

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги з цитологічних досліджень, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“

1. Мета

Метою проекту розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги з цитологічних досліджень, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“ є встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з цитологічних досліджень, які планує надавати комунальне некомерційне підприємство „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“ (далі – КНП „ЧООД ЧОР“) відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138:

п. 13. – Лабораторні, діагностичні та консультативні за зверненнями громадян, що надаються без направлення лікаря, зокрема із застосуванням телемедицини;

п. 21. – Медичне обслуговування, зокрема із застосуванням телемедицини, за договорами із суб’єктами господарювання, страховими організаціями (в тому числі з Фондом соціального страхування України), що сприятиме забезпеченню надання закладом якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами та беззбиткової роботи закладу.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ обласні державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні та комунальні заклади охорони здоров’я, за переліком послуг, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров’я та вищих медичних навчальних закладах“ (далі – Перелік).

З огляду на викладене, тарифи на всі платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні та комунальні заклади охорони здоров’я у Черкаській області, повинні встановлюватися розпорядженнями обласної державної адміністрації, крім тарифів, що встановлюються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад відповідно до статті 28 Закону



України „Про місцеве самоврядування в Україні“, а також тарифів, що встановлюються для комунальних підприємств, які уклали договір про медичне обслуговування населення з Національною службою здоров'я.

Так, згідно з пунктами 13, 21 розділу І Переліку, повноваження Черкаської обласної державної адміністрації щодо встановлення тарифів на послуги, які плануються надаватися КНП „ЧООД ЧОР“ поширяються на:

лабораторні, діагностичні та консультативні за зверненнями громадян, що надаються без направлення лікаря, зокрема із застосуванням телемедицини;

медичне обслуговування, зокрема із застосуванням телемедицини, за договорами із суб'єктами господарювання, страховими організаціями (в тому числі з Фондом соціального страхування України).

До того ж, в умовах дефіциту бюджетних коштів, необхідно враховувати, що платні послуги, які надаються населенню державними та комунальними закладами охорони здоров'я згідно з чинним законодавством, є важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров'я.

Враховуючи зазначене, та у зв'язку із зверненням до Черкаської обласної державної адміністрації КНП „ЧООД ЧОР“ від 20 січня 2021 року № 129/01-09 щодо розгляду розрахункових матеріалів для встановлення тарифів на медичні послуги підготовлено проект розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги з цитологічних досліджень, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“.

Таким чином, проблема, яка потребує вирішення – необхідність встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які плануються надаватися КНП „ЧООД ЧОР“ відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138, для забезпечення прозорості при розрахунках за надані послуги, часткового вирішення проблеми недофінансування медичного закладу, раціонального використання коштів, забезпечення населення якісними медичними послугами.

Зазначений перелік послуг підпадає під дію Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта передбачається встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з цитологічних досліджень, які планує надавати КНП „ЧООД ЧОР“, зокрема із застосуванням телемедицини, за зверненням громадян, без направлення лікаря, та за договорами із суб'єктами господарювання, страховими організаціями (в тому числі з Фондом соціального страхування України), а також:

реалізація повноважень обласної державної адміністрації, наданих постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“;

забезпечення прозорості при наданні послуг за переліком, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“;

отримання власних надходжень на розрахунковий рахунок підприємства (статтею 18 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що фінансування охорони здоров'я здійснюється за рахунок державного бюджету України та місцевих бюджетів, фондів медичного страхування та будь-яких джерел, не заборонених законодавством).

До 1 квітня 2020 року проведення цитологічного скринінгу КНП „ЧООД ЧОД“ забезпечувалося за рахунок коштів медичної субвенції в межах бюджетного фінансування для покриття витрат на надання медичної допомоги жителям Черкаської області. З 1 квітня 2020 року установи охорони здоров'я перейшли на фінансування з Національної служби здоров'я України. Крім того, було знято обмеження щодо обсягу платних медичних послуг, які не входять до програми медичних гарантій, яке встановлювалося п. 11 ст. 10 Закону України „Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення“.

На сьогодні КНП „ЧООД ЧОР“ спеціалізується на наданні високоспеціалізованої медичної та паліативної допомоги онкологічним хворим.

