



ДЕПАРТАМЕНТ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ
ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

бульвар Шевченка, 185, м. Черкаси, 18000, тел./факс (0472) 37-34-14
e-mail: 40166011@ck.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 40166011

від _____ 20____ р. № _____ На № _____ від _____ 20____ р.

Обласна військова адміністрація

Аналіз регуляторного впливу
до проекту розпорядження Черкаської обласної військової адміністрації
„Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним
некомерційним підприємством „Черкаська обласна лікарня Черкаської обласної
ради“

Проект розпорядження Черкаської обласної військової адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаська обласна лікарня Черкаської обласної ради“ (далі – проект розпорядження) та аналіз регуляторного впливу до нього підготовлені Департаментом регіонального розвитку Черкаської обласної державної адміністрації, відповідно до вимог Закону України „Про ціни і ціноутворення“, на виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (із змінами) (далі – постанова Кабінету Міністрів України № 1548), на підставі нормативно-законодавчої бази України, що діє у сфері охорони здоров'я, Податкового кодексу, Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“, Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 „Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта“ (із змінами від 16 грудня 2015 року № 1151) та інших нормативно-правових актів.

Для проведення розрахунків визначено перелік послуг, які надаються закладом охорони здоров'я Черкаської області.

У процесі підготовки аналізу регуляторного впливу було здійснено наступне:

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Черкаська обласна державна адміністрація
№ 02/03-05-03-16/6965 від 25.09.2023



Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України № 1548 обласні державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні та комунальні заклади охорони здоров'я, за переліком послуг, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“ (далі – Перелік), (далі – постанова Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138).

Відповідно до Указів Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 „Про введення воєнного стану в Україні“, затвердженого Законом України „Про затвердження Указу Президента України „Про введення воєнного стану в Україні“ від 24.02.2022 № 2102-IX, від 24.02.2022 № 68/2022 „Про утворення військових адміністрацій“ та від 14 березня 2022 року № 133/2022 „Про продовження строку дії воєнного стану в Україні“, затвердженого Законом України „Про затвердження Указу Президента України „Про продовження строку дії воєнного стану в Україні“ від 15 березня 2022 року № 2119-IX в Україні введено воєнний стан та утворено Черкаську обласну військову адміністрацію.

Відповідно до статті 15 Закону України „Про правовий режим воєнного стану“ повноваження військових адміністрацій здійснюються ними в порядку, визначеному законами України для здійснення повноважень відповідних місцевих державних адміністрацій.

З огляду на викладене, тарифи на всі платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні та комунальні заклади охорони здоров'я у Черкаській області, повинні встановлюватися розпорядженнями обласної військової адміністрації, крім тарифів, що встановлюються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад відповідно до статті 28 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“, а також тарифів, що встановлюються для комунальних підприємств, які уклали договір про медичне обслуговування населення з Національною службою здоров'я.

Так, згідно з пунктами 1, 4, 8, 13, 21, 22 розділу I та пунктами 6, 7 розділу II Переліку, повноваження Черкаської обласної військової адміністрації щодо встановлення тарифів на платні послуги, які плануються надаватися комунальним некомерційним підприємством „Черкаська обласна лікарня Черкаської обласної ради“ (далі – КНП „ЧОЛ ЧОР“) поширюються на:

косметологічну допомогу, крім тієї, що подається за медичними показаннями;

оздоровчий масаж, гімнастику, бальнеологічні процедури з метою профілактики захворювань та зміцнення здоров'я дорослого населення;

медичні огляди:

для отримання виїзної візи (крім службових відряджень державних службовців та при виїзді на лікування за наявності відповідних медичних документів);

попередні профілактичні медичні огляди при прийнятті на роботу та для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби

зайнятості), медичні огляди для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами (крім періоду дії воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях), а також відповідні періодичні профілактичні медичні огляди;

лабораторні, діагностичні та консультативні за зверненнями громадян, що надаються без направлення лікаря, зокрема із застосуванням телемедицини;

медичне обслуговування, зокрема із застосуванням телемедицини, за договорами із суб'єктами господарювання, страховими організаціями (в тому числі з Фондом соціального страхування України);

медичне обслуговування, зокрема числі із застосуванням телемедицини, іноземних громадян, які тимчасово перебувають на території України, в тому числі за договорами страхування;

послуги з підготовки тіла покійного до поховання або кремації (послуги перукаря, косметолога, бальзамування);

утримання тіл померлих у холодильній камері патолого-анатомічного бюро після дослідження понад норми перебування, а також тих, що знаходяться на зберіганні.

До того ж, в умовах дефіциту бюджетних коштів, необхідно враховувати, що платні послуги, які надаються населенню державними та комунальними закладами охорони здоров'я згідно з чинним законодавством, є важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров'я.

Тарифи на платні послуги, за якими на сьогоднішній день працює КНП „ЧОЛ ЧОР“ затверджені розпорядженнями Черкаської обласної державної адміністрації:

від 03 червня 2021 року № 11 „Про встановлення тарифів на платні послуги з бактеріологічних та патологоанатомічних досліджень, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаська обласна лікарня Черкаської обласної ради“, зареєстроване в Центральному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Київ) 23 червня 2021 року за № 130/478;

від 27 січня 2022 року № 4 „Про встановлення тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаська обласна лікарня Черкаської обласної ради“, зареєстроване в Центральному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Київ) 10 лютого 2022 року за № 59/720;

від 14 червня 2022 року № 5 „Про встановлення тарифів на платні послуги з проведення виїзних консультацій, стерилізації медичних виробів, дозиметричного контролю, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаська обласна лікарня Черкаської обласної ради“, зареєстроване в Центральному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Київ) 20 червня 2022 року за № 105/766;

від 04 серпня 2022 року № 13 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаська обласна лікарня Черкаської обласної ради“, зареєстроване в Центральному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Київ) 11 серпня 2022 року за № 144/805, не покривають витрат лікувального закладу на їх надання.

За період дії тарифів зазнали змін основні чинники формування собівартості платних послуг. Недостатнє фінансування медичного закладу призвело до необхідності постійно шукати нові шляхи для забезпечення виконання обов'язків щодо надання якісної медичної допомоги. Всі ці чинники чітко вказують на необхідність надання платних медичних послуг та обґрунтованість відшкодування вартості наданих послуг.

Враховуючи зазначене, та у зв'язку із зверненням до Черкаської обласної військової адміністрації КНП „ЧОЛ ЧОР“ від 01.08.2023 № 01-26/1653 щодо розгляду розрахункових матеріалів для встановлення тарифів на медичні послуги, які надаються підприємствам, установам, організаціям та населенню, підготовлено проект розпорядження Черкаської обласної військової адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаська обласна лікарня Черкаської обласної ради“.

