



ДЕПАРТАМЕНТ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ  
ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

бульвар Шевченка, 185, м. Черкаси, 18000, тел./факс (0472) 37-34-14  
e-mail: info@dttr-ck.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 40166011

від \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ р. № \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ р.

Обласна державна адміністрація

**Аналіз регуляторного впливу  
до проекту розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації  
„Про встановлення тарифів на платні послуги з цитологічних досліджень,  
що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський  
обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“**

Проект розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги з цитологічних досліджень, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“ (далі – проект розпорядження) та аналіз регуляторного впливу до нього підготовлені Департаментом регіонального розвитку Черкаської обласної державної адміністрації, відповідно до вимог Закону України „Про ціни і ціноутворення“, на виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (із змінами) (далі – постанова Кабінету Міністрів України № 1548), на підставі нормативно-законодавчої бази України, що діє у сфері охорони здоров'я, Податкового кодексу, Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“, Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 „Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта“ (із змінами від 16 грудня 2015 року № 1151) та інших нормативно-правових актів.

Для проведення розрахунків визначено перелік послуг, які надаються закладом охорони здоров'я Черкаської області.

Аналіз регуляторного впливу розроблений з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань впродовж 1 місяця.

У процесі підготовки аналізу регуляторного впливу було здійснено наступне:



## I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України № 1548 обласні державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні та комунальні заклади охорони здоров'я, за переліком послуг, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“ (далі – Перелік).

З огляду на викладене, тарифи на всі платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні та комунальні заклади охорони здоров'я у Черкаській області, повинні встановлюватися розпорядженнями обласної державної адміністрації, крім тарифів, що встановлюються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад відповідно до статті 28 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“, а також тарифів, що встановлюються для комунальних підприємств, які уклали договір про медичне обслуговування населення з Національною службою здоров'я.

Так, згідно з пунктами 13, 21 розділу I Переліку, повноваження Черкаської обласної державної адміністрації щодо встановлення тарифів на послуги, які плануються надаватися комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“ (далі – КНП „ЧООД ЧОР“) поширюються на:

лабораторні, діагностичні та консультативні за зверненнями громадян, що надаються без направлення лікаря, зокрема із застосуванням телемедицини; медичне обслуговування, зокрема із застосуванням телемедицини, за договорами із суб'єктами господарювання, страховими організаціями (в тому числі з Фондом соціального страхування України).

До того ж, в умовах дефіциту бюджетних коштів, необхідно враховувати, що платні послуги, які надаються населенню державними та комунальними закладами охорони здоров'я згідно з чинним законодавством, є важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров'я.

Враховуючи зазначене, та у зв'язку із зверненням до Черкаської обласної державної адміністрації КНП „ЧООД ЧОР“ від 20 січня 2021 року № 129/01-09 щодо розгляду розрахункових матеріалів для встановлення тарифів на медичні послуги підготовлено проект розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги з цитологічних досліджень, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“.

Таким чином, **проблема, яка потребує вирішення** – необхідність встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які плануються надаватися КНП „ЧООД ЧОР“ відповідно до постанови Кабінету Міністрів

України від 17 вересня 1996 року № 1138, для забезпечення прозорості при розрахунках за надані послуги, часткового вирішення проблеми недофінансування медичного закладу, раціонального використання коштів, забезпечення населення якісними медичними послугами.

Зазначений перелік послуг підпадає під дію Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки не будуть використані повноваження обласної державної адміністрації щодо регулювання цін (тарифів).

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів у зв'язку з їх відсутністю.

Вирішення проблеми, пов'язаної з наданням послуг зазначеного закладу охорони здоров'я, пропонується шляхом встановлення на визначені послуги економічно обґрунтованих тарифів згідно з вимогами чинного законодавства.

Кошти, які будуть отримані від надання платних медичних послуг, будуть зараховані на розрахунковий рахунок підприємства і використані на заходи, пов'язані з організацією надання послуг, а також для відновлення матеріально-технічної бази закладу.

## **II. Цілі державного регулювання**

Проектом акта передбачається встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з **цитологічних досліджень**, які планує надавати КНП „ЧООД ЧОР“, зокрема із застосуванням телемедицини, за зверненням громадян, без направлення лікаря, та за договорами із суб'єктами господарювання, страховими організаціями (в тому числі з Фондом соціального страхування України), а також:

реалізація повноважень обласної державної адміністрації, наданих постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“;

забезпечення прозорості при наданні послуг за переліком, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“;

отримання власних надходжень на розрахунковий рахунок підприємства (статтею 18 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено,

що фінансування охорони здоров'я здійснюється за рахунок державного бюджету України та місцевих бюджетів, фондів медичного страхування та будь-яких джерел, не заборонених законодавством).

