



ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСІВ  
ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

бульвар Шевченка, 185, м. Черкаси, 18000, тел: (0472) 31-67-57

E-mail: info@df.ck.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 02311425

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.№ \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Аналіз регуляторного впливу  
до проекту розпорядження Черкаської обласної державної  
адміністрації**

„Питання відбору фінансової установи для здійснення місцевих запозичень до бюджету розвитку обласного бюджету Черкаської області на 2021 рік“

Проект розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації „Питання відбору фінансової установи для здійснення місцевих запозичень до бюджету розвитку обласного бюджету Черкаської області на 2021 рік“ (далі – проект розпорядження) та аналіз регуляторного впливу до нього підготовлені Департаментом фінансів Черкаської обласної державної адміністрації відповідно до вимог Закону України від 11 вересня 2003 року „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“, Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 „Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта“ (із змінами від 16 грудня 2015 року № 1151), Бюджетного кодексу України, Постанови Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2011 року № 110 „Про затвердження Порядку здійснення місцевих запозичень“ (зі змінами), рішення Черкаської обласної ради від 23 квітня 2021 року № 6-32/VIII „Про делегування повноважень Черкаській обласній державній адміністрації щодо відбору фінансової установи“ та інших нормативно-правових актів.

У процесі підготовки аналізу регуляторного впливу було здійснено наступне:

## **I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання**

Відповідно до вимог абзацу першого частини третьої статті 16 Бюджетного кодексу України обласні ради мають право здійснювати місцеві внутрішні запозичення.

Враховуючи положення частини першої статті 74 Бюджетного кодексу України місцеві запозичення здійснюються з метою фінансування бюджету розвитку та використовуються для створення, приросту чи оновлення стратегічних об'єктів довготривалого користування або об'єктів, що забезпечують виконання завдань обласних рад, спрямованих на задоволення спільних інтересів територіальних громад області, відновлення та реконструкцію об'єктів спільної власності територіальних громад або державної власності, що перебувають в управлінні обласних рад, обласних державних адміністрацій, а також будівництва, реконструкції, капітального ремонту автомобільних доріг загального користування державного, місцевого значення.

В умовах обмеженості фінансового ресурсу обласного бюджету, враховуючи абзац третій частини третьої статті 16 Бюджетного кодексу України щодо доручення обласною радою права на здійснення місцевих запозичень місцевому фінансовому органу, Черкаська обласна рада рішенням від 23 квітня 2021 року № 6-32/VIII делегувала повноваження Черкаській обласній державній адміністрації щодо відбору фінансової установи з метою залучення місцевих запозичень до бюджету розвитку обласного бюджету Черкаської області на 2021 рік на виконання ремонтно-будівельних робіт на автомобільних дорогах загального користування місцевого значення в межах Черкаської області.

Статтею 10 Закону України від 8 вересня 2005 року № 2862/IV „Про автомобільні дороги“, пунктом 8 статті 20 Закону України від 9 квітня 1999 року № 586-XIV „Про місцеві державні адміністрації“; передбачено, що управління автомобільними дорогами загального користування місцевого значення в межах області здійснює обласна державна адміністрація.

Порядок здійснення місцевих запозичень до бюджету затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2011 року № 110 „Про затвердження Порядку здійснення місцевих запозичень“ (зі змінами), однак він не передбачає механізму відбору фінансової установи, в якій такі запозичення можна отримати.

Таким чином, **проблема, яка потребує вирішення** – необхідність затвердження механізму проведення конкурсного відбору фінансової установи та Положення про конкурсну комісію з відбору фінансової установи з метою залучення до бюджету розвитку обласного бюджету Черкаської області на 2021 рік місцевих запозичень на виконання ремонтно-будівельних робіт на автомобільних дорогах загального користування місцевого значення в межах Черкаської області.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів у зв'язку з їх відсутністю.

Вирішення проблеми пропонується шляхом затвердження механізму проведення конкурсного відбору фінансової установи та Положення про конкурсну комісію з відбору фінансової установи з метою залучення до бюджету розвитку обласного бюджету Черкаської області на 2021 рік місцевих запозичень на виконання ремонтно-будівельних робіт на автомобільних дорогах загального користування місцевого значення в межах Черкаської області.