Розрахунок нових тарифів на платні медичні послуги проведений з урахуванням зміни заробітної плати за період після їх затвердження а саме: Постанови КМУ від 20 січня 2021 року № 29 „Деякі питання оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери“, постанови КМУ від 12.01.2022 року № 2 „Деякі питання оплати праці закладів охорони здоров'я“ (далі – Постанова КМУ від 12.01.2022 року № 2), а саме необхідність забезпечення медичних працівників розміром нарахованої заробітної плати на 2022 рік:

- на рівні не менше 20 000 гривень лікарям (крім лікарів – інтернів);

- на рівні не менше 13 500 гривень для посад молодших спеціалістів з медичною освітою.

№ п/п	Найменування витрат	Тарифи та ставки в 2021р. (грн.)	Тарифи та ставки в 2023р. (грн.)	Підвищення (в раз)
1	Мінімальна заробітна плата в охороні здоров'я (грн.)	6000,00	6700,00	1,11
2	Середні посадові оклади (тарифні ставки) медичних працівників згідно з урядовими рішеннями: - лікар: I категорія вища категорія	4456,00 4772,00	20000,00 20000,00	4,19
	- сестра медична: I категорія вища категорія	3447,00 3636,00	13 500,00 13 500,00	3,91
3	Комунальні послуги:			
	Опалення (Гкал)	1070,784	2316,830	2,16
	Електроенергія (кВт/год)	2731,00	5592,00	2,05
	водопостачання, 1 куб.м	12624,00	13848,00	1,10
	водовідведення, 1 куб.м	10104,00	13800,00	1,37

Найбільшим чинником зростання витрат є зростання вартості комунальних послуг та зміни умов оплати праці медичних працівників відповідно до Постанови КМУ від 12.01.2022 № 2. Відповідно до цієї Постанови підприємства, які уклали договір з НСЗУ повинні забезпечити за повністю

виконану місячну (годинну) норму праці на рівні не менше 20000 гривень лікарям (крім лікарів-інтернів) та професіоналам з вищою немедичною освітою, які допущені до медичної діяльності в закладах охорони здоров'я, та на рівні не менше 13500 гривень для посад молодших спеціалістів з медичною освітою (фахових молодших бакалаврів), фахівцям з початковим рівнем (короткий цикл) вищої медичної освіти, першим (бакалаврський) рівнем вищої медичної освіти і магістрів з медсестринства. Це зумовило зростання заробітної плати у 4,2 рази для лікарів та у 3,9 рази для середнього медичного персоналу.

В таблиці чітко прослідковується динаміка росту витрат підприємства, що в свою чергу збільшує собівартість платних медичних послуг: збільшилась мінімальна заробітна плата у 1,11 рази, заробітна плата лікаря зросла у 4,2 рази, а фельдшера - лаборанта у 3,9 рази.

З метою стимулювання персоналу до надання послуг та поліпшення якості обслуговування було закладено додаткову заробітну плату основного персоналу. Таким чином адміністрація лікарні зможе забезпечити виплату премій та інших заохочувальних виплат працівникам, які якісно здійснюють медичне обслуговування населення та заохотити їх до покращення рівня сервісу та доброзичливості до пацієнтів. Коефіцієнт додаткової заробітної плати складає в середньому 28-30%. Раніше цей коефіцієнт сильно різнився, оскільки розрахунки здійснювалися з огляду на постійні зміни у законодавстві стосовно оплати праці, та складав від 12% для послуг з УЗД до 50% для бактеріологічних досліджень. Тепер цей коефіцієнт буде більш виваженим для всіх працівників лікарні, враховуючи значне зростання заробітної плати через доплату лікарям та медичним сестрам.

Окрім цього, порівняно з розрахунками 2021 року, заплановане збільшення відсотку на оплату працюючого персоналу по деяким відділенням для забезпечення повноцінного функціонування лікарні та достойного рівня оплати праці допоміжного персоналу (з 13,9% до 21,49%).

Зросли тарифи на комунальні послуги, наприклад плата за послуги водопостачання та водовідведення виросла у 1,23 рази, вартість 1 кВт/год електроенергії в 2,05 рази, а вартість 1 Гкал/год теплопостачання виросла у 2,16 рази.

Також відповідно до штатного розпису, фактичного стану організації надання медичних послуг в поліклініці, а також проведеного акту хронометражу робочого часу для проведення медичних оглядів до розрахунків була включена оплата праці медичних сестер, які теж задіяні в процесі надання медичних послуг для проведення медичного огляду.

Проектні тарифи на платні послуги розраховані на основі фактичних показників 2022 року та збільшуються в середньому для медичних оглядів – в 1,89 рази від попередніх, для бактеріологічних досліджень – 1,23 рази, послуг патологоанатомічного відділення – 1,41 рази, послуг стерилізаційного та обласного рентгенорадіологічного відділення – 1,22 рази, інших послуг – 1,03 рази. Така різниця пояснюється тим, що дані комплекси послуг розраховувалися та затверджувалися в різні періоди часу: від початку 2021 року до кінця 2022 року. Також в частині послуг були проведені зміни відповідно до нових фактів, виявлених в процесі роботи з платними послугами: подекуди

була потреба змінити назву послуги, скоротити номенклатуру чи склад матеріальних витрат, в деяких випадках основна складова матеріальних витрат знизилася в ціні внаслідок зменшення попиту (експрес-тест на ковід).

Тарифи на платні послуги економічно обґрунтовані та розраховані виходячи з умов їх надання та витрат закладу, пов'язаних з наданням послуг, на кожену послугу окремо (калькуляції додаються).

Затвердження нових тарифів на послуги дасть можливість отримати кошти, які будуть спрямовані не тільки на покриття обов'язкових витрат, а також можливість їх використання на заходи, пов'язані з організацією надання послуг, поліпшенням умов утримання закладу, відновлення матеріально-технічної бази та на покриття дефіциту загального фонду підприємства. Що в свою чергу буде відповідати вимогам пункту 6 статті 7 глави 2 Бюджетного кодексу України від 28 грудня 2014 року (зі змінами), що при складанні та виконанні бюджетів усі учасники бюджетного процесу мають прагнути досягнення цілей, запланованих на основі національної системи цінностей

і завдань інноваційного розвитку економіки, шляхом забезпечення якісного надання послуг, гарантованих державою, при залученні мінімального обсягу бюджетних коштів та досягнення максимального результату при використанні визначеного бюджетом обсягу коштів.

Таким чином, **проблема, яка потребує вирішення** – необхідність встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги, які плануються надаватися КНП „ЧОЛ ЧОР“ відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138, для забезпечення прозорості при розрахунках за надані послуги, часткового вирішення проблеми недофінансування медичного закладу, раціонального використання коштів, забезпечення населення якісними медичними послугами.

Зазначений перелік послуг підпадає під дію Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	+
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	+

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки не будуть використані повноваження обласної військової адміністрації щодо регулювання цін (тарифів).

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки вартість платних послуг на сьогодні не є економічно обґрунтованою та не відповідає економічній ситуації.

Для вирішення проблеми покриття витрат, пов'язаних з наданням послуг зазначеним закладом охорони здоров'я пропонується встановити тарифи на платні послуги цього закладу, згідно з додатком.

