коштів. Одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги.

Платні послуги дають можливість забезпечити покриття першочергових потреб закладу та компенсувати витрати пов'язані з наданням платних послуг.

Кошти, отримані закладом від надання зазначених платних медичних послуг планується використати на виплату заробітної плати та нарахувань на неї, придбання предметів, матеріалів, обладнання, інвентарю, виробів медичного призначення та інших видатків, пов'язаних з організацією та наданням цих послуг.

Контроль за дотриманням встановлених тарифів на зазначені медичні послуги може застосовуватись як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями.

Враховуючи, що встановлення тарифів здійснюється шляхом публічного обговорення, то тарифи встановлюватимуться з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

На дію регуляторного акта можуть вплинути такі економічні зовнішні фактори як: підвищення тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної заробітної плати тощо, при яких розмір плати за платні послуги, які надаються КНП „КЦОГТІД ЧОР“ буде переглянутий.

Проект розпорядження не містить дискримінаційних або таких, що обмежують конкуренцію норм.

У разі прийняття регуляторного акта обласною військовою адміністрацією будуть реалізовані повноваження, надані їй постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548, а встановлені тарифи на послуги забезпечать установі беззбиткову роботу та можливість залучити кошти на поліпшення їх матеріально-технічної бази.

Виконання вимог даного розпорядження не потребує додаткових витрат з коштів Державного, обласного та місцевих бюджетів.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва відсутні.

Тест малого підприємництва (М-Тест) до проекту регуляторного акта „Про затвердження тарифів на платні молекулярно-генетичні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Клінічний центр онкології, гематології, трансплантології та паліативної допомоги Черкаської обласної ради“, не здійснюється оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання становить 0%.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Дія регуляторного акта – не обмежена конкретним терміном: зміни та доповнення можуть бути внесені після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби – за підсумками аналізу відстеження його результативності.

На скорочення терміну дії регуляторного акта можуть вплинути:

- значні зміни в оплаті праці працівників закладів охорони здоров'я згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров'я України;

- зростання тарифів на енергоносії, водопостачання, теплопостачання тощо;

- збільшення закупівельних цін на матеріали, медикаменти, дезінфікуючі засоби та медичний інструментарій.

Соціальним наслідком від запровадження зазначеного регуляторного акта є гарантія забезпечення населення якісними платними послугами, які планує надавати КНП „КЦОГТПД ЧОР“ за економічно обґрунтованими тарифами.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Забезпечення населення лікувально-профілактичною допомогою високої якості та в достатньому обсязі залежить від належної матеріально-технічної бази закладів, професіоналізму та кваліфікації лікарів, компетентності керівників, психологічної готовності населення піклуватися про стан свого здоров'я.

Основними показниками результативності дії регуляторного акта є стабільне функціонування та достатнє фінансування медичного закладу для забезпечення населення якісними медичними послугами за економічно обґрунтованими тарифами.

Кількісними показниками результативності акта є:

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта.

Дія регуляторного акта поширюється на КНП „КЦОГТПД ЧОР“ та суб'єктів господарювання і населення Черкаської області, які є споживачами послуг цього закладу.

Надходження від надання платних медичних послуг, кількість суб'єктів господарювання на які поширюватиметься дія акта наведені в таблиці:

Показник	Прогнозні значення на 2024 рік	Прогнозні значення на наступні 5 років
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, тис. грн.	812,4	812,4
Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання (які є споживачами медичних послуг), пов'язаними з виконанням вимог акта, тис.грн.	512,4	512,4
Кількість суб'єктів господарювання, які отримали медичні послуги, згідно договорів, одиниць, у тому числі:	5	5
- Великі (більше 250 працюючих)	5	5
- Середні (з 50 до 250 працюючих)	0	0
- Малі (до 50 працюючих)	0	0
- Мікро(не більше 10 працюючих)	0	0

*Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання (які є споживачами медичних послуг), пов'язаними з виконанням вимог акта **512,4** тис. грн. (**512,4** тис. грн. на суб'єктів великого і середнього підприємництва + **0** тис. грн. на суб'єктів малого підприємництва, в середньому на одного суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва **102,48** тис. грн., на одного суб'єкта малого підприємництва **0** тис. грн.; витрати часу суб'єктів малого та мікропідприємництва щодо виконання регулювання та звітування – відсутні.*

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий, інформування зацікавлених суб'єктів господарювання та фізичних осіб про розпорядження облдержадміністрації здійснено доведенням до відома шляхом оприлюднення в друкованому засобі масової інформації та на офіційному вебсайті обласної військової адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) в розділах „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“ „Діючі регуляторні акти“.

Крім того, кількісними показниками результативності акта також є:

*обсяг наданих **КНП „ЧОЛ ЧОР“** послуг – відповідно до фінансового плану у 2024 році надходження від плати за молекулярно-генетичні послуги, що надаються закладом згідно з основною діяльністю прогнозуються у розмірі **812,4** тис. грн., у 2024 році прогнозується надходження у сумі **512,4** тис. грн. (Форма № 4-1д, № 4-1м), у зв'язку з наданням платних послуг та встановленням тарифів на них, що надаються суб'єктам господарювання – **512,4** тис. грн.;*

кількість послуг, які надаються (буде збережено);

кількість скарг, що можуть надійти від населення та суб'єктів господарювання, які є споживачами даних послуг, щодо рівня якості отриманих послуг (не прогнозується).

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Департаментом регіонального розвитку Черкаської обласної державної адміністрації на підставі статистичних даних – шляхом проведення аналізу фінансових результатів за даними статистичної звітності КНП „КЦОГТПД ЧОР“, за розрахунками якого встановлюються тарифи, а також за соціологічними даними, отриманими шляхом опитування або анкетування отримувачів послуг.

Базове відстеження результативності буде проведено до дня набрання чинності даного регуляторного акта.

Повторне відстеження – через рік з дня набрання чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності даного регуляторного акта, за результатами якого можна здійснювати порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Після виконання відповідних заходів готуються звіти про відстеження результативності регуляторного акта, які оприлюднюються на офіційному вебсайті обласної військової адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) в розділах „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“ „ІІ. Відстеження результативності регуляторних актів“.

Директор

Роман КАРМАННИК