

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до проекту розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації  
**„Про встановлення тарифів на медичне обслуговування закладів  
відпочинку всіх типів, спортивних змагань, масових культурних  
та громадських заходів тощо комунальним некомерційним підприємством  
„Обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф  
Черкаської обласної ради“**

## **1. Мета**

Метою проекту розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на медичне обслуговування закладів відпочинку всіх типів, спортивних змагань, масових культурних та громадських заходів тощо комунальним некомерційним підприємством „Обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Черкаської обласної ради“ є встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з медичного обслуговування закладів відпочинку всіх типів, спортивних змагань, масових культурних та громадських заходів тощо, які планує здійснювати комунальне некомерційне підприємство „Обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Черкаської обласної ради“ (далі – КНП „ОЦЕМД та МК Черкаської обласної ради“), що сприятиме забезпеченням надання закладом якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами та беззбиткової роботи закладу.

## **2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ обласні державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні та комунальні заклади охорони здоров'я, за переліком послуг, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“ (далі – Перелік).

З огляду на викладене, тарифи на всі платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні та комунальні заклади охорони здоров'я у Черкаській області, повинні встановлюватися розпорядженнями обласної державної адміністрації, крім тарифів, що встановлюються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад відповідно до статті 28 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“, а також тарифів, що встановлюються для комунальних підприємств, які уклади договір про медичне обслуговування населення з Національною службою здоров'я.



Так, згідно з пунктом 12 розділу І Переліку, повноваження Черкаської облдержадміністрації щодо встановлення тарифів поширяються на медичне обслуговування закладів відпочинку всіх типів, спортивних змагань, масових культурних та громадських заходів тощо, що підпадає під дію Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“.

До того ж, в умовах дефіциту бюджетних коштів, необхідно враховувати, що платні послуги, які надаються населенню державними та комунальними закладами охорони здоров'я згідно з чинним законодавством, є важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров'я.

Враховуючи зазначене, та у зв'язку із зверненнями до обласної державної адміністрації комунального некомерційного підприємства „Обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Черкаської обласної ради“ від 14 грудня 2020 року № 2022 щодо розгляду розрахунків для встановлення тарифів на медичне обслуговування підготовлено проект розпорядження облдержадміністрації „Про встановлення тарифів на медичне обслуговування закладів відпочинку всіх типів, спортивних змагань, масових культурних та громадських заходів тощо комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Черкаської обласної ради“.

Зазначений перелік послуг підпадає під дію Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“.

**Таким чином, проблема, яка потребує вирішення – необхідність встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з медичного обслуговування закладів відпочинку всіх типів, спортивних змагань, масових культурних та громадських заходів тощо, які планує здійснювати КНП „ОЦЕМД та МК Черкаської обласної ради“, для забезпечення прозорості при розрахунках за надані послуги, часткового вирішення проблеми недофінансування медичного закладу, раціонального використання коштів, забезпечення населення якісними послугами.**

### **3. Основні положення проекту акта**

Проектом акта передбачається встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з медичного обслуговування закладів відпочинку всіх типів, спортивних змагань, масових культурних та громадських заходів тощо, які планує здійснювати КНП „ОЦЕМД та МК Черкаської обласної ради“, а також:

реалізація повноважень обласної державної адміністрації, наданих постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“;

встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які надаються КНП „ОЦЕМД та МК Черкаської обласної ради“;

отримання власних надходжень на розрахунковий рахунок підприємства. Так, статтею 18 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що фінансування охорони здоров'я здійснюється за рахунок державного бюджету України та місцевих бюджетів, фондів медичного страхування та будь-яких джерел, не заборонених законодавством. При цьому, заклади охорони здоров'я мають право надавати платні послуги у сфері охорони здоров'я за визначенім переліком;

забезпечення прозорості при розрахунках із суб'єктами господарювання за договорами за переліком, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“.

Для виживання на ринку послуг при конкуренції з недержавним сектором охорони здоров'я, державні лікувально-профілактичні заклади повинні використовувати найновітніші світові досягнення медичної науки і практики для успішного вирішення проблем діагностики, виявлення захворювань, їх профілактики та лікування.

Поліпшення необхідного рівня матеріально-технічного забезпечення та інших показників можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги.