Поліпшення необхідного рівня матеріально-технічного забезпечення та інших показників розвитку комунального медичного закладу можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні послуги у сфері охорони здоров'я.

Разом з тим, встановлення Черкаською обласною державною адміністрацією економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги, які планує надавати КНП „ЧООД ЧОР“ забезпечить прозорість при розрахунках з їх отримувачами.

Тому, способом розв'язання проблеми надання населенню області якісних послуг з **цитологічних досліджень**, які планує надавати КНП „ЧООД ЧОР“ за зверненням громадян, без направлення лікаря та за договорами із суб'єктами господарювання, страховими організаціями (в тому числі з Фондом соціального страхування України), зокрема із застосуванням телемедицини є встановлення економічно обґрунтованих тарифів на зазначені послуги, шляхом видання даного проекту розпорядження.

Кошти, які будуть отримані від надання платних послуг, будуть зараховані до спеціального фонду і використані на заходи, пов'язані з організацією надання послуг, а також для відновлення матеріально-технічної бази закладу.

Тарифи на платні медичні послуги, які встановлюються проектом розпорядження формуються КНП „ЧООД ЧОР“ із застосуванням нормативно-витратного методу, який базується на розрахунку собівартості з урахуванням фактичних та планових витрат, які необхідні для надання послуг з охорони здоров'я, на підставі державних і галузевих норм оплати праці, норм використання матеріальних ресурсів, цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення та витрат, пов'язаних з управлінням та обслуговуванням установи.

### **III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей**

#### Визначення альтернативних способів

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Опис альтернативи</b>
Альтернатива 1	Залишити питання надання послуг КНП „ЧООД ЧОР“ неврегульованим.
Альтернатива 2	Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧООД ЧОР“ тобто залишити формування тарифів у вільному режимі. ціноутворення.
Альтернатива 3	Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧООД ЧОР“.

## Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

## Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити питання надання послуг КНП „ЧООД ЧОР“ неврегульованим.	Відсутні.	Відсутність додаткових надходжень до бюджету.
Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧООД ЧОР“ тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.	Відсутні.	Не відповідає вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548. Впровадження можливе після відміни державного регулювання шляхом внесення змін у вказану постанову.
Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧООД ЧОР“.	Зміцнення довіри до влади за рахунок прозорості дій; реалізація державної політики у сфері ціноутворення та регулювання цін; прогнозується збільшення надходжень до бюджетів усіх рівнів.	Відсутні.

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити питання надання послуг КНП „ЧООД ЧОР“.	Не передбачено	Спеціалісти, які працюють у цьому медичному закладі, при його збитковій діяльності можуть втратити свої робочі місця. Відсутність розвитку матеріально-технічної бази медичного закладу призведе до неможливості надання необхідних споживачам медичних послуг у повному обсязі та належної якості.
Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧООД ЧОР“, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.	Не передбачено.	Може призвести до негативних соціальних наслідків, зокрема, надмірне зростання вартості цих послуг.

Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧООД ЧОР“.	Не передбачено.	Прогнозовані витрати суб'єктів господарювання, пов'язані з отриманням платних медичних послуг після затвердження тарифів <b>518060,22</b> тис. грн, у т. ч.: великих і середніх підприємств – <b>518060,22</b> тис.грн. малих і мікро – <b>0</b> тис.грн.
--	-----------------	---

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Проект розпорядження підготовлено для КНП „ЧООД ЧОР“

Дія даного регуляторного акта поширюватиметься на суб'єкти господарювання, які є суб'єктами великого та середнього підприємництва. При підготовці аналізу регуляторного впливу та розрахунку витрат суб'єктів господарювання від дії регуляторного акта використані дані, надані КНП „ЧООД ЧОР“:

Показник	Великі (більше 250 працюючих)	Середні (з 50 до 250 працюючих)	Малі (до 50 працюючих)	Мікро (не більше 10 працюючих)	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць.	5	6	0	0	11
Питома вага групи у загальній кількості, %.	45,5	54,5	0	0	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити питання надання послуг КНП „ЧООД ЧОР“ нерегульованим.	Для медичного закладу відсутні;  Для інших суб'єктів господарювання (отримувачів послуг) відсутні.	Збиткова діяльність медичного закладу, як суб'єкта господарювання через відсутність надходження коштів від надання зазначених платних медичних послуг; Для інших суб'єктів господарювання витрати часу та коштів на пошук іншої медичної установи для отримання якісних медичних послуг; Користувачі послуг не отримують їх взагалі, у зв'язку з відсутністю у даному регіоні інших комунальних закладів охорони здоров'я, які надають такі послуги за економічно обґрунтованими тарифами, або отримують їх у комерційних установах за нерегульованими (більшими) тарифами.

Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧООД ЧОР“, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.	Неконтрольоване підвищення медичним закладом плати за послуги.	Вказане може призвести до необґрунтованого завищення розміру плати за послуги, що в свою чергу спричинить їх недоступність для більшості споживачів та призведе до збитковості підприємства.
Прийняття даного регуляторного акта, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧООД ЧОР“	Для закладу: приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня; покращення матеріально-технічної бази; підвищення кваліфікації медичного персоналу. виплата заробітної плати та нарахування на неї, придбання предметів, матеріалів, обладнання, інвентарю, виробів медичного призначення та інших видатків, пов'язаних з організацією та наданням послуг, що надаються закладом. Для інших суб'єктів господарювання можливість отримання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами.	Для закладу – відсутні (можуть збільшитися у зв'язку з відсутністю можливості швидко змінювати розмір плати за послуги, у разі зростання мінімальної заробітної плати, тарифів на комунальні послуги та інших витрат, які входять до собівартості послуг, що надаються закладом). Для інших суб'єктів господарювання – збільшаться у разі з підвищення вартості послуг.

Кількісне визначення витрат, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта

<b>Сумарні витрати за альтернативами</b>	<b>Сума витрат, грн.</b>
<b>Залишити питання надання послуг КНП „ЧООД ЧОР“ неврегульованим.</b>	<b>0</b>
<b>Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧООД ЧОР“, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.</b>	Обчислити немає можливості
<b>Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧООД ЧОР“.</b>	<b>518060,22</b>

**Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта**

№ п/п	Витрати	Альтернатива 3	
		За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
<b>ВИТРАТИ</b>			
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають в наслідок дії регуляторного акта			
	Витрати	За перший рік*, грн.	За 5 років*
<b>Витрат зазначених у статтях з 1 по 7 суб'єкти господарювання не зазнають</b>			
8	Витрати на оплату послуг по суб'єктах господарювання великого і середнього підприємництва:		
8.1.	КНП „ЧМПБ „Центр матері та дитини“ Пологовий будинок База № 1	<b>89511,52</b>	<b>447557,6</b>
8.2.	Мережа медичних центрів „ОН Клінік“ і „Доктор ПРО“ в Україні	<b>91550,05</b>	<b>457750,25</b>
8.3.	Комунальне некомерційне підприємство „Черкаська обласна лікарня Черкаської обласної ради“	<b>56633,81</b>	<b>283169,05</b>
8.4.	Товариство з обмеженою відповідальністю „Авіцена“	<b>66338,67</b>	<b>331693,35</b>
8.5.	Комунальне некомерційне підприємство „П'ятий Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги“	<b>15512,40</b>	<b>77562,00</b>
8.6.	Комунальне некомерційне підприємство „Третя Черкаська міська лікарня швидкої медичної допомоги“	<b>14343,08</b>	<b>71715,40</b>
8.7.	Комунальне некомерційне підприємство „Смілянська багатопрофільна лікарня ім. Софії Бобринської“	<b>102231,72</b>	<b>511158,60</b>
8.8.	Комунальне некомерційне підприємство „Черкаська міська консультативно діагностична поліклініка“	<b>26594,73</b>	<b>1321973,65</b>
8.9.	Приватне акціонерне товариство „АЗОТ“	<b>32225,76</b>	<b>161128,80</b>
8.10.	Комунальне некомерційне підприємство „Драбівський центр ПМСД“	<b>11509,20</b>	<b>57546,00</b>
8.11.	Комунальне некомерційне підприємство „Перший Черкаський міський центр медико санітарної допомоги“	<b>11609,28</b>	<b>58046,40</b>



Кількість суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	11	11
На одного суб'єкта господарювання (сума витрат/кількість суб'єктів)	47096,38	235481,91
Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання), грн.	518060,22	2590301,10

\*- сумарні витрати, що понесуть споживачі послуг після затвердження економічно обґрунтованих тарифів, у тому числі розрахунків на 1 дослідження.

Враховуючи, що при встановленні запропонованих тарифів на послуги, медичний заклад матиме змогу покривати всі витрати по їх наданню, забезпечувати необхідний рівень матеріально-технічної бази, єдиним способом розв'язання вищезазначеної проблеми є видання зазначеного регуляторного акту.

Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та забезпечує поступове досягнення встановлених цілей.

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству та сприяє покращенню результатів фінансово-господарської діяльності установи.

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

**Альтернатива 1** – Залишити питання надання послуг КНП „ЧООД ЧОР“ нерегульованим – не відповідає вимогам чинного законодавства України, оскільки передбачає порушення прав медичної установи, згідно з основною діяльністю, надавати послуги, визначені п. 12 розділу I Переліку платних послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138.