Враховуючи зазначене, підготовлено проект розпорядження Черкаської обласної військової адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаська обласна лікарня Черкаської обласної ради“.

Кошти, які будуть отримані від надання платних послуг, будуть зараховані до спеціального фонду і використані на заходи, пов'язані з організацією надання послуг, а також для покращення матеріально – технічної бази закладу.

II. Цілі державного регулювання

Проектом акта передбачається встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги, які планує надавати КНП „ЧОЛ ЧОР“ за зверненням громадян, без направлення лікаря та за договорами із суб'єктами господарювання, страховими організаціями, зокрема із застосуванням телемедицини, а також:

реалізація повноважень обласної державної адміністрації, наданих постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“;

забезпечення прозорості при наданні послуг за переліком, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“;

отримання власних надходжень на розрахунковий рахунок підприємства (статтею 18 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що фінансування охорони здоров'я здійснюється за рахунок державного бюджету України та місцевих бюджетів, фондів медичного страхування та будь-яких джерел, не заборонених законодавством).

Поліпшення необхідного рівня матеріально-технічного забезпечення та інших показників розвитку комунального медичного закладу можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні послуги у сфері охорони здоров'я.

Разом з тим, встановлення Черкаською обласною військовою адміністрацією економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги, які планує надавати КНП „ЧОЛ ЧОР“ забезпечить прозорість при розрахунках з їх отримувачами.

Тому, способом розв'язання проблеми надання населенню області якісних платних послуг, які планує надавати КНП „ЧОЛ ЧОР“ за зверненням громадян, без направлення лікаря та за договорами із суб'єктами господарювання, страховими організаціями, зокрема із застосуванням телемедицини є встановлення економічно обґрунтованих тарифів на зазначені послуги, шляхом видання даного проекту розпорядження.

Тарифи на платні послуги, які встановлюються проектом розпорядження формуються КНП „ЧОЛ ЧОР“ із застосуванням нормативно-витратного методу, який базується на розрахунку собівартості з урахуванням фактичних та планових витрат, які необхідні для надання послуг з охорони здоров'я, на

підставі державних і галузевих норм оплати праці, норм використання матеріальних ресурсів, цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення та витрат, пов'язаних з управлінням та обслуговуванням установи.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити розмір тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОЛ ЧОР“ без змін.
Альтернатива 2	Відміна державного регулювання тарифів на платні послуги, які надаються КНП „ЧОЛ ЧОР“ тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.
Альтернатива 3	Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів платні послуги, які надаються КНП „ЧОЛ ЧОР“.

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	- зменшення надходжень до бюджету; - збільшення навантаження на бюджет.
Альтернатива 2	Відсутні	Неконтрольоване підвищення КНП „ЧОЛ ЧОР“ плати за послуги. Оцінити вплив на сферу інтересів держави неможливо
Альтернатива 3	1) Зміцнення довіри до влади за рахунок прозорості дій; 2) Реалізація державної політики ціноутворення та використання наданих повноважень облдержадміністрації; 3) Можливість встановлення економічно обґрунтованих тарифів; 4) Зменшення витрат бюджету на утримання КНП „ЧОЛ ЧОР“ за рахунок власних надходжень	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
-------------------------	---------------	----------------

Альтернатива 1	Дозволяє споживачам послуг не витратити додаткові кошти.	Враховуючи, що тарифи не відповідають економічно обґрунтованому рівню витрат, медичний заклад не зможе забезпечити кваліфікаційний рівень фахівців, поліпшувати матеріально технічну базу та, як результат, надавати громадянам якісні послуги.
		Виконання поставлених цілей можливе лише за умов наявності необхідних коштів, одним із джерел їх надходження є платні послуги. Може призвести до незручностей та додаткових витрат для населення при отриманні якісних медичних послуг в інших закладах охорони здоров'я.
Альтернатива 2	Відсутні	Неконтрольоване підвищення КНП „ЧОЛ ЧОР“ плати за послуги. Оцінити вплив на сферу інтересів громадян не можливо.
Альтернатива 3	1) Прозорість та забезпечення стабільного економічно обґрунтованого рівня тарифів, участь в обговоренні проекту регуляторного акта, надання пропозицій та зауважень; 2) Більш повне задоволення потреб населення в якісних медичних послугах за доступними тарифами та збільшення кількості їх отримання;	Отримання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами.
	3) Упорядковує інтереси та відносини КНП „ЧОЛ ЧОР“, громадян та суб'єктів господарювання.	

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Проект розпорядження підготовлено для КНП „ЧОЛ ЧОР“

Дія даного регуляторного акта поширюватиметься на суб'єкти господарювання, які є суб'єктами великого, середнього, малого та мікро підприємництва. При підготовці аналізу регуляторного впливу та розрахунку витрат суб'єктів господарювання від дії регуляторного акта використані дані, надані КНП „ЧОЛ ЧОР“:

Показник	Великі (більше 250 працюючих)	Середні (з 50 до 250 працюючих)	Малі (до 50 працюючих)	Мікро (не більше 10 працюючих)	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць.	8	4	3	3	18
Питома вага групи у загальній кількості, %.	44	22	17	17	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Для закладу відсутні; Для інших суб'єктів господарювання (отримувачів послуг) отримання послуг за меншими тарифами.	Суб'єкти господарювання отримають послуги неналежної якості або не отримають взагалі у разі збиткової діяльності та закриття медичного закладу.
Альтернатива 2	Відсутні	Неконтрольоване підвищення плати за послуги. Оцінити вплив на сферу інтересів суб'єктів господарювання не можливо. Непрозорий механізм розрахунків за надані послуги з медичного обслуговування у зв'язку із відсутністю затверджених у встановленому порядку тарифів.
Альтернатива 3	1) Прозорість та забезпечення стабільного економічно обґрунтованого рівня тарифів, участь у обговоренні проекту регуляторного акта, надання пропозицій та зауважень; Більш повне задоволення потреб суб'єктів господарювання в якісних медичних послугах за доступними тарифами та збільшення кількості їх отримання; 2) Упорядковує інтереси та відносини КНП „ЧОЛ ЧОР“, громадян та суб'єктів господарювання	Додаткові витрати, пов'язані з отриманням платних медичних послуг після підвищення тарифів для 18 суб'єктів господарювання складуть 2 471 767,76 грн., у тому числі: - великих і середніх підприємств (12) – 2 462 531,40 грн. (або 205 210,95 грн. на одного суб'єкта господарювання); - малих і мікро (6) – 9468,32 тис. грн. (або 1578,05 тис. грн. на одного суб'єкта господарювання).

