

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації
„Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються
комунальним некомерційним підприємством „Уманська центральна
районна лікарня“ Уманської районної ради“

1. Резюме

Проект розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Уманська центральна районна лікарня“ Уманської районної ради“ (далі – проект розпорядження) розроблено Департаментом регіонального розвитку Черкаської обласної державної адміністрації.

Метою проекту є встановлення на економічно обґрунтованому рівні тарифів на платні послуги, які планує надавати комунальне некомерційне підприємство „Уманська центральна районна лікарня“ Уманської районної ради.

Прийняття акта сприятиме забезпечення прозорості при розрахунках за надані послуги, частковому вирішенню проблеми недофінансування медичного закладу, раціональному використанню коштів, можливості надання послуг на високому рівні.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ обласні державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні та комунальні заклади охорони здоров'я, за переліком послуг, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“ (далі – Перелік).

З огляду на викладене, тарифи на всі платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні та комунальні заклади охорони здоров'я у Черкаській області, повинні встановлюватися розпорядженнями обласної державної адміністрації, крім тарифів, що встановлюються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад відповідно до статті 28 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“, а також на тарифи, що встановлюються для комунальних підприємств, які уклали договір про медичне обслуговування населення з Національною службою здоров'я.

Так, згідно з Переліком повноваження Черкаської облдержадміністрації щодо встановлення тарифів поширюються на послуги, які надаються КНП „Уманська ЦРЛ“ УРР, які підпадають під дію Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“.



До того ж, в умовах дефіциту бюджетних коштів, необхідно враховувати, що платні послуги, які надаються суб'єктам господарювання та населенню державними та комунальними закладами охорони здоров'я згідно з чинним законодавством, є важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров'я.

Враховуючи зазначене, та у зв'язку із зверненнями до обласної державної адміністрації КНП „Уманська ЦРЛ“ УРР (лист від 03.09.2020 № 1188/01-03) стосовно розгляду розрахункових матеріалів для встановлення тарифів на платні послуги, які надаються закладом, виникла необхідність підготувати проект розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Уманська центральна районна лікарня“ Уманської районної ради“, яким передбачається встановлення тарифів на:

попередній при влаштуванні на роботу та періодичні медичні огляди працівників певних категорій;

обов'язковий профілактичний медичний огляд працівників окремих професій, виробництв та організацій, діяльність яких пов'язана з обслуговуванням населення і може привести до поширення інфекцій;

медичний огляд для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи;

медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, підготовлено проект розпорядження облдержадміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Уманська центральна районна лікарня“ Уманської районної ради“;

медичне обслуговування закладів відпочинку всіх типів, спортивних змагань, масових культурних та громадських заходів тощо;

медичне обслуговування, зокрема із застосуванням телемедицини, за договорами із суб'єктами господарювання, страховими організаціями (в тому числі з Фондом соціального страхування України;

медичне обслуговування, зокрема числі із застосуванням телемедицини, іноземних громадян, які тимчасово перебувають на території України, в тому числі за договорами страхування;

перебування громадян за їх бажанням у медичних закладах з поліпшеним сервісним обслуговуванням;

відачу копії медичної довідки, витягу з історії хвороби тощо.

Зазначений перелік послуг підпадає під дію Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“.

Тарифи на платні медичні послуги, за якими на сьогоднішній день працює зазначений заклад охорони здоров'я були розраховані на основі витрат за 2017 рік та затверджені Черкаською обласною державною адміністрацією, розпорядження від 21 листопада 2018 року № 19 і зареєстровані в Головному територіальному управлінні юстиції у Черкаській області 29 листопада 2018 року за № 52/1790.

Проект розпорядження підготовлено за підсумками розгляду та аналізу розрахункових матеріалів комунального некомерційного підприємства „Уманська центральна районна лікарня“ Уманської районної ради щодо вартості платних лабораторних, діагностичних та консультативних послуг за зверненнями громадян.