**Альтернатива 2** – Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧООД ЧОР“, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення, не може бути застосована, оскільки не відповідає вимогам статті 5 Закону України „Про ціни і ціноутворення“ та постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548, відповідно до якої обласні, державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я. В свою чергу, перелік таких послуг затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров'я та вищих медичних закладах освіти“ (далі – Постанова № 1138).

**Альтернатива 3** – Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧООД ЧОР“, відповідає вимогам Закону України „Про ціни та ціноутворення“ та Постановам № 1548 та № 1138.

Таким чином, за вирішення проблеми приймається встановлення тарифів на медичне обслуговування закладів відпочинку всіх типів, спортивних змагань, масових культурних та громадських заходів тощо КНП „ЧООД ЧОР“, запропонованих проектом розпорядження облдержадміністрації у економічно обґрунтованому розмірі.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми.
Альтернатива 2	1	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми; введення не можливе без внесення відповідних змін до законодавчої бази.
Альтернатива 3	3	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті майже повною мірою, разом з тим довготривала процедура затвердження тарифів та відсутність можливості швидко змінювати розмір тарифу, у разі зростання мінімальної заробітної плати, тарифів на комунальні послуги та інші витрати, впливатиме на своєчасне покриття витрат установи, які включаються до собівартості послуг.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<b>Залишити питання надання послуг КНП „ЧООД ЧОР“ нерегульованим.</b>	Відсутні для всіх учасників	Збиткова діяльність медичного закладу через відсутність надходження коштів від надання зазначених платних медичних послуг; Для інших суб'єктів господарювання витрати часу та коштів на пошук іншої медичної установи для отримання якісних медичних послуг; Користувачі послуг не отримають їх взагалі, у зв'язку з відсутністю у даному регіоні інших комунальних закладів охорони здоров'я, які надають такі послуги, або отримають їх у комерційних установах за нерегульованими (більшими) тарифами.	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті

<b>Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧООД ЧОР“, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.</b>	Відсутні	Можливе необгрунтоване підвищення тарифів, як наслідок – надмірна плата суб'єктів господарювання за отримані послуги.	Цілі прийняття регуляторного акта не будуть досягнуті; не відповідає вимогам чинного законодавства України; Можливе надмірне зростання вартості послуг та недоступність для
<b>Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обгрунтованих тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧООД ЧОР“</b>	Приведення вартості послуг до економічно обгрунтовано го рівня; Надання якісних послуг на сучасному рівні.	Прогнозовані витрати суб'єктів господарювання, пов'язані з отриманням платних медичних послуг після затвердження тарифів <b>518060,22</b> тис. грн, у т. ч.: великих і середніх підприємств – <b>518060,22</b> тис. грн. малих і мікро – <b>0</b> тис. грн.	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті майже повною мірою.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<b>Залишити питання надання послуг КНП „ЧООД ЧОР“ неврегульованим.</b>	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми	X
<b>Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧООД ЧОР“, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.</b>	Невідповідність принципам регуляторної політики; не можливе без внесення відповідних змін до законодавчої бази	X
<b>Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обгрунтованих тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧООД ЧОР“.</b>	Надання якісних послуг за економічно обгрунтованою вартістю; покращення результатів фінансово-господарської діяльності установи.	У разі підвищення тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної заробітної плати тощо граничний розмір плати за послуги, які надаються КНП „ЧООД ЧОР“ буде переглянутий.

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству, а також дозволить стабілізувати фінансовий стан установи, не допускаючи погіршення якості послуг, або припинення їх надання. Видання цього регуляторного акта

забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Тарифи на медичні послуги, що пропонуються медичним закладом, в умовах ринкової економіки визначаються рядом зовнішніх та внутрішніх факторів.

Одним із зовнішніх факторів є регулююча роль держави на ціни та ціноутворення.

Державне регулювання цін і тарифів здійснюється згідно із Законом України „Про ціни і ціноутворення“.

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України № 1548 обласна державна адміністрація регулює тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні заклади охорони здоров'я. Регульовані тарифи торкаються тільки тих медичних послуг, що надаються державними і комунальними медичними закладами.

Вирішення проблеми збитковості тарифів на медичні послуги, що надаються КНП „ЧООД ЧОР“ пропонується шляхом встановлення на зазначені послуги економічно обґрунтованих тарифів згідно з вимогами чинного законодавства.

У зв'язку з відсутністю для сфери охорони здоров'я методики визначення вартості платних послуг, то базою для визначення ціни послуги є розрахунок витрат, пов'язаних з безпосереднім наданням цих послуг, здійснених за результатами аналізу розрахунку витрат по комунальному некомерційному підприємству Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради.