Кількісне визначення витрат, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
--	--------------------------

Альтернатива 1 (загальна сума витрат для КНП „ЧОЛ ЧОР“).	Оцінити вплив на сферу інтересів суб'єктів господарювання неможливо
Альтернатива 2 (загальна сума витрат для КНП „ЧОЛ ЧОР“).	Оцінити вплив на сферу інтересів суб'єктів господарювання неможливо
Альтернатива 3 (загальна сума витрат для суб'єктів великого і середнього підприємництва)	2 462 531,40

Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта

№ п/п	Витрати	Альтернатива 3	
		За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
ВИТРАТИ на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта			
	Витрати	За перший рік*, грн.	За 5 років*
Витрат зазначених у статтях з 1 по 7 суб'єкти господарювання не зазнають			
8	Витрати на оплату послуг по суб'єктах господарювання великого і середнього підприємництва:		
8.1.	Комунальне некомерційне підприємство „Черкаський обласний кардіологічний центр Черкаської обласної ради“	285210,03	1426050,15
8.2.	Комунальне некомерційне підприємство „Клінічний центр онкології, гематології, трансплантології та паліативної допомоги Черкаської обласної ради“	298530,72	1492653,60
8.3.	Комунальне некомерційне підприємство „Черкаська обласна дитяча лікарня Черкаської обласної ради“	142202,42	711012,10
8.4.	Комунальне некомерційне підприємство „Черкаська міська дитяча лікарня Черкаської обласної ради“	61981,77	309908,85
8.5.	Комунальне некомерційне підприємство „Черкаський міський пологовий будинок „Центр матері та дитини“	603300,72	3016503,60

8.6.	Комунальне некомерційне підприємство „Черкаська обласна стоматологічна поліклініка Черкаської обласної ради“	96210,72	481053,60
8.7.	Комунальне некомерційне підприємство „Перша Черкаська міська лікарня“	241806,22	1209031,10
8.8.	Комунальне некомерційне підприємство „Третя Черкаська міська лікарня швидкої медичної допомоги“	501596,42	2507982,10
8.9.	Комунальне некомерційне підприємство „Черкаський обласний клінічний госпіталь ветеранів війни Черкаської обласної ради“	28470,72	142353,60
8.10.	Комунальне некомерційне підприємство „Драбівська центральна районна лікарня“	154893,82	774469,10
8.11.	Комунальне некомерційне підприємство „Лікарня ім. братів Коломійченків Шполянської міської ради об'єднаної територіальної громади“	22788,72	113943,60
8.12.	Комунальне некомерційне підприємство „Лисянська територіальна лікарня Лисянської селищної ради“	25539,12	127695,60
	Кількість суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	12	12
	На одного суб'єкта господарювання (сума витрат/кількість суб'єктів)	205210,95	1026054,75
	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання), грн.	2462531,40	12312657,00

*- сумарні витрати, що понесуть споживачі послуг після затвердження економічно обґрунтованих тарифів, у тому числі розрахунків на 1 дослідження.

Враховуючи, що при встановленні запропонованих тарифів на платні послуги, медичний заклад матиме змогу покривати всі витрати з їх надання, забезпечувати необхідний рівень матеріально-технічної бази, єдиним способом розв'язання вищезазначеної проблеми є видання зазначеного регуляторного акту.

Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та забезпечує поступове досягнення встановлених цілей.

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству та сприяє покращенню результатів фінансово-господарської діяльності установи.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Альтернатива 1 – Залишити розмір тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОЛ ЧОР“ без змін – не відповідає вимогам чинного законодавства України, оскільки передбачає порушення прав медичного закладу, згідно з основною діяльністю, надавати послуги, визначені пунктом 12 розділу I та II Переліку платних послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 за економічно обґрунтованими тарифами.

Альтернатива 2 – Відміна державного регулювання тарифів на платні послуги, які надаються КНП „ЧОЛ ЧОР“, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення, не може бути застосована, оскільки не відповідає вимогам статті 5 Закону України „Про ціни

і ціноутворення“ та постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548, відповідно до якої обласні, державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я. В свою чергу, перелік таких послуг затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров'я та вищих медичних закладах освіти“ (далі – Постанова № 1138).

Альтернатива 3 – Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги, які надаються КНП „ЧОЛ ЧОР“, відповідає вимогам Закону України „Про ціни та ціноутворення“ та Постановам № 1548 та № 1138.

Таким чином, за вирішення проблеми приймається встановлення тарифів на медичні послуги КНП „ЧОЛ ЧОР“, запропонованих проектом розпорядження обласної військової адміністрації у економічно обґрунтованому розмірі.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми.
Альтернатива 2	1	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми. Введення неможливе без внесення відповідних змін до законодавчої бази.
Альтернатива 3	3	Забезпечується повне відшкодування витрат КНП „ЧОЛ ЧОР“, пов'язаних з наданням медичних послуг. Одночасно використовується можливість встановлення економічно обґрунтованих тарифів шляхом реалізації державної політики ціноутворення та використання адміністрації

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу

Альтернатива 1	Вигоди відсутні для установи, дозволяє споживачам послуг не витратити додаткові кошти у разі підвищення тарифів на медичні послуги	Збиткова діяльність медичного закладу через відсутність надходження коштів від надання зазначених платних медичних послуг; Для інших суб'єктів господарювання та населення витрати часу та коштів на пошук іншої медичної установи для отримання якісних медичних послуг; Користувачі послуг не отримають їх взагалі, у зв'язку з відсутністю у даному регіоні інших комунальних закладів охорони здоров'я, які надають такі послуги, або отримають їх у комерційних установах за нерегульованими (більшими) тарифами.	Цей альтернативний варіант для КНП „ЧОЛ ЧОР“, населення та суб'єктів господарювання не змінює ситуацію. Всі проблеми продовжують існувати та з часом поглиблюються.
Альтернатива 2	Відсутні	Неконтрольоване підвищення КНП „ЧОЛ ЧОР“ плати за послуги. Обчислити не має можливості.	Цей альтернативний варіант для КНП „ЧОЛ ЧОР“, населення та суб'єктів господарювання не змінює ситуацію. Всі проблеми продовжують існувати та з часом поглиблюються
Альтернатива 3	Дотримання державної дисципліни цін. Приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня. Збільшення надходжень додаткових коштів.	Додаткові витрати, пов'язані з отриманням платних медичних послуг після підвищення тарифів для 18 суб'єктів господарювання складуть 2 471 767,76 грн., у тому числі: великих і середніх підприємств (12) – 2 462 531,40 грн. (або 205 210,95 грн. на одного суб'єкта господарювання); малих і мікро (6) – 9468,32 тис. грн. (або 1578,05 тис. грн. на одного суб'єкта господарювання).	Запропонований проект є найбільш результативним для досягнення визначених цілей, є вигоди для держави, суб'єктів господарювання та населення. Окрім того, його реалізація надає певні перспективи для розвитку КНП „ЧОЛ ЧОР“.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Ситуація залишається без змін, проблема не вирішується. Альтернатива не може бути прийнятною, оскільки не враховує всі аспекти проблеми, що існують, та має негативні соціально-економічні наслідки у майбутньому	X
Альтернатива 2	Альтернатива не може бути прийнятною, оскільки має негативні соціально-економічні наслідки у майбутньому	X
Альтернатива 3	Запропонований проект є найбільш результативним для досягнення визначених цілей, є вигоди для держави та суб'єктів господарювання. Окрім того, його втілення надає певні перспективи для розвитку КНП „ЧОЛ ЧОР“	Поступове збільшення тарифів на комунальні та інші послуги, медикаменти, підвищення соціальних стандартів у сфері оплати праці може викликати необхідність перегляду діючих розмірів тарифів на медичні послуги. Разом із тим, використовується регулююча роль держави у сфері тарифів, що стримує їх необґрунтоване зростання

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству, а також дозволить стабілізувати фінансовий стан установи, не допускаючи погіршення якості платних послуг або припинення їх надання. Видання цього регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Тарифи на платні послуги, що пропонуються медичним закладом, в умовах ринкової економіки визначаються рядом зовнішніх та внутрішніх факторів.