Таким чином, проблема, яка потребує вирішення – необхідність встановлення тарифів на послуги з медичного обслуговування населення, яке планує надавати КНП „Уманська ЦРЛ“ УРР на економічно обґрунтованому рівні для забезпечення прозорості при розрахунках за надані послуги, часткового вирішення проблеми недофінансування медичного закладу, раціонального використання коштів, забезпечення населення якісними послугами.

3. Суть проекту акта

Проектом акта передбачається встановлення тарифів на платні послуги для комунального некомерційного підприємства „Уманська центральна районна лікарня“ Уманської районної ради, на економічно обґрунтованому рівні для фізичних осіб, а також:

реалізація владних повноважень, наданих постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (із змінами);

отримання власних надходжень до спеціального фонду закладів охорони здоров'я, так як вони мають право надавати платні послуги у сфері охорони здоров'я за визначенім переліком;

забезпечення прозорості при розрахунках за надані послуги, згідно з переліком, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“ (із змінами).

Для виживання на ринку послуг при конкуренції з недержавним сектором охорони здоров'я, державні лікувально-профілактичні заклади повинні використовувати найновітніші світові досягнення медичної науки і практики для успішного вирішення проблем діагностики, профілактики та лікування виявлених захворювань.

Комунальне некомерційне підприємство „Уманська центральна районна лікарня“ Уманської районної ради є неприбутковим багатопрофільним, лікувально-діагностичним закладом охорони здоров'я, яке спеціалізується на наданні медичної допомоги населенню. Підприємство ефективно працює на профілактику та ранню діагностику захворювань.

Основною метою діяльності закладу є забезпечення якісного медичного обслуговування населення Уманського району Черкаської області в сфері охорони здоров'я та створення належних умов організації та проведення

кваліфікованого діагностування та лікування громадян, що потребують медичної допомоги.

Сьогодні активно відбувається трансформація системи охорони здоров'я, відповідно до якої відбувається перехід від фінансування закладів охорони здоров'я з бюджетів різних рівнів до оплати державою конкретно наданої послуги пацієнту в межах гарантованих державою.

Програмою медичних гарантій визначаються перелік та обсяг медичних послуг та лікарських засобів, оплата яких гарантується за рахунок коштів Державного бюджету України. Медичні послуги та лікарські засоби, що не включені до програми медичних гарантій, не підлягають оплаті за рахунок коштів Державного бюджету України, передбачених на реалізацію програми медичних гарантій.

Відповідальною за реалізацію Програми медичних гарантій є Національна служба здоров'я України (далі – НСЗУ), відповідно до розроблених нею проектів Кабінетом Міністрів України було затверджено Програму медичних гарантій та специфікацій і умов закупівлі медичних послуг за програмою медичних гарантій (Пакети медичних послуг).

З 1 квітня цього року до участі у Програмі медичних гарантій долучаються на договірних засадах з НСЗУ заклади охорони здоров'я, що надають спеціалізовану (вторинну) та високоспеціалізовану (третинну) медичну допомогу.

Більше того, кожен заклад охорони здоров'я, який уклав з 01.04.2020 договір з НСЗУ має забезпечити надання всього спектру послуг передбаченого конкретним Пакетом медичних послуг відповідно до якого він укладає договір самостійно чи із залученням підрядника. До складу окремих Пакетів медичних послуг включено обов'язкове проведення діагностичних досліджень.

На сьогоднішній день підприємство має у своєму складі діагностичну службу та має змогу проводити зазначені дослідження та надавати відповідні послуги.

Відповідно до ч.1, З ст.4 Закону України „Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення“ від 19.10.2017 № 2168-VIII у межах програми медичних гарантій держава гарантує громадянам, іноземцям, особам без громадянства, які постійно проживають на території України, та особам, яких визнано біженцями або особами, які потребують додаткового захисту, повну оплату за рахунок коштів Державного бюджету України необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, пов'язаних з наданням: екстреної медичної допомоги; первинної медичної допомоги; вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги; третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги; паліативної медичної допомоги; медичної реабілітації; медичної допомоги дітям до 16 років; медичної допомоги у зв'язку з вагітністю та пологами. Програмою медичних гарантій визначаються перелік та обсяг медичних послуг та лікарських засобів, оплата яких гарантується за рахунок коштів Державного бюджету України.