На сьогодні комунальне некомерційне підприємство „Обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Черкаської обласної ради“ є неприбутковим закладом охорони здоров'я – комунальним унітарним некомерційним підприємством, що належить до комунальної власності Черкаської обласної ради і провадить господарську некомерційну діяльність без мети одержання прибутку в межах, визначених законодавством, спрямовану на забезпечення збереження і зміцнення здоров'я населення. Заклад забезпечує на території Черкаської області організацію та надання екстреної медичної допомоги пацієнтам і постраждалим, які перебувають у невідкладних станах у повсякденних умовах та під час ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Одним з джерел забезпечення діяльності установ має стати можливість надавати ними платні послуги.

Платні послуги нададуть можливість компенсувати витрати підприємства з їх надання, забезпечити покриття першочергових потреб та частково вирішать проблему недофінансування і раціонального використання коштів медичного закладу, що впливатиме на якість надання послуг.

Разом з тим, встановлення обласною державною адміністрацією економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги забезпечить прозорість при розрахунках з їх отримувачами та захист населення в частині надання якісної екстреної медичної допомоги (травма, гіпертонічний криз, напад стенокардії, інфаркт міокарда, зупинка дихання, шоки різної етіології та інше) під час медичного обслуговування закладів відпочинку всіх типів, спортивних змагань, масових культурних та громадських заходів.

Тому, єдиним способом розв'язання проблеми надання населенню області якісних послуг з медичного обслуговування закладів відпочинку всіх типів, спортивних змагань, масових культурних та громадських заходів тощо, які планує здійснювати КНП „ОЦЕМД та МК Черкаської обласної ради“ на економічно обґрунтованому рівні – є видання зазначеного проекту розпорядження.

Контроль за дотриманням встановлених тарифів на зазначені медичні послуги може застосовуватись як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями. Враховуючи зазначене, встановлення тарифів здійснюється шляхом публічного обговорення, з урахуванням пропозицій усіх зацікавлених сторін.

Кошти, які будуть отримані від надання платних послуг, будуть зараховані до спеціального фонду і використані на заходи, пов'язані з організацією надання послуг, а також для відновлення матеріально-технічної бази закладу.

Тарифи на платні медичні послуги, які встановлюються проектом розпорядження формуються КНП „ОЦЕМД та МК Черкаської обласної ради“ із застосуванням нормативно-витратного методу, який базується на розрахунку собівартості з урахуванням фактичних та планових витрат, які необхідні для надання послуг з охорони здоров'я, на підставі державних і галузевих норм оплати праці, норм використання матеріальних ресурсів, цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення та витрат, пов'язаних з управлінням та обслуговуванням установи.

Проект розпорядження відповідає діючому законодавству та сприяє покращенню результатів фінансово-господарської діяльності установи, не допускаючи погіршення якості послуг, або припинення їх надання. Видання цього проекту розпорядження забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

#### **4. Правові аспекти**

Правові підстави розроблення проекта акта складають:

1. Закон України „Про ціни і ціноутворення“;
2. Закон України „Про місцеві державні адміністрації“;
3. Закон України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“;
4. Постанова Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“;
5. Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 „Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта“ (із змінами від 16 грудня 2015 року № 1151) та інших нормативно-правових актів;
6. Постанова Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних

і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“.

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів, тому що впливу на бюджет немає.

## **6. Позиція заінтересованих сторін**

Дія проекта розпорядження поширюється на комунальне некомерційне підприємство „Обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Черкаської обласної ради“ та суб’єктів господарювання і населення Черкаської області, які є споживачами послуг цього закладу.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Відповідно до вимог Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“ з метою проведення публічних консультацій проект розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на медичне обслуговування закладів відпочинку всіх типів, спортивних змагань, масових культурних та громадських заходів тощо комунальним некомерційним підприємством „Обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Черкаської обласної ради“, аналіз впливу регуляторного та пояснювальна записка до нього буде розміщено на офіційному сайті обласної державної адміністрації ([www.ck-oda.gov.ua](http://www.ck-oda.gov.ua)) з метою обговорення та отримання зауважень, пропозицій від зацікавлених фізичних та юридичних осіб з терміном 1 місяць, в розділах:

„Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“, рубриці „Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу“;

„Доступ до публічної інформації“ п. „Проекти рішень, що підлягають обговоренню“.