Одним із зовнішніх факторів є регулююча роль держави на ціни та ціноутворення.

Державне регулювання цін і тарифів здійснюється згідно із Законом України „Про ціни і ціноутворення“.

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України № 1548 обласна державна адміністрація регулює тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні заклади охорони здоров'я. Регульовані тарифи торкаються тільки тих медичних послуг, що надаються державними і комунальними медичними закладами.

Вирішення проблеми збитковості тарифів на платні послуги, що надаються КНП „ЧОЛ ЧОР“ пропонується шляхом встановлення на зазначені послуги економічно обґрунтованих тарифів згідно з вимогами чинного законодавства.

У зв'язку з відсутністю для сфери охорони здоров'я методики визначення вартості платних послуг, то базою для визначення ціни послуги є розрахунок витрат, пов'язаних з безпосереднім наданням цих послуг, здійснений за результатами аналізу розрахунку витрат по комунальному некомерційному підприємству Черкаський обласний психоневрологічний диспансер Черкаської обласної ради.

Основними складовими собівартості послуг є:

- прямі витрати на оплату праці;
- прямі витрати, в т.ч. матеріальні;
- накладні витрати.

До складу прямих витрат включаються витрати на виплату основної, додаткової заробітної плати, заохочувальних і компенсаційних виплат основному і допоміжному медичному персоналу, пов'язаного з наданням послуг; матеріальні витрати, витрати на медикаменти тощо.

Розрахунок заробітної плати медичного персоналу, безпосередньо задіяного у наданні послуги.

Норми витрат часу, потрібного для виконання послуг з надання медичної допомоги пацієнтам основних виконавців (лікарі, середній медичний персонал, молодший медичний персонал), визначаються відповідно до чинного законодавства.

При відсутності нормативних документів, що регламентують витрати часу медперсоналу, норми витрат часу затверджуються на підставі актів хронометражу, які складаються комісією на підставі узагальнення даних щодо часу виконання даної послуги. Крім того, може проводитися вивчення витрат робочого часу за допомогою фотографії робочого часу, фотохронометражного спостереження, методом моментних спостережень тощо.

На підставі затвердженого штатного розпису закладу та визначеного переліку посад працівників, які безпосередньо зайняті при наданні медичної послуги визначається фонд оплати праці для розрахунку вартості медичної послуги. Також враховується необхідність проведення виплат, пов'язаних з заміщенням на час перебування у відпустці, виплати матеріальної допомоги, індексації, доплати до мінімальної заробітної плати, заохочувальних та інших виплат відповідно до діючого законодавства та колективного договору.

Основна заробітна плата розрахована згідно постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2002 року № 1298 „Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери“ із змінами наказу Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров'я України від 05 жовтня 2005 року № 308/519 „Про упорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення“ (із змінами і доповненнями). Розрахунок витрат на проведення індексації заробітної плати здійснюється відповідно до ЗУ від 03 липня 1991 року № 1282-ХІІ „Про індексацію грошових

доходів населення“ (зі змінами), Постанови КМУ від 17 липня 2003 року № 1078 „Про затвердження порядку проведення індексації грошових доходів населення“ (зі змінами) та інших нормативно-правових документів, які регулюють відповідну виплату.

Проведення доплати до мінімальної заробітної плати здійснюється відповідно до Закону України про державний бюджет на відповідний бюджетний період, Закону України від 24 березня 1995 року № 108/95-ВР „Про оплату праці“ (із змінами), Постанови Кабінету Міністрів України від 08 лютого 1995 року № 100 „Про затвердження Порядку обчислення середньої заробітної плати“ (із змінами), інших нормативних документів з даних питань, в тому числі роз'яснень відповідних міністерств (наприклад, лист Міністерства соціальної політики України від 15 лютого 2017 року № 356/0/101-17/282) тощо.

До складу прямих витрат на оплату праці включаються витрати на виплату основної, додаткової заробітної плати, заохочувальних і компенсаційних виплат основного і допоміжного медичного персоналу, пов'язаного з наданням послуг.

Заробітна плата основного персоналу за час виконання послуги обраховується за формулою:

$$\begin{array}{l} \text{Заробітна плата} \\ \text{основного} \\ \text{персоналу} \end{array} = \begin{array}{l} \text{Загальний місячний фонд оплати} \\ \text{праці основного персоналу, грн.} \\ \text{середня місячна норма тривалості} \\ \text{робочого часу, хв.} \end{array} * \begin{array}{l} \text{час виконання} \\ \text{медичної} \\ \text{послуги, хв.} \end{array}$$

Фонд заробітної плати медичного персоналу розраховується для кожного відділення окремо, так як їх витрати залежать від специфіки роботи відділення.

Фонд заробітної плати всього прогнозований календарний рік:

Відділення	Фонд заробітної плати, грн.
Медичні огляди	861039,45
Виїзні консультації	697795,64
Відділення централізованої стерилізаційної	765536,29
Обласне рентгенодіагностичне відділення	579221,27
Бактеріологічні дослідження	592885,55
Патологоанатомічне відділення	1354829,56
Амбулаторні послуги	930004,89
Лабораторні послуги	633027,86

в тому числі:

Фонд основної заробітної плати медичного персоналу:

Відділення	Фонд заробітної плати, грн.
Медичні огляди	551375,00
Виїзні консультації	440550,00
Відділення централізованої стерилізаційної	470330,52
Обласне рентгенодіагностичне відділення	365792,35

Бактеріологічні дослідження	368500,00
Патологоанатомічне відділення	836682,69
Амбулаторні послуги	595622,25
Лабораторні послуги	405625,00

Фонд додаткової заробітної плати медичного персоналу:

Відділення	Фонд заробітної плати, грн.	% до фонду основної з/п медичного персоналу
Медичні огляди	157883,20	28,63
Виїзні консультації	134809,20	30,60
Відділення централізованої стерилізаційної	160623,32	34,15
Обласне рентгенорадіологічне відділення	111443,60	30,47
Бактеріологічні дослідження	119873,60	32,53
Патологоанатомічне відділення	279321,89	33,38
Амбулаторні послуги	170444,38	28,62
Лабораторні послуги	115814,75	28,55

Фонд додаткової заробітної плати визначається за допомогою коефіцієнту, який обраховується діленням фонду додаткової заробітної плати базового періоду/року до фонду основної заробітної плати базового періоду/року.

