

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації
„Про встановлення тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів,
що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський
обласний наркологічний диспансер Черкаської обласної ради“

1. Мета

Метою проекту розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний наркологічний диспансер Черкаської обласної ради“ є встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний наркологічний диспансер Черкаської обласної ради“ (далі – КНП „ЧОНД ЧОР“) відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138:

п. 8. – Попередні профілактичні медичні огляди при прийнятті на роботу та для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості), медичні огляди для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами, а також відповідні періодичні профілактичні медичні огляди;

п. 13. – Лабораторні, діагностичні та консультивативні послуги за зверненнями громадян, що надаються без направлення лікаря, зокрема із застосуванням телемедицини;

п. 21. – Медичне обслуговування, зокрема із застосуванням телемедицини, за договорами із суб’єктами господарювання, страховими організаціями (в тому числі з Фондом соціального страхування України);

п. 22. – Медичне обслуговування, зокрема із застосуванням телемедицини, іноземних громадян, які тимчасово перебувають на території України, в тому числі за договорами страхування, що сприятиме забезпеченню надання закладом якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами та беззбиткової роботи закладу.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ обласні державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні та комунальні заклади охорони здоров’я, за переліком послуг, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних



послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“ (далі – Перелік).

З огляду на викладене, тарифи на всі платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні та комунальні заклади охорони здоров'я у Черкаській області, повинні встановлюватися розпорядженнями обласної державної адміністрації, крім тарифів, що встановлюються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад відповідно до статті 28 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“, а також тарифів, що встановлюються для комунальних підприємств, які уклали договір про медичне обслуговування населення з Національною службою здоров'я.

До того ж, в умовах дефіциту бюджетних коштів, необхідно враховувати, що платні послуги, які надаються населенню державними та комунальними закладами охорони здоров'я згідно з чинним законодавством, є важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров'я.

Тарифи на платні послуги, за якими, на сьогоднішній день, працює КНП „ЧОНД ЧОР“ затверджені розпорядженням Черкаської обласної державної адміністрації від 13 лютого 2020 року № 2, зареєстровані в Головному територіальному управлінні юстиції у Черкаській області 06 березня 2020 року за № 44/47 (регуляторний акт) не покривають витрат лікувального закладу для надання медичних послуг.

Враховуючи зазначене, та у зв'язку із зверненням до Черкаської обласної державної адміністрації КНП „ЧОНД ЧОР“ від 01 квітня 2021 року № 01-34/362 щодо розгляду розрахункових матеріалів для встановлення тарифів на медичні послуги, які надаються працівникам підприємств, установ, організацій та населенню, а саме на проведення:

- обов'язкового профілактичного наркологічного огляду;
- медичних оглядів водіїв та кандидатів у водії транспортних засобів;
- медичного огляду для отримання дозволу на об'єкт дозвільної системи;
- обов'язкового попереднього та періодичного психіатричного огляду;
- щозмінного передрейсового та післярейсового медичного огляду водіїв транспортних засобів, підготовлено проект розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний наркологічний диспансер Черкаської обласної ради“.

Таким чином, проблема, яка потребує вирішення – необхідність встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які плануються надаватися КНП „ЧОНД ЧОР“ відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138, для забезпечення прозорості при розрахунках за надані послуги, часткового вирішення проблеми недофінансування медичного закладу, раціонального використання коштів, забезпечення населення якісними медичними послугами.

Зазначений перелік послуг підпадає під дію Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта передбачається встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які планує надавати КНП „ЧОНД ЧОР“, зокрема попередні та періодичні профілактичні медичні огляди; лабораторні, діагностичні та консультивативні послуги за зверненням громадян, без направлення лікаря; за договорами із суб'єктами господарювання, страховими організаціями (в тому числі з Фондом соціального страхування України), медичне обслуговування іноземних громадян, які тимчасово перебувають на території України, у тому числі із застосуванням телемедицини, а також:

реалізація повноважень обласної державної адміністрації, наданих постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“;

забезпечення прозорості при наданні послуг за переліком, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“;

отримання власних надходжень на розрахунковий рахунок підприємства (статтею 18 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що фінансування охорони здоров'я здійснюється за рахунок державного бюджету України та місцевих бюджетів, фондів медичного страхування та будь-яких джерел, не заборонених законодавством).