Основними складовими собівартості послуг є:

- прямі витрати на оплату праці;
- прямі витрати, в т.ч. матеріальні;
- накладні витрати.

До складу прямих витрат включаються витрати на виплату основної, додаткової заробітної плати, заохочувальних і компенсаційних виплат основному і допоміжному медичному персоналу, пов'язаного з наданням послуг; матеріальні витрати, витрати на медикаменти тощо.

**Розрахунок заробітної плати медичного персоналу, безпосередньо задіяного у наданні послуги.**

Норми витрат часу, потрібного для виконання послуг з надання медичної допомоги пацієнтам основних виконавців (лікарі, середній медичний персонал, молодший медичний персонал), визначаються відповідно до чинного законодавства. При відсутності нормативних документів, що регламентують витрати часу медперсоналу, норми витрат часу затверджуються на підставі актів хронометражу, які складаються комісією на підставі узагальнення даних

щодо часу виконання даної послуги. Крім того, може проводитися вивчення витрат робочого часу за допомогою фотографії робочого часу, фотохронометражного спостереження, методом моментних спостережень тощо. На підставі затвердженого штатного розпису закладу та визначеного переліку посад працівників, які безпосередньо зайняті при наданні медичної послуги визначається фонд оплати праці для розрахунку вартості медичної послуги. Також враховується необхідність проведення виплат, пов'язаних з заміщенням на час перебування у відпустці, виплати матеріальної допомоги, індексації, доплати до мінімальної заробітної плати, заохочувальних та інших виплат відповідно до діючого законодавства та колективного договору.

**Основна заробітна плата** розрахована згідно постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2002 року № 1298 „Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери“ із змінами наказу Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров'я України від 05 жовтня 2005 року № 308/519 „Про упорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення“ (із змінами і доповненнями).

Проведення доплати до мінімальної заробітної плати здійснюється відповідно до Закону України про державний бюджет на відповідний бюджетний період, Закону України від 24 березня 1995 року №108/95-ВР „Про оплату праці“ (зі змінами), Постанови КМУ від 08 лютого 1995 року № 100 „Про затвердження Порядку обчислення середньої заробітної плати“ (зі змінами), інших нормативних документів з даних питань, в тому числі роз'яснень відповідних міністерств (наприклад, лист Міністерства соціальної політики України від 15 лютого 2017 року № 356/0/101-17/282) тощо.

До складу прямих витрат на оплату праці включаються витрати на виплату основної, додаткової заробітної плати, заохочувальних і компенсаційних виплат основного і допоміжного медичного персоналу, пов'язаного з наданням послуг.

**Розрахунок заробітної плати медичного персоналу, безпосередньо задіяного у наданні послуги.**

На підставі затвердженого штатного розпису закладу та визначеного переліку посад працівників, які безпосередньо зайняті при наданні медичної послуги визначається фонд оплати праці для розрахунку вартості медичної послуги. Також враховується необхідність проведення виплат, пов'язаних з заміщенням на час перебування у відпустці, виплати матеріальної допомоги, індексації, доплати до мінімальної заробітної плати, заохочувальних та інших виплат відповідно до діючого законодавства та колективного договору.

Основна заробітна плата розрахована згідно постанов Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2002 року № 1298 „Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери“

із змінами, від 27 березня 2013 року № 199 „Деякі питання оплати праці медичних працівників системи екстреної медичної допомоги“, від 29 грудня 2009 року № 1418 „Про затвердження Порядку виплати надбавки за вислугу років медичним та фармацевтичним працівникам державних та комунальних закладів охорони здоров'я“, від 11 травня 2011 року № 524 „Питання оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери“, наказу Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров'я України від 05 жовтня 2005 року № 308/519 „Про упорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення“ (із змінами і доповненнями). Проведення доплати до мінімальної заробітної плати здійснюється відповідно до Закону України про державний бюджет на відповідний бюджетний період, Закону України від 24 березня 1995 року №108/95-ВР „Про оплату праці“ (зі змінами), постанови КМУ від 08 лютого 1995 року № 100 „Про затвердження Порядку обчислення середньої заробітної плати“ (зі змінами), інших нормативних документів з даних питань, в тому числі роз'яснень відповідних міністерств (наприклад, лист Міністерства соціальної політики України від 15 лютого 2017 року № 356/0/101-17/282) тощо.