Фонд заробітної плати персоналу, який опосередковано задіяний у наданні послуг, в тому числі адміністративно-управлінського та господарсько-обслуговуючого персоналу:

Відділення	Фонд заробітної плати, грн.	% до фонду основної з/п медичного персоналу
Медичні огляди	151781,25	21,40
Виїзні консультації	122436,44	21,28
Відділення централізованої стерилізаційної	134582,45	21,33
Обласне рентгенорадіологічне відділення	101985,32	21,37
Бактеріологічні дослідження	104511,95	21,40
Патологоанатомічне відділення	238824,98	21,40
Амбулаторні послуги	163938,26	21,40
Лабораторні послуги	111588,11	21,40

Фонд заробітної плати персоналу, який опосередковано задіяний у наданні послуг, в тому числі адміністративно-управлінського та господарсько-обслуговуючого персоналу визначається через співвідношення фонду оплати праці адміністративно-управлінського та господарсько-обслуговуючого персоналу до суми основної та додаткової заробітної праці основного персоналу закладу з множенням на 100%. Отриманий показник дає можливість визначити ці витрати як добуток розрахованого коефіцієнта до витрат на оплату праці персоналу, задіяного в наданні послуги.

Розрахунок **прямих витрат** здійснюється виходячи з фактичних матеріальних витрат, необхідних для надання даної послуги. Для кількісної оцінки понесених витрат медикаментів та матеріалів використовуються діючі норми витрат або норми витрат, передбачені відповідними інструкціями з використання обладнання тощо. За відсутності затверджених норм розробляються та затверджуються норми витрат матеріалів та медикаментів.

При розрахунках використані норми часу, визначені нормативними документами Міністерства охорони здоров'я України, а також норма тривалості робочого часу на 2023 рік.

Листом Міністерства праці та соціальної політики України від 19.10.2017 року № 224/0/103-17/214 „Про надання роз'яснення“ надані роз'яснення, що законодавством не передбачено єдиної норми тривалості робочого часу. Норма робочого часу працівників може бути різною залежно від багатьох чинників: тривалості робочого тижня, тривалості робочого дня, коли встановлені вихідні тощо. Тому, норму робочого часу роботодавці повинні розраховувати самостійно виходячи з режиму роботи, запровадженого на підприємстві, з дотриманням вимог статей 50 - 53, 67 і 73 КЗпП.

Норми часу для працівників установ охорони здоров'я прийняті відповідно до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 25 травня 2006 року № 319 „Про затвердження норм робочого часу для працівників закладів та установ охорони здоров'я“.

Нарахування на заробітну плату становить – **22%** згідно Закону України „Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування“ від 08.07.2010 року № 2464-VI з останніми внесеними змінами від 23.12.2015 року № 903-VIII (розділ II ст. 4, розділ III ст. 7, п.5 ст.8).

Амортизаційні витрати визначались за формулою:

$$BZ = \frac{BBO, \text{ грн} * HZ \text{ за рік, \%}}{\text{кількість робочих хвилин у році}} * ЧРО, \text{ хв,}$$

де: **BZ** - величина зносу, грн.;

BBO - балансова вартість обладнання, грн.;

HZ за рік - норма зносу за рік, %;

ЧРО - час роботи обладнання при виконанні послуги, хв.

Відсоток накладних (загальновиробничих) витрат. З метою визначення коефіцієнта накладних витрат використовується співвідношення фактичних витрат закладу (придбання канцтоварів, оплата послуг крім комунальних, відряджень, податків, тощо) та заробітної плати персоналу закладу і становить,%:

$$\text{Накладні витрати} = \frac{\text{Інші видатки (всього)}}{\text{заробітна плата}} * 100\%$$

Відділення	% накладних (загальновиробничих) витрат
Медичні огляди	19,00
Виїзні консультації	10,2

Відділення централізованої стерилізаційної	36,2
Обласне рентгенорадіологічне відділення	23,6
Бактеріологічні дослідження	29,2
Патологоанатомічне відділення	39,4
Амбулаторні послуги	17,6
Лабораторні послуги	35,9

У 2023 році від надання платних медичних послуг планується отримати суму в розмірі 8000,0 тис. грн., в тому числі від суб'єктів господарювання 2462,5 тис. грн., які плануються використатися на:

- оплату праці та нарахування на заробітну плату – 1184,5 тис. грн.(48,10%);

- закупівля витратних матеріалів для надання послуг – 1044,1 тис. грн. (42,4%);

- інші видатки, які спрямовані на покриття витрат та надання медичних послуг (канцтовари, господарський інвентар, послуги) – 233,9 тис. грн. (9,5%).

Відповідно до вимог Закону проект розпорядження обласної військової адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаська обласна лікарня Черкаської обласної ради“ та аналіз впливу регуляторного акта з метою обговорення та отримання зауважень, пропозицій від зацікавлених фізичних та юридичних осіб буде розміщено на офіційному вебсайті обласної військової адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) в розділі „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“, рубриці „Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу“ з терміном 1 місяць. У разі надходження пропозицій і зауважень, вони будуть враховані у остаточному варіанті проекту розпорядження або аргументовано відхилені у письмовому вигляді. Проект підлягає погодженню Державною регуляторною службою України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

На сьогодні КНП „ЧОЛ ЧОР“ є неприбутковим закладом охорони здоров'я – комунальним унітарним некомерційним підприємством, що належить до комунальної власності Черкаської обласної ради і здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів у сфері охорони здоров'я без мети одержання прибутку в межах, визначених законодавством спрямовану на забезпечення збереження і зміцнення здоров'я населення. Заклад надає послуги високоспеціалізованої стаціонарної та амбулаторно-поліклінічної медичної допомоги населенню Черкаської області.

Підприємство має ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики, відповідно до наказу Міністерства охорони здоров'я від 21 лютого 2019 року № 430.

Основною метою діяльності закладу є забезпечення якісного медичного обслуговування населення в сфері охорони здоров'я та створення належних

умов організації та проведення кваліфікованого діагностування та лікування громадян, що потребують медичної допомоги.

Медичні огляди здійснюються на базі поліклінічного відділення, а окремі лабораторні чи функціональні дослідження – у відділеннях, які спеціалізуються на наданні визначених послуг.

За 6 місяців 2023 року КНП „ЧОЛ ЧОР“ уклало 19 договорів про проходження медичних оглядів, кількість окремих послуг становить 155 шт. Загальна вартість наданих послуг склала 12 949,6 грн.

Протягом 6 місяців 2023 року спеціалістами КНП „ЧОЛ ЧОР“ було здійснено 92 виїзди для надання консультативних послуг, загальна вартість яких склала 203 623,81 грн.

Час роботи лікаря розпочинається з моменту виїзду лікаря-консультанта з місця його безпосередньої роботи (робочої зони) або з іншого місця, в якому він перебував під час виклику, і закінчується моментом повернення лікаря-консультанта до місця його безпосередньої роботи або проживання із заокругленням часового проміжку, визначеного у хвилинах, до числа кратного 30.