Проведення цитологічного скринінгу в Черкаській області забезпечується потужним Центром спеціальних лабораторних досліджень КНП „ЧООД ЧОР“, до структури якого входить централізована цитологічна лабораторія, яка має 40-річний досвід проведення цитологічного скринінгу патології шийки матки, сучасні знання передових тенденцій цитоморфологічної діагностики різних патологічних процесів будь-яких тканин та органів людини, укомплектована сучасним обладнанням, що дало змогу одній із перших в Україні акредитуватись (у складі Центру спеціальних лабораторних досліджень КНП „ЧООД ЧОД“) відповідно до стандарту ДСТУ EN ISO 15189:2015 (міжнародний стандарт). Це є підтвердженням високого рівня якості та достовірності цитологічного аналізу згідно сучасних, запроваджених в світі класифікацій, з використанням різних, відповідно світовим стандартам, методик морфологічних фарбувань, важливих для диференціювання патологічних станів. Підприємство ефективно працює на профілактику та ранню діагностику онкологічних та інших захворювань. Добре оснащена мережа, що замкнена консультативно та технічно на обласному онкологічному диспансері. Максимально спрощений доступ до висококваліфікованих спеціалістів, консультантів різного рівня, доступ до сучасних лабораторій дозволяє з мінімальними затратами в часі та коштах надати необхідну допомогу населенню.

Високий рівень командної роботи в організації скринінгу жінок для виявлення патології шийки матки та грудної залози, а також організація роботи цитологічної лабораторії при КНП „ЧООД ЧОД“ відмітили і представники

Світового Банку з питань охорони здоров'я, які зазначили у своєму листі від 27 грудня 2019 року № 2019/12/27-1, що такий досвід Черкаської області може стати прикладом для наслідування як в інших областях так і в сусідніх країнах.

Поліпшення необхідного рівня матеріально-технічного забезпечення та інших показників розвитку комунального медичного закладу можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні послуги у сфері охорони здоров'я.

Разом з тим, встановлення Черкаською обласною державною адміністрацією економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги, які планує надавати КНП „ЧООД ЧОР“ забезпечить прозорість при розрахунках з їх отримувачами.

Тому, способом розв'язання проблеми надання населенню області якісних послуг з цитологічних досліджень, які планує надавати КНП „ЧООД ЧОР“ за зверненням громадян, без направлення лікаря та за договорами із суб'єктами господарювання, страховими організаціями (в тому числі з Фондом соціального страхування України), зокрема із застосуванням телемедицини є встановлення економічно обґрунтованих тарифів на зазначені послуги, шляхом видання даного проекту розпорядження.

Кошти, які будуть отримані від надання платних послуг, будуть зараховані до спеціального фонду і використані на заходи, пов'язані з організацією надання послуг, а також для відновлення матеріально-технічної бази закладу.

Тарифи на платні медичні послуги, які встановлюються проектом розпорядження формуються КНП „ЧООД ЧОР“ із застосуванням нормативно-витратного методу, який базується на розрахунку собівартості з урахуванням фактичних та планових витрат, які необхідні для надання послуг з охорони здоров'я, на підставі державних і галузевих норм оплати праці, норм використання матеріальних ресурсів, цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення та витрат, пов'язаних з управлінням та обслуговуванням установи.

Проектом розпорядження передбачена втрата чинності розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації від 27 квітня 2020 року № 3 „Про встановлення тарифів на платні лабораторні, діагностичні та консультативні послуги за зверненням громадян, що надаються без направлення лікаря, зокрема із застосуванням телемедицини (цитологічні дослідження), комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“, зареєстрованого в Центральному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Київ) 14 травня 2020 року за № 105/108, у зв'язку із необхідністю перегляду розміру тарифів на вищезазначені послуги та необхідністю їх поширення на медичне обслуговування, зокрема із застосуванням телемедицини, за договорами із суб'єктами господарювання, страховими організаціями (в тому числі з Фондом соціального страхування України).

Проект розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації відповідає діючому законодавству та сприяє покращенню результатів фінансово-господарської діяльності установи, не допускаючи погіршення якості послуг, або припинення їх надання. Досягнення встановлених цілей буде забезпечено за допомогою видання цього проекту розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації, починаючи з дня набрання ним чинності.

4. Правові аспекти

Правові підстави розроблення проекта акта складають:

1. Закон України „Про ціни і ціноутворення“ (із змінами);
2. Закон України „Про місцеві державні адміністрації“ (із змінами);
3. Закон України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“ (із змінами);
4. Постанова Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (із змінами);
5. Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 „Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта“ (із змінами від 16 грудня 2015 року № 1151) та інших нормативно-правових актів (із змінами);
6. Постанова Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“ (із змінами).

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів, тому що впливу на бюджет немає.

