



ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСІВ
ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

бульвар Шевченка, 185, м. Черкаси, 18000, тел: (0472) 31-67-57

E-mail: info@df.ck.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 02311425

На № ___ від _____

Обласна державна адміністрація

Аналіз регуляторного впливу
до проекту розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації
„Про Порядок відбору фінансової установи для здійснення місцевих запозичень
до бюджету розвитку обласного бюджету Черкаської області на 2021 рік“

Проект розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації „Про Порядок відбору фінансової установи для здійснення місцевих запозичень до бюджету розвитку обласного бюджету Черкаської області на 2021 рік“ (далі – проект розпорядження) та аналіз регуляторного впливу до нього підготовлені Департаментом фінансів Черкаської обласної державної адміністрації відповідно до вимог Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“, Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 „Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта“ (із змінами від 16.12.2015 № 1151), Бюджетного кодексу України, Постанови Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 № 110 „Про затвердження Порядку здійснення місцевих запозичень“ (зі змінами), рішення Черкаської обласної ради від 23.04.2021 № 6-32/VIII „Про делегування повноважень Черкаській обласній державній адміністрації щодо відбору фінансової установи“ та інших нормативно-правових актів.

У процесі підготовки аналізу регуляторного впливу було здійснено наступне:

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Відповідно до вимог частини третьої статті 16 Бюджетного кодексу України обласні ради мають право здійснювати місцеві внутрішні запозичення.



Враховуючи положення статті 74 Бюджетного кодексу України місцеві запозичення здійснюються з метою фінансування бюджету розвитку та використовуються для створення, приросту чи оновлення стратегічних об'єктів довготривалого користування або об'єктів, що забезпечують виконання завдань обласних рад, спрямованих на задоволення спільних інтересів територіальних громад області, відновлення та реконструкцію об'єктів спільної власності територіальних громад або державної власності, що перебувають в управлінні обласних рад, обласних державних адміністрацій, а також будівництва, реконструкції, капітального ремонту автомобільних доріг загального користування державного, місцевого значення.

В умовах обмеженості фінансового ресурсу Черкаська обласна рада рішенням від 23.04.2021 № 6-32/VIII делегувала повноваження Черкаській обласній державній адміністрації щодо відбору фінансової установи з метою залучення місцевих запозичень до бюджету розвитку обласного бюджету Черкаської області на 2021 рік для фінансування видатків, спрямованих на виконання ремонтно-будівельних робіт на автомобільних дорогах загального користування місцевого значення в межах Черкаської області.

Порядок здійснення місцевих запозичень до бюджету затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 № 110 „Про затвердження Порядку здійснення місцевих запозичень“ (зі змінами), однак він не передбачає механізму відбору фінансової установи, в якій такі запозичення можна отримати.

Таким чином, **проблема, яка потребує вирішення** – необхідність затвердження Порядку відбору фінансової установи для здійснення місцевих запозичень до бюджету розвитку обласного бюджету Черкаської області на 2021 рік для фінансування видатків, спрямованих на виконання ремонтно-будівельних робіт на автомобільних дорогах загального користування місцевого значення в межах Черкаської області.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів у зв'язку з їх відсутністю.

Вирішення проблеми, пов'язаної з відсутністю механізму відбору фінансової установи пропонується шляхом затвердження Порядку відбору фінансової установи для здійснення місцевих запозичень до бюджету розвитку обласного бюджету Черкаської області на 2021 рік для фінансування видатків, спрямованих на виконання ремонтно-будівельних робіт на автомобільних дорогах загального користування місцевого значення в межах Черкаської області.