Заробітна плата основного персоналу за час виконання послуги обраховується за формулою :

$$\begin{array}{l} \text{Заробітна плата} \\ \text{основного} \\ \text{персоналу} \end{array} = \frac{\text{Загальний місячний фонд оплати} \\ \text{праці основного персоналу, грн.}}{\text{середня місячна норма тривалості} \\ \text{робочого часу, хв.}} * \begin{array}{l} \text{час виконання} \\ \text{медичної} \\ \text{послуги, хв.} \end{array}$$

**Фонд заробітної плати** всього прогнозований календарний рік – 1992,6 тис. грн., в тому числі:

**Фонд основної заробітної плати медичного персоналу** – 1089,6 тис. грн.:

**Фонд додаткової заробітної плати медичного персоналу** - 419,4 тис. грн. (38,49 % до фонду основної заробітної плати медичного персоналу), із них: оплата щорічних відпусток медичним працівникам – 92,5 тис. грн.

**Фонд додаткової заробітної плати** визначається за допомогою коефіцієнту, який обраховується діленням фонду додаткової заробітної плати базового періоду/року до фонду основної заробітної плати базового періоду/року.

**Фонд заробітної плати адміністративно - управлінського та господарсько - обслуговувального персоналу** – 483,6 тис. грн. (44,38% до фонду заробітної плати медичного персоналу). У розрахунках заробітна плата цієї категорії персоналу враховується через співвідношення фонду оплати праці адміністративно-управлінського та господарсько-обслуговуючого персоналу до фонду основної заробітної плати закладу з множенням на 100%. Отриманий показник дає можливість визначити ці витрати як добуток

розрахованого коефіцієнта до витрат на оплату праці персоналу, задіяного в наданні послуги.

Розрахунок **прямих витрат** здійснюється виходячи з фактичних витрат медикаментів та виробів медичного призначення, необхідних для надання даної послуги. Для кількісної оцінки понесених витрат медикаментів та матеріалів використовуються діючі норми витрат або норми витрат передбачені відповідними інструкціями з використання обладнання (в тому числі рентгенологічного) тощо. За відсутності затверджених норм розробляються та затверджуються норми витрат матеріалів та медикаментів.

При розрахунках використані норми часу, визначені нормативними документами Міністерства охорони здоров'я України, а також норма тривалості робочого часу на 2021 рік, розрахована Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, лист від 12.08.2020 № 3501-06/219 „Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2021 рік“.

Листом Міністерства праці та соціальної політики України від 19.10.2017 року № 224/0/103-17/214 „Про надання роз'яснення“ надані роз'яснення, що законодавством не передбачено єдиної норми тривалості робочого часу. Норма робочого часу працівників може бути різною залежно від багатьох чинників: тривалості робочого тижня, тривалості робочого дня, коли встановлені вихідні тощо. Тому, норму робочого часу роботодавці повинні розраховувати самостійно виходячи з режиму роботи, запровадженого на підприємстві, з дотриманням вимог триманням вимог статей 50 - 53, 67 і 73 КЗпП.

**Норми часу** для працівників установ охорони здоров'я прийняті відповідно до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 25 травня 2006 року № 319 „Про затвердження норм робочого часу для працівників закладів та установ охорони здоров'я“.

**Нарахування на заробітну плату** становить – **22%** згідно Закону України „Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування“ від 08.07.2010 року № 2464-VI з останніми внесеними змінами від 23.12.2015 року № 903-VIII (розділ II ст. 4, розділ III ст7, п.5 ст.8).

**Відсоток накладних (загальновиробничих) витрат.** З метою визначення коефіцієнта накладних витрат використовується співвідношення фактичних витрат закладу (придбання канцтоварів, оплата послуг крім комунальних, відряджень, податків, тощо) та заробітної плати персоналу закладу і становить – 60,64 %.

У 2021 році від надання платних медичних послуг планується отримати суму в розмірі 3091,8 тис. грн. (в тому числі від суб'єктів господарювання 518,06 тис. грн.) і плануються використатися на:

- оплату праці та нарахування на заробітну плату – 2431,00 тис. грн. (78,62% );

- інші видатки, які спрямовані на покриття витрат та надання медичних послуг (канцтовари, господарський інвентар, послуги) – 660,8 тис. грн. (21,38%).

Відповідно до вимог Закону проект розпорядження обласної державної адміністрації до проекту розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги з цитологічних досліджень, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“ та аналіз впливу регуляторного акта з метою обговорення та отримання зауважень, пропозицій від зацікавлених фізичних та юридичних осіб буде розміщено на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації ([www.ck-oda.gov.ua](http://www.ck-oda.gov.ua)) в розділі „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“, рубриці „Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу“ з терміном 1 місяць. У разі надходження пропозицій і зауважень, вони будуть враховані у остаточному варіанті проекту розпорядження або аргументовано відхилені у письмовому вигляді. Проект підлягає погодженню Державною регуляторною службою України.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

На сьогодні КНП „ЧООД ЧОР“ є неприбутковим закладом охорони здоров'я – комунальним унітарним некомерційним підприємством, що належить до комунальної власності Черкаської обласної ради і провадить господарську некомерційну діяльність без мети одержання прибутку в межах, визначених законодавством, спрямовану на забезпечення збереження і зміцнення здоров'я населення. Заклад спеціалізується на наданні високоспеціалізованої медичної та паліативної допомоги онкологічним хворим.

