



ДЕПАРТАМЕНТ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ
ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

бульвар Шевченка, 185, м. Черкаси, 18000, тел./факс (0472) 37-34-14
e-mail: info@drt-ck.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 40166011

від _____ 20____ р. № _____ На № _____ від _____ 20____ р.

**Звіт про повторне відстеження
результативності регуляторного акта Черкаської обласної державної
адміністрації від 19 лютого 2019 року № 8 „Про встановлення тарифів на
платні послуги, що надаються Жашківською центральною районною
лікарнею“**

1. Вид та назва регуляторного акта

Розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації від 19 лютого 2019 року № 8 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Жашківською центральною районною лікарнею“ (регуляторний акт), із змінами від 27 листопада 2019 року № 34 (не регуляторний акт).

2. Виконавець заходів з відстеження

Департамент регіонального розвитку Черкаської обласної державної адміністрації.

3. Цілі прийняття акта

Розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації від 19 лютого 2019 року № 8 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Жашківською центральною районною лікарнею“ підготовлено відповідно до постанов Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (далі – постанова КМУ № 1548), від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“.

Регульовані тарифи стосуються тільки тих медичних послуг, що надаються державними і комунальними медичними закладами.

Для недержавного сектору охорони здоров'я, в сучасних економічних умовах, що склалися в Україні в цілому та конкретно по Черкаській області, характерні великі коливання цін на медичні послуги, як в різних медичних закладах, центрах, так і їх розходження з офіційними статистичними даними. Різниця в тарифах на однакові медичні послуги становить від 25% до 70%.



Головна ціль даного регуляторного акта – надання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами фізичним та юридичним особам, а також:

- реалізація владних повноважень, наданих постановою КМУ № 1548;
- встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які надаються комунальним некомерційним підприємством комунальним „Катеринопільська центральна районна лікарня“;
- отримання власних надходжень до спеціального фонду закладу охорони здоров'я. Так, статтею 18 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що фінансування охорони здоров'я здійснюється за рахунок державного бюджету України та місцевих бюджетів, фондів медичного страхування та будь-яких джерел, не заборонених законодавством. При цьому, заклади охорони здоров'я мають право надавати платні послуги у сфері охорони здоров'я за визначеним переліком;
- забезпечення прозорості при розрахунках із суб'єктами господарювання за договорами за переліком, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“;
- необхідність запровадження економічно обґрунтованих тарифів на медичні послуги, які слугуватимуть визначенню необхідних коштів для фінансування медичних закладів при розрахунках за медичну допомогу населенню, що оплачується державою.

Для виживання на ринку послуг при конкуренції з недержавним сектором охорони здоров'я, державні лікувально-профілактичні заклади повинні використовувати найновітніші світові досягнення медичної науки і практики для успішного вирішення проблем діагностики, профілактики та лікування виявлених захворювань. Поліпшення необхідного рівня матеріально-технічного забезпечення та інших показників можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги.

4. Строк виконання заходів з відстеження
З 20 січня 2021 року по 22 лютого 2021 року.

5. Тип відстеження
Повторне.

6. Методи одержання результатів відстеження

Для проведення повторного відстеження використовувались дані закладу про надходження і використання коштів, отриманих як плата за послуги (форма № 4-1д, № 4-1м) за 2018, 2019, 2020 роки, аналіз фінансових показників діяльності закладу.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

Основними показниками результативності дії регуляторного акта є стабільне та достатнє фінансування лікарні для забезпечення населення якісними медичними послугами за економічно обґрунтованими тарифами.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснювалось шляхом аналізу кожного з наведених показників:

- кількість великих та малих суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта;
- оцінка "прямих" витрат суб'єктів на виконання регулювання;
- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акту;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень акта.

Прийняття цього регуляторного акта дозволило закладу у 2018, 2019 та 2020 роках залучити для розвитку додаткові кошти і поліпшити матеріально-технічну базу, що дало можливість частково оновлювати обладнання, інструменти, своєчасно проводити поточний ремонт приміщень.