В своїй структурі лікувальний заклад має, зокрема, бактеріологічну лабораторію, яка проводить ряд лабораторних досліджень, що мають вкрай важливе значення для встановлення діагнозу та призначення правильного лікування хворим, які звертаються за медичною допомогою.

У 2022 році бактеріологічна лабораторія виконала 43 087 бактеріологічних досліджень, в тому числі 20 757 для пацієнтів у стаціонарних відділеннях, 22 330 – для амбулаторних. Найбільша частка припадає на дослідження на мікрофлору (54 % від загальної кількості досліджень, з негативним результатом – 16 016, з позитивним – 7250 досліджень,) та дослідження біоматеріалу на стерильність – 6032 досліджень (14 % від загальної кількості).

Крім того, закладом розраховані тарифи на платні медичні послуги для патологоанатомічного відділення, що сприятиме можливості покращення його функціонування. Окрім того, розрахована вартість інших послуг, які може надавати відділення, а саме зберігання тіла в холодильній камері, підготовка тіла до поховання, проведення бальзамування та інше.

У 2022 році патологоанатомічне відділення виконало 111 223 дослідження та 889 розтинів.

У структурі закладу наявні допоміжні підрозділи, які безпосередньо не надають медичну та/або реабілітаційну допомогу, проте їхня діяльність прямо пов'язана із наданням медичної допомоги.

Одним із таких підрозділів є централізоване стерилізаційне відділення, яке організовано з метою профілактики внутрішньо лікарняних інфекцій.

Стерилізація виробів медичного призначення, перев'язувального матеріалу є одним з найважливіших заходів такої профілактики.

Відділення може забезпечувати стерильним матеріалом, окрім обласної лікарні, також інші лікувальні заклади області.

У 2022 році кількість виконаних стерилізацій виробів медичного призначення, перев'язувального матеріалу склала 389 022 шт.

Ще одним таким підрозділом, який безпосередньо не надає медичну та/або реабілітаційну допомогу, але опосередковано пов'язаний із нею – обласне рентгенорадіологічне відділення. Основним напрямком діяльності відділення є приведення стану радіаційної безпеки пацієнтів та персоналу в рентгенкабінетах лікувально-профілактичних закладів області у відповідність до вимог діючих нормативних документів.

У 2022 році було проведено дозиметричний контроль захисту від випромінювання рентгенкабінету з одним випромінювачем та суміжних приміщень – 67 обстежень, розроблено паспортів та прийнято в експлуатацію нових кабінетів – 4.

У своїй структурі лікувальний заклад має відділення, які надають діагностичні послуги. Результати цих обстежень мають вкрай важливе значення для встановлення діагнозу та призначення правильного лікування хворим, які звертаються за медичною допомогою.

Упродовж 2022 року виконано 51 349 ультразвукових досліджень.

Клініко-діагностична лабораторія у 2022 році провела 1 261 722 досліджень, з них: загальноклінічних – 211854, гематологічних – 472758, цитологічних – 6154, біохімічних – 461158, мікробіологічних – 35640, імунологічних – 74158.

У 2022 році для амбулаторних хворих виконано – 32 024 досліджень, в тому числі 17 196 досліджень для інших закладів охорони здоров'я.

Для підвищення якості медичного обслуговування населення, створення необхідного рівня матеріально-технічного забезпечення та удосконалення роботи в сфері охорони здоров'я необхідні значні кошти. Наразі рівень фінансування недостатній для забезпечення повноцінного функціонування лікувального закладу. Визріла нагальна необхідність поліпшення умов надання медичної допомоги населенню, що можливе лише за умов наявності необхідних коштів. Одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги.

Платні послуги дають можливість забезпечити покриття першочергових потреб закладу та компенсувати витрати пов'язані з наданням платних послуг.

Кошти, отримані закладом від надання зазначених платних медичних послуг планується використати на виплату заробітної плати та нарахувань на неї, придбання предметів, матеріалів, обладнання, інвентарю, виробів медичного призначення та інших видатків, пов'язаних з організацією та наданням цих послуг.

Контроль за дотриманням встановлених тарифів на зазначені медичні послуги може застосовуватись як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями.

Враховуючи, що встановлення тарифів здійснюється шляхом публічного обговорення, то тарифи встановлюватимуться з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

На дію регуляторного акта можуть вплинути такі економічні зовнішні фактори як: підвищення тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної заробітної плати тощо, при яких розмір плати за платні послуги, які надаються КНП „ЧОЛ ЧОР“ буде переглянутий.

Проект розпорядження не містить дискримінаційних або таких, що обмежують конкуренцію норм.

У разі прийняття регуляторного акта обласною військовою адміністрацією будуть реалізовані повноваження, надані їй постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548, а встановлені тарифи на послуги забезпечать установі беззбиткову роботу та можливість залучити кошти на поліпшення їх матеріально-технічної бази.

Виконання вимог даного розпорядження не потребує додаткових витрат з коштів Державного, обласного та місцевих бюджетів.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва відсутні.

Тест малого підприємництва (М-Тест) до проекту регуляторного акта „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаська обласна лікарня Черкаської обласної ради“, здійснюється оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання становить 34%.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Дія регуляторного акта – не обмежена конкретним терміном: зміни та доповнення можуть бути внесені після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби – за підсумками аналізу відстеження його результативності.

На скорочення терміну дії регуляторного акта можуть вплинути:

- значні зміни в оплаті праці працівників закладів охорони здоров'я згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров'я України;

- зростання тарифів на енергоносії, водопостачання, теплопостачання тощо;

- збільшення закупівельних цін на матеріали, медикаменти, дезінфікуючі засоби та медичний інструментарій.

Соціальним наслідком від запровадження зазначеного регуляторного акта є гарантія забезпечення населення якісними платними послугами, які планує надавати КНП „ЧОЛ ЧОР“ за економічно обґрунтованими тарифами.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Забезпечення населення лікувально-профілактичною допомогою високої якості та в достатньому обсязі залежить від належної матеріально-технічної бази закладів, професіоналізму та кваліфікації лікарів, компетентності керівників, психологічної готовності населення піклуватися про стан свого здоров'я.

Основними показниками результативності дії регуляторного акта є стабільне функціонування та достатнє фінансування медичного закладу для забезпечення населення якісними медичними послугами за економічно обґрунтованими тарифами.

Кількісними показниками результативності акта є:

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта.

Дія регуляторного акта поширюється на КНП „ЧОЛ ЧОР“ та суб'єктів господарювання і населення Черкаської області, які є споживачами послуг цього закладу.