Підприємство має ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики, відповідно до наказу Міністерства охорони здоров'я від 14 лютого 2019 року № 330. Реєстраційне досьє від 07 лютого 2019 року № 0702/28-М.

До 1 квітня 2020 року проведення цитологічного скринінгу КНП „ЧООД ЧОР“ забезпечувалося за рахунок коштів медичної субвенції в межах бюджетного фінансування для покриття витрат на надання медичної допомоги жителям Черкаської області. З 1 квітня 2020 року установи охорони здоров'я перейшли на фінансування з Національної служби здоров'я України. Крім того, було знято обмеження щодо обсягу платних медичних послуг, які не входять до програми медичних гарантій, яке встановлювалося п. 11 ст. 10 Закону України „Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення“.

Проведення цитологічного скринінгу в Черкаській області забезпечується потужним Центром спеціальних лабораторних досліджень КНП „ЧООД ЧОР“,



до структури якого входить централізована цитологічна лабораторія, яка має 40-річний досвід проведення цитологічного скринінгу патології шийки матки, сучасні знання передових тенденцій цитоморфологічної діагностики різних патологічних процесів будь-яких тканин та органів людини, укомплектована сучасним обладнанням, що дало змогу одній із перших в Україні акредитуватись (у складі Центру спеціальних лабораторних досліджень КНП „ЧООД ЧОД“) відповідно до стандарту ДСТУ EN ISO 15189:2015 (міжнародний стандарт). Це є підтвердженням високого рівня якості та достовірності цитологічного аналізу згідно сучасних, запроваджених в світі класифікацій, з використанням різних, відповідно світовим стандартам, методик морфологічних фарбувань, важливих для диференціювання патологічних станів. Підприємство ефективно працює на профілактику та ранню діагностику онкологічних та інших захворювань. Добре оснащена мережа, що замкнена консультативно та технічно на обласному онкологічному диспансері. Максимально спрощений доступ до висококваліфікованих спеціалістів, консультантів різного рівня, доступ до сучасних лабораторій дозволяє з мінімальними затратами в часі та коштах надати необхідну допомогу населенню.

Високий рівень командної роботи в організації скринінгу жінок для виявлення патології шийки матки та грудної залози, а також організація роботи цитологічної лабораторії при КНП „ЧООД ЧОД“ відмітили і представники Світового Банку з питань охорони здоров'я, які зазначили у своєму листі від 27 грудня 2019 року № 2019/12/27-1, що такий досвід Черкаської області може стати прикладом для наслідування як в інших областях так і в сусідніх країнах.

Платні послуги дають можливість забезпечити покриття першочергових потреб закладу та компенсувати витрати пов'язані з наданням платних послуг.

Кошти, отримані закладом від надання зазначених платних медичних послуг планується використати на виплату заробітної плати та нарахувань на неї, придбання предметів, матеріалів, обладнання, інвентарю, виробів медичного призначення та інших видатків, пов'язаних з організацією та наданням цих послуг.

Контроль за дотриманням встановлених тарифів на зазначені медичні послуги може застосовуватись як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями.

Враховуючи, що встановлення тарифів здійснюється шляхом публічного обговорення, то тарифи встановлюватимуться з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

На дію регуляторного акта можуть вплинути такі економічні зовнішні фактори як: підвищення тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної заробітної плати тощо, при яких розмір плати за послуги, які надаються КНП „ЧООД ЧОР“ буде переглянутий.

Проект розпорядження не містить дискримінаційних або таких, що обмежують конкуренцію норм.

У разі прийняття регуляторного акта обласною державною адміністрацією будуть реалізовані повноваження, надані їй постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548, а встановлені тарифи на послуги забезпечать установі беззбиткову роботу та можливість залучити кошти на поліпшення їх матеріально-технічної бази.

Виконання вимог даного розпорядження не потребує додаткових витрат з коштів Державного, обласного та місцевих бюджетів.

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання** для суб'єктів великого і середнього підприємництва відсутні.

**Тест малого підприємництва (М-Тест)** до проекту регуляторного акта „Про встановлення тарифів на платні послуги з цитологічних досліджень, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“, не здійснюється оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання становить менше 10 %.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Дія регуляторного акта – не обмежена конкретним терміном: зміни та доповнення можуть бути внесені після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби – за підсумками аналізу відстеження його результативності.