6. Позиція заінтересованих сторін

Дія проекта розпорядження поширюється на КНП „ЧООД ЧОР“ та суб’єктів господарювання і населення Черкаської області, які є споживачами послуг цього закладу.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Відповідно до вимог Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“ з метою проведення публічних консультацій проект розпорядження Черкаської обласної державної

адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги з цитологічних досліджень, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“, аналіз впливу регуляторного та пояснювальна записка до нього буде розміщено на офіційному сайті Черкаської обласної державної адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) з метою обговорення та отримання зауважень, пропозицій від зацікавлених фізичних та юридичних осіб з терміном 1 місяць, в розділах:

„Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“, рубриці „Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу“;

„Доступ до публічної інформації“ п. „Проекти рішень, що підлягають обговоренню“.

У разі надходження пропозицій та зауважень, вони повинні бути враховані у остаточному варіанті проекту розпорядження або аргументовано у письмовому вигляді.

Проект підлягає погодженню Державною регуляторною службою України.

7. Оцінка відповідності

За предметом правового регулювання проект розпорядження не стосується питань відповідності зобов'язанням України у сфері європейської та праву Європейського Союзу (acquis EC).

Проект розпорядження не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу.

Міжнародно-правові зобов'язання України у сфері європейської інтеграції, що належать до предмета правового регулювання проекту розпорядження, відсутні.

За предметом правового регулювання проект нормативного акта не стосується програмних документів у сфері європейської інтеграції Президента України та Кабінету Міністрів України.

У проекті нормативно-правового акта відсутні положення, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті нормативно-правового акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

У проекті акта відсутні положення, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

У проекті акта відсутні положення, що створюють підстави для дискримінації.

Стосовно проекту акта Національним агентством з питань запобігання корупції не проводилась антикорупційна експертиза.

8. Прогноз результатів

Результатом прийняття проекту розпорядження є встановлення тарифів на платні послуги з цитологічних досліджень, що надаватимуться комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“ на економічно обґрунтованому рівні.

Від впровадження нормативно-правового акта негативних не очікується.

Реалізація акта матиме вплив на забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Зainteresована сторона	Вплив реалізації акта на зainteresовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Сфера інтересів держави.	Позитивний.	Зміщення довіри до влади за рахунок прозорості дій; реалізація державної політики у сфері ціноутворення та регулювання цін; прогнозується збільшення надходжень до бюджетів усіх рівнів.
Сфера інтересів громадян.	Позитивний.	Прийняття даного регуляторного акту передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧООД ЧОР“
Сфера інтересів суб'єктів господарювання.	Для закладу позитивний.	Приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня; покращення матеріально-технічної бази; підвищення кваліфікації медичного персоналу; виплата заробітної плати та нарахування на неї, придбання предметів, матеріалів, обладнання, інвентарю, виробів медичного призначення та інших видатків, пов'язаних з та наданням послуг, що надаються закладом.
	Для закладу негативний.	Витрати можуть збільшитися у зв'язку з відсутністю можливості швидко змінювати розмір плати за послуги, у разі зростання мінімальної заробітної плати, тарифів на комунальні послуги та інших витрат, які входять до собівартості послуг, що надаються закладом.
	Для інших	Можливість отримання якісних послуг

	суб'єктів господарювання позитивний.	за економічно обґрунтованими тарифами. Прогнозовані витрати суб'єктів господарювання, пов'язані з отриманням платних медичних послуг після затвердження тарифів – 518060,22 тис. грн.
--	--------------------------------------	--

Реалізація акта не матиме вплив на ринкове середовище; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

За прогнозом очікуваних результатів реалізація даного регуляторного акту передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які має намір надавати КНП „ЧООД ЧОР“.

За оцінкою ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта, у разі підвищення тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної заробітної плати тощо розмір плати за послуги, які надаються КНП „ЧООД ЧОР“ повинен бути переглянутий.

Основними показниками результативності дії регуляторного є стабільне функціонування та достатнє фінансування медичного закладу для забезпечення населення якісними медичними послугами за економічно обґрунтованими тарифами.

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству, а також дозволить стабілізувати фінансовий стан установи, не допускаючи погіршення якості послуг, або припинення їх надання. Видання цього регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

Контроль за дотриманням встановлених тарифів на зазначені медичні послуги може застосовуватись як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями. Враховуючи зазначене, встановлення тарифів здійснюється шляхом публічного обговорення з урахуванням пропозицій усіх зацікавлених сторін.

Директор Департаменту регіонального
розвитку Черкаської обласної державної
адміністрації

Василь СТЕЦЕНКО

«___» 2021 р.