Медичні послуги та лікарські засоби, що не включені до програми медичних гарантій, не підлягають оплаті за рахунок коштів Державного бюджету України, передбачених на реалізацію програмами медичних гарантій, але можуть покриватися за рахунок коштів Державного бюджету України, передбачених на реалізацію відповідних державних програм та заходів, місцевих бюджетів, медичного страхування, юридичних і фізичних осіб та з інших джерел, не заборонених законодавством.

Одним з джерел забезпечення діяльності установ має стати можливість надавати ними платні послуги.

Платні послуги нададуть можливість компенсувати витрати підприємства з їх надання, забезпечити покриття першочергових потреб та частково вирішать проблему недофінансування і раціонального використання коштів медичного закладу, що впливатиме на якість надання послуг.

Разом з тим, встановлення обласною державною адміністрацією економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги забезпечить прозорість при розрахунках з їх отримувачами, що сприятиме підвищенню соціальної захищеності мешканців області.

Тому, єдиним способом розв'язання проблеми необхідності встановлення тарифів на послуги, які надаються комунальним некомерційним підприємством „Уманська центральна районна лікарня“ Уманської районної ради на економічно обґрунтованому рівні для забезпечення населення області якісними послугами – є видання зазначеного проекту розпорядження.

Контроль за дотриманням встановлених тарифів на зазначені медичні послуги може застосовуватись як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями. Враховуючи, що встановлення тарифів здійснюється шляхом публічного обговорення, то тарифи встановлюватимуться з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

Кошти, які будуть отримані від надання платних послуг, будуть зараховані до спеціального фонду і використані на заходи, пов'язані з організацією надання послуг, а також для відновлення матеріально - технічної бази диспансеру.

Тарифи на платні медичні послуги, які встановлюються проектом розпорядження формуються комунальним некомерційним підприємством „Уманська центральна районна лікарня“ Уманської районної ради із застосуванням нормативно-витратного методу на підставі державних і галузевих норм оплати праці, норм часу, норм використання матеріальних ресурсів, цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення та витрат, пов'язаних з управлінням та обслуговуванням установи.

Тарифи на платні медичні послуги, які включені до проекту розпорядження, розраховані на підставі поданих лікувальним закладом розрахункових матеріалів згідно законодавства України, зокрема: Закону України „Про ціни і ціноутворення“, Податкового кодексу України, статті 17 Закону України „Про охорону праці“, Положення (стандарту) бухгалтерського обліку 16 „Витрати“, затвердженого наказом Міністерства

фінансів України від 31 грудня 1999 року № 318, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 19 січня 2000 року за № 27/4248, та інших нормативно-правових актів, на підставі яких визначається повна собівартість послуг.

Проект розпорядження відповідає діючому законодавству та сприяє покращенню результатів фінансово-господарської діяльності установи, не допускаючи погіршення якості послуг, або припинення їх надання. Видання цього проекту розпорядження забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

4. Вплив на бюджет

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів, тому що впливу на бюджет немає.

5. Позиція заінтересованих сторін

Дія проекту розпорядження поширюється на комунальне некомерційне підприємство „Уманська центральна районна лікарня“ Уманської районної ради та населення Уманського району, які є споживачами послуг цього закладу.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності. Проект розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Уманська центральна районна лікарня“ Уманської районної ради“ та пояснювальна записка до нього з метою обговорення та отримання зауважень, пропозицій від фізичних та юридичних осіб підлягає розміщенню на офіційному сайті обласної державної адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) з терміном 1 місяць, в розділі:

„Доступ до публічної інформації“ п. „Проекти рішень, що підлягають обговоренню“.

У разі надходження пропозицій та зауважень, вони повинні бути враховані у остаточному варіанті проекту розпорядження або аргументовано відхилені у письмовому вигляді.