На скорочення терміну дії регуляторного акта можуть вплинути:

- значні зміни в оплаті праці працівників закладів охорони здоров'я згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров'я України;

- зростання тарифів на енергоносії, водопостачання, тепlopостачання тощо;

- збільшення закупівельних цін на матеріали, медикаменти, дезінфікуючі засоби та медичний інструментарій.

Соціальним наслідком від запровадження зазначеного регуляторного акта є гарантія забезпечення населення якісними послугами з **цитологічних досліджень**, які планує надавати КНП „ЧООД ЧОР“ за зверненням громадян, без направлення лікаря та за договорами із суб'єктами господарювання, страховими організаціями (в тому числі з Фондом соціального страхування України), зокрема із застосуванням телемедицини, за економічно обґрунтованими тарифами.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Забезпечення населення лікувально-профілактичною допомогою високої якості та в достатньому обсязі залежить від адекватності матеріально-технічної

бази закладів, професіоналізму та кваліфікації лікарів, компетентності керівників, психологічної готовності населення піклуватися про стан свого здоров'я.

Основними показниками результативності дії регуляторного акта є стабільне функціонування та достатнє фінансування медичного закладу для забезпечення населення якісними медичними послугами за економічно обґрунтованими тарифами.

Кількісними показниками результативності акта є:

*Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта.*

Дія регуляторного акта поширюється на КНП „ЧООД ЧОР“ та суб'єктів господарювання і населення Черкаської області, які є споживачами послуг цього закладу.

*Надходження від надання платних медичних послуг, кількість суб'єктів господарювання на які поширюватиметься дія акта* наведені в таблиці:

Показник	Факт за 2020 рік	Прогнозні значення на 2021 рік/наступні роки
Надходження до КНП „ЧООД ЧОР“, від надання платних послуг, тис. грн.	2684,8	3091,8 / 3091,8
Надання послуг для суб'єктів господарювання (11 одиниць), тис. грн.	0	518,06 / 518,06
Кількість суб'єктів господарювання, які отримали медичні послуги, згідно договорів, одиниць, у тому числі:	0	11 / 11
- Великі (більше 250 працюючих)	0	5
- Середні (з 50 до 250 працюючих)	0	6
- Малі (до 50 працюючих)	0	0
- Мікро(не більше 10 працюючих)	0	0

*Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання (які є споживачами медичних послуг), пов'язаними з виконанням вимог акта* (518060,22 грн. на суб'єктів великого і середнього підприємництва + 0 грн. на суб'єктів малого підприємництва = **518060,22** грн., в середньому на одного суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва **47096,38** грн., на одного суб'єкта малого підприємництва **0** грн.; витрати часу – відсутні.

*Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта* – високий, інформування зацікавлених суб'єктів господарювання та фізичних осіб про розпорядження облдержадміністрації здійснено доведенням до відома шляхом оприлюднення в друкованому засобі масової інформації та на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації ([www.ck-oda.gov.ua](http://www.ck-oda.gov.ua)) в розділах „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“ „Діючі регуляторні акти“.

Крім того, кількісними показниками результативності акта також є:

обсяг наданих **КНП „ЧООД ЧОР“** послуг – відповідно до фінансового плану у 2021 році надходження від плати за послуги, що надаються закладом згідно з основною діяльністю прогнозується у розмірі **3091,8** тис. грн., у наступних роках прогнозується надходження у сумі **3091,8** тис. грн. (Форма № 4-1д, № 4-1м), у зв'язку з наданням платних послуг та встановленням тарифів на послуги з цитологічних досліджень, що надаються суб'єктам господарювання – **518,06** тис. грн.;

*кількість послуг, які надаються (буде збережено);*

*кількість скарг, що можуть надійти від населення та суб'єктів господарювання, які є споживачами даних послуг, щодо рівня якості отриманих послуг (не прогнозується).*

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Департаментом регіонального розвитку Черкаської обласної державної адміністрації на підставі статистичних даних – шляхом проведення аналізу фінансових результатів за даними статистичної звітності КНП „ЧООД ЧОР“, за розрахунками якого встановлюються тарифи, а також за соціологічними даними, отриманими шляхом опитування або анкетування отримувачів послуг.

Базове відстеження результативності буде проведено до дня набрання чинності даного регуляторного акта.

Повторне відстеження – через рік з дня набрання чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності даного регуляторного акта, за результатами якого можна здійснювати порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Після виконання відповідних заходів готуються звіти про відстеження результативності регуляторного акта, які оприлюднюються на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації ([www.ck-oda.gov.ua](http://www.ck-oda.gov.ua)) в розділах „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“ „II. Відстеження результативності регуляторних актів“.

Директор

Василь СТЕЦЕНКО