У разі надходження пропозицій та зауважень, вони повинні бути враховані у остаточному варіанті проекту розпорядження або аргументовано у письмовому вигляді.

Проект підлягає погодженню Державною регуляторною службою України.

## 7. Оцінка відповідності

За предметом правового регулювання проект розпорядження не стосується питань відповідності зобов'язанням України у сфері європейської та праву Європейського Союзу (acquis EC).

Проект розпорядження не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу.

Міжнародно-правові зобов'язання України у сфері європейської інтеграції, що належать до предмета правового регулювання проекту розпорядження, відсутні.

За предметом правового регулювання проект нормативного акта не стосується програмних документів у сфері європейської інтеграції Президента України та Кабінету Міністрів України.

У проекті нормативно-правового акта відсутні положення, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті нормативно-правового акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

У проекті акта відсутні положення, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

У проекті акта відсутні положення, що створюють підстави для дискримінації.

Стосовно проекту акта Національним агентством з питань запобігання корупції не проводилась антикорупційна експертиза.

## 8. Прогноз результатів

Результатом прийняття проекту розпорядження є встановлення тарифів на медичне обслуговування закладів відпочинку всіх типів, спортивних змагань, масових культурних та громадських заходів тощо комунальним некомерційним підприємством „Обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Черкаської обласної ради“, на економічно обґрунтованому рівні.

Від впровадження нормативно-правового акта негативних результатів не очікується.

Реалізація акта матиме вплив на забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Зайнтересована сторона	Вплив реалізації акта на зайнтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Сфера інтересів	Позитивний.	Змінення довіри до влади за рахунок

держави.		прозорості дій; реалізація державної політики у сфері ціноутворення та регулювання цін; прогнозується збільшення надходжень до бюджетів усіх рівнів.
Сфера інтересів громадян.	Позитивний.	Прийняття даного регуляторного акту передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються КНП „ОЦЕМД та МК Черкаської обласної ради.“
Сфера інтересів суб'єктів господарювання.	Для закладу позитивний. Для закладу негативний. Для інших суб'єктів господарювання позитивний.	<p>Приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня; покращення матеріально-технічної бази; підвищення кваліфікації медичного персоналу; виплата заробітної плати та нарахування на неї, придбання предметів, матеріалів, обладнання, інвентарю, виробів медичного призначення та інших видатків, пов'язаних з організацією та наданням послуг, що надаються закладом.</p> <p>Витрати можуть збільшитися у зв'язку з відсутністю можливості швидко змінювати розмір плати за послуги, у разі зростання мінімальної заробітної плати, тарифів на комунальні послуги та інших витрат, які входять до собівартості послуг, що надаються закладом.</p> <p>Можливість отримання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами.</p> <p>Прогнозовані витрати суб'єктів господарювання, пов'язані з отриманням платних медичних послуг після затвердження тарифів <b>115427,58</b> тис. грн, у т. ч.: великих і середніх підприємств – <b>71277,87</b> тис. грн., малих і мікро – <b>44149,71</b> тис. грн.</p>

Реалізація акта не матиме вплив на ринкове середовище; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколошнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

За прогнозом очікуваних результатів реалізація даного регуляторного акту передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються КНП „ОЦЕМД та МК Черкаської обласної ради“.

За оцінкою ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта, у разі підвищення тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної заробітної плати тощо розмір плати за послуги, які надаються КНП „ОЦЕМД та МК Черкаської обласної ради“ повинен бути переглянутий.

Забезпечення надання якісної екстреної медичної допомоги під час медичного обслуговування закладів відпочинку всіх типів, спортивних змагань, масових культурних та громадських заходів залежить від стану матеріально-технічної бази закладу, професіоналізму та кваліфікації лікарів, компетентності керівників, психологічної готовності населення піклуватися про стан свого здоров'я.

Основними показниками результативності дії регуляторного акта є стабільне функціонування та достатнє фінансування медичного закладу для забезпечення населення якісними медичними послугами за економічно обґрунтованими тарифами.

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству, а також дозволить стабілізувати фінансовий стан установи, не допускаючи погіршення якості послуг, або припинення їх надання. Видання цього регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

Директор Департаменту регіонального  
розвитку Черкаської обласної державної  
адміністрації



Василь СТЕЦЕНКО

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 р.