6. Прогноз впливу

Зазначений проект розпорядження не створює перешкод для розвитку господарської діяльності і не спрямовується на правове регулювання господарських відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та невизначенім колом суб'єктів господарювання.

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних

громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколошнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект розпорядження потребує отримання висновку Державної регуляторної служби України. Проект розпорядження не стосується сфери компетенції інших органів.

8. Ризики та обмеження

Проект розпорядження не порушує прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, відповідає принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, не містить ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, не створює підстав для дискримінації, а також відсутні інші ризики та обмеження, які можуть виникнути під час реалізації акта.

9. Підстава розроблення проекту акта

Правовими підставами підготовки проекту розпорядження визначено статті 6, 41 Закону України „Про місцеві державні адміністрації“ (із змінами), постанову Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“ (із змінами), постанову Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (із змінами) та звернення „Уманська центральна районна лікарня“ Уманської районної ради (лист від Звересня 2020 року № 1188/01-03).

Видання розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Уманська центральна районна лікарня“ Уманської районної ради“ сприятиме забезпеченню прозорості при розрахунках за надані послуги, вирішенню проблеми недофінансування медичного закладу, раціонального використання коштів та підвищенню якості надання послуг.

Заступник директора –
начальник управління

Сергій ДАНИЛЕНКО

«___» 2020 р.



ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

№ _____

Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Уманська центральна районна лікарня“ Уманської районної ради

Відповідно до статей 6, 41 Закону України „Про місцеві державні адміністрації“ (із змінами), постанов Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“ (із змінами), від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (із змінами)

ЗОБОВ'ЯЗУЮ:

1. Встановити Тарифи на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Уманська центральна районна лікарня“ Уманської районної ради, що додаються.

2. Взяти до відома, що:

1) повна вартість медичних оглядів визначається медичною установою для кожного замовника послуги в залежності від переліку лікарів-спеціалістів, які беруть участь у медоглядах, складу необхідних лабораторних і діагностичних досліджень згідно з тарифами, затвердженими цим розпорядженням;

2) у випадку, коли при проходженні медичного огляду певними категоріями громадян вже є висновки окремих лікарів-спеціалістів або результати лабораторних і діагностичних досліджень, вартість цих послуг не враховується в загальну вартість медичного огляду;

3) у випадку, коли при проходженні медичних оглядів, з урахуванням характеру дії шкідливих та небезпечних факторів виробничого середовища і трудового процесу на стан здоров'я, пацієнт потребує додаткових висновків окремих лікарів-спеціалістів або результатів лабораторних і діагностичних



досліджень, вартість цих послуг додатково враховується в загальну вартість медичного огляду;

4) лабораторні, діагностичні та консультативні послуги можуть надаватися за зверненням громадян, без направлення лікаря, зокрема із застосуванням телемедицини;

5) Тарифи на платні послуги поширюються на медичне обслуговування, зокрема із застосуванням телемедицини, за договорами із суб'єктами господарювання, страховими організаціями (в тому числі з Фондом соціального страхування України) та іноземних громадян, які тимчасово перебувають на території України, в тому числі за договорами страхування;

6) у разі отримання послуг, визначених абзацами (а-о) підпункту 197.1.5 пункту 197.1 статті 197 Податкового кодексу України, їх замовником додатково сплачується податок на додану вартість;

7) у тарифах на платні послуги не врахована вартість бланків сертифікатів, яка сплачується замовником послуги додатково.

3. Визнати таким, що втратило чинність, розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації від 21 листопада 2018 року № 19 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Уманською центральною районною лікарнею“, зареєстроване в Головному територіальному управлінні юстиції у Черкаській області 29 листопада 2018 року за № 52/1790.

4. Департаменту регіонального розвитку Черкаської обласної державної адміністрації забезпечити подання цього розпорядження на державну реєстрацію до Центрального міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Київ) в установленому порядку.

5. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на заступника голови Черкаської обласної державної адміністрації згідно з розподілом обов'язків та Департамент регіонального розвитку Черкаської обласної державної адміністрації.

6. Це розпорядження набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Голова

Сергій СЕРГІЙЧУК