Наслідком дії регуляторного акта є встановлення оптимального рівня тарифів на платні медичні послуги, впровадження нових сучасних технологій діагностики і лікування, збільшення надходжень до бюджетів усіх та інше.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Кількісні показники результативності акта є:

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта.

Дія регуляторного акта поширюється на зазначений лікувальний та суб'єктів господарювання і населення територіальних громад, які є споживачами послуг цього закладу.

Надходження до державного та місцевого бюджетів, кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на які поширюватиметься дія акта, наведені в таблиці:

Показник	Факт за 2017 рік	Прогнозні значення на 2018 рік та наступні роки	Факт за 2018 рік	Факт за 2019 рік	Факт за 2020 рік
Надходження до спеціальних фондів, тис. грн.	429,8	1289,4	420,1	1312,8	1214,9
Надходження до спеціального фонду бюджету лікарні від надання платних медичних послуг, тис. грн.	247,4	742,2	249,1	759,7	792,4
З урахуванням середньорічного обсягу надання послуг:					
- для суб'єктів господарювання (24-26 одиниць)	161,4	484,2	160,3	499,4	526,1
- для населення (1420 осіб)	86,0	258,0	88,8	260,3	266,3
Кількість осіб, які отримали медичні послуги, осіб	2664	2664	2721	2697	2435

в т.ч. платні медичні послуги	1701	1701	2057	2105	1680
Кількість суб'єктів господарювання, які отримали медичні послуги, згідно договорів, одиниць, у тому числі:	24	24	24	25	26
- Великі (більше 250 працюючих)	-	-	-	-	-
- Середні (з 50 до 250 працюючих)	5	5	5	5	6
- Малі (до 50 працюючих)	11	11	11	12	13
- Мікро (не більше 10 працюючих)	8	8	8	8	8

Розмір коштів і час, що витрачалися суб'єктами господарювання та/або фізичними особами (які є споживачами медичних послуг), пов'язаними з виконанням вимог акта за 2020 рік. Надходження до спеціального фонду бюджету лікарні від надання платних медичних послуг становить **792,4** тис. грн., у тому числі з урахуванням середньорічного обсягу надання послуг для суб'єктів господарювання (26 одиниць) – **526,1** тис. грн. (**269,1** тис. грн. на суб'єктів середнього підприємництва + **257,0** тис. грн. на суб'єктів малого і мікро підприємництва, в середньому на одного суб'єкта господарювання середнього підприємництва – **44,85** тис. грн.; малого і мікро **12,24** тис. грн.; витрати часу – відсутні).

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий, інформування зацікавлених суб'єктів господарювання та фізичних осіб про розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації здійснено через Жашківську районну державну адміністрацію, шляхом оприлюднення у Жашківській районній газеті „Жашківщина“ та на офіційному веб-сайті Черкаської обласної державної адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) в розділах „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“ „Діючі регуляторні акти“.

Крім того, кількісними показниками результативності акта також є:

обсяг наданих послуг комунальним некомерційним підприємством „Жашківська центральна районна лікарня“ Жашківської районної ради Черкаської області – відповідно до кошторису у 2018 році прогнозувалося надходження до спеціального фонду бюджету лікарні від надання платних медичних послуг, у сумі **742,2** тис. грн. (Форма № 4-1д, № 4-1м), фактично надійшло **249,1** тис. грн., (сума менша за передбачену прогнозними показниками, оскільки розпорядження видане у лютому 2019 року).