Надходження від надання платних медичних послуг, кількість суб'єктів господарювання на які поширюватиметься дія акта наведені в таблиці:

Показник	Факт за 2022 рік	Прогнозні значення на 2023 рік / на наступні 5 років
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, тис. грн.	1490,9	8000,0/ 8000,0
Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання (які є споживачами медичних послуг), пов'язаними з виконанням вимог акта, тис.грн.	2 275,5 60	2471,8/ 60 2471,8/ 60
Кількість суб'єктів господарювання, які отримали медичні послуги, згідно договорів, одиниць, у тому числі:	18	18/18
- Великі (більше 250 працюючих)	8	8
- Середні (з 50 до 250 працюючих)	4	4
- Малі (до 50 працюючих)	4	4
- Мікро(не більше 10 працюючих)	2	2

Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання (які є споживачами медичних послуг), пов'язаними з виконанням вимог акта **2471,8** тис. грн. (**2462,6** тис. грн. на суб'єктів великого і середнього підприємництва + **9,2** тис. грн. на суб'єктів малого підприємництва, в середньому на одного суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва **205,2** тис. грн., на одного суб'єкта малого підприємництва **1,5** тис. грн.; витрати часу суб'єктів малого та мікропідприємництва щодо виконання регулювання та звітування – **60** хвилин.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий, інформування зацікавлених суб'єктів господарювання та фізичних осіб про розпорядження облдержадміністрації здійснено доведенням до відома шляхом оприлюднення в друкованому засобі масової інформації та на офіційному вебсайті обласної військової адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) в розділах „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“ „Діючі регуляторні акти“.

Крім того, кількісними показниками результативності акта також є:

обсяг наданих КНП „ЧОЛ ЧОР“ послуг – відповідно до фінансового плану у 2023 році надходження від плати за послуги, що надаються закладом згідно з основною діяльністю прогнозуються у розмірі **8000,0** тис. грн. та фактично становлять **1490,9** тис. грн., у 2023 році прогнозується надходження у сумі **2471,8** тис. грн. (Форма № 4-1д, № 4-1м), у зв'язку з наданням платних послуг та встановленням тарифів на них, що надаються суб'єктам господарювання – **2471,8** тис. грн.;

кількість послуг, які надаються (буде збережено);
кількість скарг, що можуть надійти від населення та суб'єктів господарювання, які є споживачами даних послуг, щодо рівня якості отриманих послуг (не прогнозується).

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Департаментом регіонального розвитку Черкаської обласної державної адміністрації на підставі статистичних даних – шляхом проведення аналізу фінансових результатів за даними статистичної звітності КНП „ЧОЛ ЧОР“, за розрахунками якого встановлюються тарифи, а також за соціологічними даними, отриманими шляхом опитування або анкетування отримувачів послуг.

Базове відстеження результативності буде проведено до дня набрання чинності даного регуляторного акта.

Повторне відстеження – через рік з дня набрання чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності даного регуляторного акта, за результатами якого можна здійснювати порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Після виконання відповідних заходів готуються звіти про відстеження результативності регуляторного акта, які оприлюднюються на офіційному вебсайті обласної військової адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) в розділах „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“ „ІІ. Відстеження результативності регуляторних актів“.

Директор

Роман КАРМАННИК

Додаток 4
до Методики проведення аналізу впливу
регуляторного акта

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)
до проекту регуляторного акта
„Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються
комунальним некомерційним підприємством „Черкаська обласна лікарня
Черкаської обласної ради“

1. Консультації з представниками малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01.02.2023 по 01.06.2023.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Робочі зустрічі (консультації): ДП „Медичний центр ЛУР +“ ТОВ „МДЦ „Експерт“ ТОВ „СкенЛайф“ Стоматологічна клініка „Дентін“ ФОП „Гребенюк О. М.“ ФОП Товстоп'ят В.В., стоматологія „Арех ART“	10	Надано інформацію про вартість та якість проведення послуг
2.	Телефонні розмови (за списком, наведеним у пункті 5 розрахунку “прямих” витрат суб'єктів малого і мікропідприємництва на виконання)	10	Уточнення інформації щодо витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання

кількість суб'єктів малого і мікропідприємництва, на яких поширюється регулювання 6 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 3 (одиниці) та мікропідприємництва 3 (одиниці);

питома вага суб'єктів малого і мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив **34%** (відсотки) (відповідно до таблиці „Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання“ додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) 2022 рік	Періодичні (за наступний рік), грн. 2023 рік	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури: Витрати на оплату послуг лікарні за медогляди працівників по кожному суб'єкту малого господарювання, у т.ч.	9236,36	9236,36	46181,8
1	ДП „Медичний центр ЛУР +“	4681,09	4681,09	23405,45
2	ТОВ „МДЦ „Експерт“	1908,4	1908,4	9542
3	ТОВ „СкенЛайф“	864,29	864,29	4321,45
4	Стоматологічна клініка „Дентін“	864,29	864,29	4321,45
5	ФОП „Гребенюк О. М.“	607,86	607,86	3039,3
6	ФОП Товстоп'ят В.В., стоматологія „Арех ART“	310,43	310,43	1552,15
6	Разом на одного суб'єкта господарювання в середньому, грн. (сума рядків 1+2+3+4+5)	1539,39	1539,39	7696,97
7	Кількість суб'єктів малого господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць (11 ос.),	6	6	6
8	Сумарно, гривень (ряд.6 x ряд.7)	9236,36	9236,36	46181,8
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	$6700/173,3/60 \times 15 \text{хв} = \mathbf{9,66 \text{ грн.}}$ 6700,00 – мінімальна заробітна плата, 173,3 - норма тривалості робочого часу(год.) (при 40-ка годинному робочому тижні $2080 \text{ год.}/12 = 173,3 \text{ год.}$), 15хв. – витрати часу на отримання інформації про тарифи		0	9,66

Процедури організації виконання вимог регулювання	6700/173,3/60х45хв= 29,00грн. 6700,00 – мінімальна заробітна плата 173,3 – норма тривалості робочого часу (год), 45хв. - витрати часу на оформлення списків, видача направлень, заповнення документації, здійснення оплати	0	29,00
Процедури офіційного звітування	0	0	0
Процедури щодо забезпечення процесу	0	0	0
Інші процедури	0	0	0
Разом, гривень формула: (сума рядків 9+10+11+12+13)	38,66	0	38,66
Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати	6	0	6
Сумарно, грн. (ряд.14хряд.15)	231,96	0	231,96

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання відсутні.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий 2023)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	9236,36	46181,8
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	231,96	1159,8
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	9468,32	47341,6
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	X	X
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	9468,32	47341,6
6	Кількість суб'єктів малого підприємництва	6	6
7	Разом на одного суб'єкта господарювання	1578,05	7890,27
8	На одну особу, грн. (11 осіб)	143,46	717,3

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не має потреби, оскільки витрати на виконання запланованого регулювання – ознайомлення із первинної інформацією про розміри тарифів на платні медичні послуги та підготовка необхідної документації, мінімальні. Прийняття даного регуляторного акту враховує інтереси усіх зацікавлених сторін: держави/органів виконавчої влади, закладу охорони здоров'я, фізичних та юридичних осіб (суб'єктів господарювання) та населення і передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, що повністю відповідає вирішенню проблеми.

Прийняття проекту розпорядження корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва не потребуватиме.

Директор

Роман КАРМАННИК

Галина Вечерська (097) 262-47-72