II. Цілі державного регулювання

Проектом акта передбачається затвердження прозорого механізму відбору фінансової установи, в якій планується залучити місцеві запозичення до бюджету розвитку обласного бюджету Черкаської області на 2021 рік з метою фінансування видатків, пов'язаних з виконанням ремонтно-будівельних робіт на автомобільних дорогах загального користування місцевого значення в межах Черкаської області, задля розвитку інфраструктури територіальних громад області.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження чіткого та прозорого механізму відбору фінансової установи
Альтернатива 2	Залишити питання неврегульованим

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження чіткого та прозорого механізму відбору фінансової установи	Зміцнення довіри до влади за рахунок прозорості дій; залучення коштів до бюджету на найвигідніших умовах	Відсутні
Залишити питання неврегульованим	Відсутні	Неможливість залучення коштів до бюджету

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Дія даного регуляторного акту поширюватиметься на суб'єкти господарювання, які є фінансовими установами - банками, у яких держава володіє 75 чи більше відсотками їх статутного капіталу, кількість яких становить 4*.

Показник	Великі	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання	4	4
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100	100

*За інформацією Національного банку України

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження чіткого та прозорого механізму відбору фінансової установи	Зміцнення довіри до влади за рахунок прозорості дій; залучення коштів до бюджету на найвигідніших умовах	Відсутні
Залишити питання не врегульованим	Відсутні	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Альтернатива 1 – **Прийняття даного регуляторного акту**, що передбачає затвердження чіткого та прозорого механізму відбору фінансової установи з метою залучення до бюджету розвитку обласного бюджету місцевих запозичень на найвигідніших умовах.

Альтернатива 2 – **Залишити питання не врегульованим** – позбавляє можливості застосування прозорого та чіткого механізму відбору фінансової установи з метою залучення до бюджету розвитку обласного бюджету місцевих запозичень на найвигідніших умовах.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Є найбільш ефективним способом, який дозволить досягти мети та забезпечить застосування чіткого та прозорого механізму відбору фінансової установи
Альтернатива 2	1	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Зміцнення довіри до влади за рахунок прозорості дій; залучення коштів	Відсутні	Є найбільш ефективним способом, який дозволить досягти мети та

	до бюджету на найвигідніших умовах		забезпечить застосування чіткого та прозорого механізму відбору фінансової установи
Альтернатива 2	Держава: Відсутні Суб'єкти господарювання: відсутні	Держава: Відсутні Суб'єкти господарювання: відсутні	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізмом, який забезпечує розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта. Проектом розпорядження передбачається затвердження порядку, який передбачає чіткий та прозорий механізм відбору фінансової установи з метою залучення до бюджету розвитку обласного бюджету місцевих запозичень на найвигідніших умовах.

2. Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

проект розпорядження обласної державної адміністрації та аналіз впливу регуляторного акта з метою обговорення та отримання зауважень та пропозицій буде розміщено на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації (www.ckoda.gov.ua) в розділі „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“, рубриці „Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу“ з терміном 1 місяць. У разі надходження пропозицій і зауважень, вони будуть враховані в остаточному варіанті проекту розпорядження або аргументовано відхилені у письмовому вигляді. Проект підлягає погодженню Державною регуляторною службою України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація даного регуляторного акту не потребує додаткових витрат з державного та місцевих бюджетів.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Дія регуляторного акта обмежена конкретним терміном – один рік, у зв'язку з рішенням Черкаської обласної ради від 23.04.2021 № 6-32/VIII щодо делегування повноважень Черкаській обласній державній адміністрації щодо відбору фінансової установи з метою залучення до бюджету розвитку обласного бюджету Черкаської області на 2021 рік місцевих запозичень на виконання

ремонтно-будівельних робіт на автомобільних дорогах загального користування місцевого значення в межах Черкаської області.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:
Залучення у 2021 році місцевих запозичень до бюджету розвитку обласного бюджету Черкаської області.

Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання із основними положеннями проекту регуляторного акта – високий, інформування зацікавлених суб'єктів господарювання про розпорядження облдержадміністрації здійснено доведенням до відома шляхом оприлюднення в друкованому засобі масової інформації та на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) в розділах „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“ „Діючі регуляторні акти“.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Департаментом фінансів Черкаської обласної державної адміністрації.

Проведення відстеження буде здійснюватися статистичним методом за допомогою статистичних показників.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Заступник директора Департаменту -
начальник управління міжбюджетних
розрахунків та аналізу бюджету

Тетяна МИТЮК