У 2019 році факт надходження коштів до спеціального фонду бюджету лікарні від надання платних медичних послуг становив **759,7** тис. грн. (у звіті Форма № 4-1д, № 4-1м за 2019 рік), з урахуванням збільшення середньорічного обсягу надання послуг для суб'єктів господарювання (з 24 до 25 одиниць) – з **160,3** тис. грн. фактичних у 2018 році до **499,4** тис. грн. у 2019 році. У 2020 році надходження збільшилися і склали **792,4** тис. грн., від послуг, що надані суб'єктам господарювання (26 одиниць) **526,1** тис. грн.; кількість послуг, які надаються (збережено);

кількість скарг, що можуть надійти від населення та суб'єктів господарювання, які є споживачами даних послуг, щодо рівня якості отриманих послуг (не надходили).

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснено Департаментом регіонального розвитку Черкаської обласної державної адміністрації у термін, не менший за рік з дня набрання чинності, за результатами якого можна здійснювати порівняння показників та повторного відстеження.

Ступінь досягнення визначених цілей розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації від 19 лютого 2019 року № 8 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Жашківською центральною районною лікарнею“ у 2020 році є високим, оскільки в зазначеному розпорядженні було досягнуто цілі прийняття акта, приведено його у відповідність до постанови КМУ № 1548, що дало можливість покращити фінансові показники медичного закладу, якість медичних послуг за економічно обґрунтованими тарифами.

Разом з тим, відповідно до постанови Верховної ради України від 17.06.2020 № 807-ІХ „Про утворення та ліквідацію районів“, Закону України „Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності“ на сьогоднішній день заклади охорони здоров'я передаються з державної власності у комунальну власність територіальних громад.

Відповідно до пункту 1 статті 13 Закону України „Про ціни і ціноутворення“ (далі - Закон) державне регулювання цін здійснюється Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади, державними колегіальними органами та **органами місцевого самоврядування** відповідно до їх повноважень.

Відповідно до статті 6 Закону органи місцевого самоврядування забезпечують реалізацію державної цінової політики у межах повноважень, визначених законом.

Статтею 28 Закону визначено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать повноваження в галузі бюджету, фінансів і цін, а саме: встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, з постачання гарячої води, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Абзацом першим пункту 1 постанови КМУ від 25.12.1996 № 1548 затверджено повноваження обласних державних адміністрацій щодо регулювання цін і тарифів на окремі види продукції, товарів і послуг згідно з додатком. Відповідно до пункту 12 додатку до постанови № 1548 обласні державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги,

що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я.

Абзацом другим вищезгаданого пункту визначено, що повноваження, зазначені у додатку, не поширюються на тарифи, які встановлюються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад до статті 28 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“ (280/97-ВР).

Так, до Департаменту регіонального розвитку Черкаської обласної державної адміністрації надійшла інформація від комунального некомерційного підприємства „Жашківська центральна районна лікарня“ Жашківської районної ради Черкаської області“ про зміну засновників медичного закладу та копії відповідних рішень Жашківської районної ради від 20 жовтня 2020 року № 46-48/VII „Про передачу КНП „Жашківська ЦРЛ“ до комунальної власності Жашківської міської ради“ та від 09 листопада 2020 року № 1-8/IX „Про прийняття комунального некомерційного підприємства „Жашківська центральна районна лікарня“ та майна до комунальної власності Жашківської міської ради“.

Враховуючи зазначене, на сьогодні розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації від 19 лютого 2019 року № 8 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Жашківською центральною районною лікарнею“ не забезпечує дотримання вимог чинного законодавства України, оскільки повноваження обласної державної адміністрації не поширюються на встановлення тарифів на послуги, які надаються медичними закладами області, засновниками яких є органи місцевого самоврядування, тому потребує визнання таким, що втратило чинність.

Зважаючи на вищезазначене та у зв'язку з необхідністю визнанням таким, що втратило чинність розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації від 19 лютого 2019 року № 8 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Жашківською центральною районною лікарнею“ періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватися не буде.

Принагідно інформуємо, що цей звіт буде оприлюднений на офіційному веб-сайті Черкаської обласної державної адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) в розділі „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“ рубриці „Відстеження результативності регуляторних актів“.

Директор

Василь СТЕЦЕНКО