## II. Цілі державного регулювання

Проектом акта передбачається затвердження прозорого механізму відбору фінансової установи, в якій планується залучити місцеві запозичення до бюджету розвитку обласного бюджету Черкаської області на 2021 рік з метою фінансування видатків, пов'язаних з виконанням ремонтно-будівельних робіт на автомобільних дорогах загального користування місцевого значення в межах Черкаської області задля збереження та розвитку транспортної інфраструктури як необхідної умови сталого соціально-економічного розвитку області.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

### Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження чіткого та прозорого механізму відбору фінансової установи
Альтернатива 2	Залишити питання неврегульованим

## Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

## Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження чіткого та прозорого механізму відбору фінансової установи	Зміцнення довіри до влади за рахунок прозорості дій; залучення коштів до бюджету на найвигідніших умовах	Відсутні
Залишити питання не врегульованим	Відсутні	Неможливість залучення коштів до бюджету

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Дія даного регуляторного акта поширюватиметься на суб'єкти господарювання, які є фінансовими установами – банками, у яких є частка в статутному капіталі, якою прямо або опосередковано володіє держава, кількість яких становить 4\*.

Показник	Великі	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання	4	4
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100	100

\*За інформацією Національного банку України

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження чіткого та прозорого механізму відбору фінансової установи	Зміцнення довіри до влади за рахунок прозорості дій; залучення коштів до бюджету на найвигідніших умовах	Відсутні
Залишити питання не врегульованим	Відсутні	Відсутні

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

**Альтернатива 1** – Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження чіткого та прозорого механізму відбору фінансової установи з метою залучення до бюджету розвитку обласного бюджету місцевих запозичень на найвигідніших умовах.

**Альтернатива 2** – Залишити питання нерегульованим – позбавляє можливості застосування прозорого та чіткого механізму відбору фінансової установи з метою залучення до бюджету розвитку обласного бюджету місцевих запозичень на найвигідніших умовах.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Є найбільш ефективним способом, який дозволить досягти мети та забезпечить застосування чіткого та прозорого механізму відбору фінансової установи
Альтернатива 2	1	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Зміцнення довіри до влади за рахунок прозорості дій; залучення коштів до бюджету на найвигідніших умовах	Відсутні	Є найбільш ефективним способом, який дозволить досягти мети та забезпечить застосування чіткого та прозорого механізму

			відбору фінансової установи
Альтернатива 2	<b>Держава:</b> Відсутні <b>Суб'єкти господарювання:</b> відсутні	<b>Держава:</b> Відсутні <b>Суб'єкти господарювання:</b> відсутні	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізмом, який забезпечує розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта. Проектом розпорядження передбачається затвердження порядку, який передбачає чіткий та прозорий механізм відбору фінансової установи з метою залучення до бюджету розвитку обласного бюджету місцевих запозичень на найвигідніших умовах.

2. Для впровадження цього регуляторного акта здійснено такі організаційні заходи:

проект розпорядження обласної державної адміністрації та аналіз впливу регуляторного акта з метою обговорення та отримання зауважень та пропозицій 25 червня 2021 року розміщено на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації ([www.skoda.gov.ua](http://www.skoda.gov.ua)) в розділі „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“, рубриці „Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу“ з терміном 1 місяць. Пропозиції і зауваження до проекту розпорядження не надходили. Проект підлягає погодженню Державною регуляторною службою України.

## VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація даного регуляторного акту не потребує додаткових витрат з державного та місцевих бюджетів.

## VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Дія регуляторного акта обмежена конкретним терміном – один рік, у зв'язку з рішенням Черкаської обласної ради від 23.04.2021 № 6-32/VIII щодо делегування повноважень Черкаській обласній державній адміністрації щодо відбору фінансової установи з метою залучення до бюджету розвитку обласного бюджету Черкаської області на 2021 рік місцевих запозичень

на виконання ремонтно-будівельних робіт на автомобільних дорогах загального користування місцевого значення в межах Черкаської області.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є наступні.

Залучення у 2021 році місцевих запозичень до бюджету розвитку обласного бюджету Черкаської області.

Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання із основними положеннями проекту регуляторного акта – високий, інформування зацікавлених суб'єктів господарювання про розпорядження облдержадміністрації здійснено шляхом оприлюднення на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації ([www.ck-oda.gov.ua](http://www.ck-oda.gov.ua)) в розділах „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“ „Діючі регуляторні акти“.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Департаментом фінансів Черкаської обласної державної адміністрації.

Проведення відстеження буде здійснюватися статистичним методом за допомогою статистичних показників.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Директор

Наталія КРАВЧЕНКО