Поліпшення необхідного рівня матеріально-технічного забезпечення та інших показників розвитку комунального медичного закладу можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні послуги у сфері охорони здоров'я.

На сьогодні КНП „ЧОНД ЧОР“ є лікувально-профілактичним закладом, що належить до комунальної власності Черкаської обласної ради.

Диспансер обслуговує в основному населення, Черкаської області. Заклад має першу категорію акредитації, ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики відповідно до Наказу міністерства охорони здоров'я України від 06 червня 2019 року № 1306, Реєстраційне досьє від 30 травня 2019 року № 09/3005-М.

Диспансер має стаціонарні відділення на 100 ліжок та амбулаторно-поліклінічне відділення.

Платні послуги дають можливість забезпечити покриття першочергових потреб закладу та компенсувати витрати пов'язані з проведенням медичних оглядів.

Разом з тим, встановлення Черкаською обласною державною адміністрацією економічно обґрутованих тарифів на платні послуги, які планує надавати КНП „ЧОНД ЧОР“ забезпечить прозорість при розрахунках з їх отримувачами.

Тому, способом розв'язання проблеми забезпечення населення області якісними послугами, які планує надавати КНП „ЧОНД ЧОР“ – є встановлення економічно обґрутованих тарифів на зазначені послуги, шляхом видання даного проекту розпорядження.

Кошти, які будуть отримані від надання платних послуг, будуть зараховані до спеціального фонду і використані на заходи, пов'язані з організацією надання послуг, а також для відновлення матеріально-технічної бази закладу.

Тарифи на платні медичні послуги, які встановлюються проектом розпорядження формуються КНП „ЧОНД ЧОР“ із застосуванням нормативно-витратного методу, який базується на розрахунку собівартості з урахуванням фактичних та планових витрат, які необхідні для надання послуг з охорони здоров'я, на підставі державних і галузевих норм оплати праці, норм використання матеріальних ресурсів, цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення та витрат, пов'язаних з управлінням та обслуговуванням установи.

Проектом розпорядження передбачена втрата чинності розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації від 13 лютого 2020 року № 2 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним закладом „Черкаський обласний наркологічний диспансер“ Черкаської обласної ради“, зареєстрованого в Центральному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Київ) 06 березня 2020 року за № 44/47, у зв'язку із необхідністю перегляду розміру тарифів на вищезазначені послуги та їх поширення на медичне обслуговування за договорами із суб'єктами господарювання, страховими організаціями (в тому числі з Фондом соціального страхування України) і медичне обслуговування іноземних громадян, які тимчасово перебувають на території України, зокрема із застосуванням телемедицини.

Проект розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації відповідає діючому законодавству та сприяє покращенню результатів фінансово-господарської діяльності установи, не допускаючи погіршення якості послуг, або припинення їх надання. Досягнення встановлених цілей буде забезпечене за допомогою видання цього проекту розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації, починаючи з дня набрання ним чинності.

4. Правові аспекти

Правові підстави розроблення проекта акта складають:

1. Закон України „Про ціни і ціноутворення“ (із змінами);
2. Закон України „Про місцеві державні адміністрації“ (із змінами);
3. Закон України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“ (із змінами);

4. Постанова Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (із змінами);

5. Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 „Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результивності регуляторного акта“ (із змінами від 16 грудня 2015 року № 1151) та інших нормативно-правових актів (із змінами);

6. Постанова Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“ (із змінами).

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів, тому що впливу на бюджет немає.

6. Позиція заінтересованих сторін

Дія проекта розпорядження поширюється на КНП „ЧОНД ЧОР“ та суб’єктів господарювання і населення Черкаської області, які є споживачами послуг цього закладу.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Відповідно до вимог Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“ з метою проведення публічних консультацій проект розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги з цитологічних досліджень, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“, аналіз впливу регуляторного та пояснювальна записка до нього буде розміщено на офіційному сайті Черкаської обласної державної адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) з метою обговорення та отримання зауважень, пропозицій від зацікавлених фізичних та юридичних осіб з терміном 1 місяць, в розділах:

„Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“, рубриці „Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу“;

„Доступ до публічної інформації“ п. „Проекти рішень, що підлягають обговоренню“.

У разі надходження пропозицій та зауважень, вони повинні бути враховані у остаточному варіанті проекту розпорядження або аргументовано у письмовому вигляді.

Проект підлягає погодженню Державною регуляторною службою України.

7. Оцінка відповідності

За предметом правового регулювання проект розпорядження не стосується питань відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis EC).

Проект розпорядження не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу.

Міжнародно-правові зобов'язання України у сфері європейської інтеграції, що належать до предмета правового регулювання проекту розпорядження, відсутні.

За предметом правового регулювання проект нормативного акта не стосується програмних документів у сфері європейської інтеграції Президента України та Кабінету Міністрів України.

У проекті нормативно-правового акта відсутні положення, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті нормативно-правового акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

У проекті акта відсутні положення, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

У проекті акта відсутні положення, що створюють підстави для дискримінації.

Стосовно проекту акта Національним агентством з питань запобігання корупції не проводилася антикорупційна експертиза.

8. Прогноз результатів

Результатом прийняття проекту розпорядження є встановлення тарифів на платні послуги з проведення медичних оглядів, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний наркологічний диспансер Черкаської обласної ради“ на економічно обґрунтованому рівні.

Від впровадження нормативно-правового акта негативних наслідків не очікується.

Реалізація акта матиме вплив на забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Зainteresovana сторона	Вплив реалізації акта на зainteresovanu сторону	Пояснення очікуваного впливу

Сфера інтересів держави.	Позитивний.	Зміщення довіри до влади за рахунок прозорості дій; реалізація державної політики у сфері ціноутворення та регулювання цін; прогнозується збільшення надходжень до бюджетів усіх рівнів.
Сфера інтересів громадян.	Позитивний.	Прийняття даного регуляторного акту передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОНД ЧОР“
Сфера інтересів суб'єктів господарювання.	Для закладу позитивний. Для закладу негативний. Для інших суб'єктів господарювання позитивний.	Приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня; покращення матеріально-технічної бази; підвищення кваліфікації медичного персоналу; виплата заробітної плати та нарахування на неї, придбання предметів, матеріалів, обладнання, інвентарю, виробів медичного призначення та інших видатків, пов'язаних з організацією та наданням закладом послуг. Витрати можуть збільшитися у зв'язку з відсутністю можливості швидко змінювати розмір плати за послуги, у разі зростання мінімальної заробітної плати, тарифів на комунальні послуги та інших витрат, які входять до собівартості послуг, що надаються закладом. Можливість отримання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами. Прогнозовані витрати суб'єктів господарювання, пов'язані з отриманням платних медичних послуг після затвердження тарифів – 584466,03 грн.

Реалізація акта не матиме вплив на ринкове середовище; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколошнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

За прогнозом очікуваних результатів реалізація даного регуляторного акту передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які має намір надавати КНП „ЧОНД ЧОР“.

За оцінкою ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта, у разі підвищення тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної заробітної плати тощо розмір плати за послуги, які надаються КНП „ЧОНД ЧОР“ повинен бути переглянутий.

Основними показниками результативності дії регуляторного акта є стабільне функціонування та достатнє фінансування медичного закладу для забезпечення населення якісними медичними послугами за економічно обґрунтованими тарифами.

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству, а також дозволить стабілізувати фінансовий стан установи, не допускаючи погіршення якості послуг, або припинення їх надання. Видання цього регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

Контроль за дотриманням встановлених тарифів на зазначені медичні послуги може застосовуватись як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями. Враховуючи зазначене, встановлення тарифів здійснюється шляхом публічного обговорення з урахуванням пропозицій усіх зацікавлених сторін.

Директор Департаменту регіонального
розвитку Черкаської обласної державної
адміністрації

«___» 2021 р.

Василь СТЕЦЕНКО