

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації
„Про встановлення тарифів на платні лабораторні, діагностичні
(імуногістохімічні дослідження) та консультативні послуги за зверненням
громадян, що надаються без направлення лікаря, зокрема із застосуванням
телемедицини, комунальним некомерційним підприємством „Черкаський
обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“**

1. Резюме

Проект розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні лабораторні, діагностичні (імуногістохімічні дослідження) та консультативні послуги за зверненням громадян, що надаються без направлення лікаря, зокрема із застосуванням телемедицини, комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“ (далі – проект розпорядження) розроблено Департаментом регіонального розвитку Черкаської обласної державної адміністрації з метою встановлення на економічно обґрунтованому рівні тарифів на послуги з медичного обслуговування населення, яке планує надавати комунальне некомерційне підприємство „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“, для забезпечення прозорості при розрахунках за надані послуги, часткового вирішення проблеми недофінансування медичного закладу, раціонального використання коштів, підвищення якості надання послуг.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (із змінами), обласні державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні та комунальні заклади охорони здоров'я, за переліком послуг, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“ (із змінами).

Отже, тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні та комунальні заклади охорони здоров'я у Черкаській області, повинні встановлюватися шляхом видання розпорядження обласної державної адміністрації. Так, згідно з Переліком, повноваження Черкаської обласної державної адміністрації щодо встановлення тарифів поширюються на лабораторні, діагностичні та консультативні послуги за зверненням



громадян, що надаються без направлення лікаря, зокрема із застосуванням телемедицини.

До того ж, в умовах дефіциту бюджетних коштів, необхідно враховувати, що платні послуги, що надаються населенню державними та комунальними закладами охорони здоров'я згідно з вимогами чинного законодавства, є важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров'я.

Необхідність розробки проекту розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні лабораторні, діагностичні (імуногістохімічні дослідження) та консультативні послуги за зверненням громадян, що надаються без направлення лікаря, зокрема із застосуванням телемедицини, комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“ обумовлена потребою врегулювання питання встановлення на економічно обґрунтованому рівні тарифів на послуги з медичного обслуговування населення, яке планує надавати медичний заклад.

Проект розпорядження підготовлено за підсумками розгляду та аналізу розрахункових матеріалів комунального некомерційного підприємства „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“ щодо вартості послуг на лабораторні, діагностичні (імуногістохімічні дослідження) та консультативні послуги за зверненнями громадян.

Таким чином, проблема, яка потребує розв'язання – необхідність встановлення тарифів на послуги, які надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“ на економічно обґрунтованому рівні для забезпечення населення області якісними послугами.

3. Суть проекту акта

Проектом акта передбачається встановлення тарифів на послуги, які надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“ для забезпечення населення області якісними лабораторними, діагностичними (імуногістохімічні дослідження) та консультативними послугами, за економічно обґрунтованими тарифами для фізичних осіб, а також:

реалізація владних повноважень, наданих постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (із змінами);

отримання власних надходжень до спеціального фонду закладів охорони здоров'я, так як вони мають право надавати платні послуги у сфері охорони здоров'я за визначеним переліком;

забезпечення прозорості при розрахунках із суб'єктами господарювання за договорами за переліком, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних

послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“ (із змінами).

Для виживання на ринку послуг при конкуренції з недержавним сектором охорони здоров'я, державні лікувально-профілактичні заклади повинні використовувати найновітніші світові досягнення медичної науки і практики для успішного вирішення проблем діагностики, профілактики та лікування виявлених захворювань. Поліпшення необхідного рівня матеріально-технічного забезпечення та інших показників можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги.

Комунальне некомерційне підприємство „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“ є неприбутковим багатопрофільним, лікувально-діагностичним закладом охорони здоров'я, що спеціалізується на наданні високоспеціалізованої медичної та паліативної допомоги онкологічним хворим Черкаської області.

В своїй структурі лікувальний заклад має Центр спеціальних лабораторних досліджень, що включає клініко-діагностичну лабораторію, патологоанатомічне відділення з лабораторією імуногістохімічних досліджень та цитологічну лабораторію. Центр є одним із 5 закладів в Україні, що мають лабораторний акредитаційний сертифікат ISO 15189:2015 (EN ISO 15189:2012.IDT). Фахівці центру спеціальних лабораторних досліджень виконують більше 1 000 000 досліджень на рік. Протягом 2019 року, фахівцями патологоанатомічного відділення з лабораторією імуногістохімічних досліджень було обстежено 1914 пацієнтів та виконано 12820 імуногістохімічних досліджень, проведено 45276 гістологічних досліджень операційного та біопсійного матеріалу.

Лікувальний заклад ефективно працює на ранню діагностику та профілактику онкологічних та інших захворювань. Максимально спрощений доступ до висококваліфікованих спеціалістів, консультантів різного рівня, доступ до сучасних лабораторій дозволяє з мінімальними затратами в часі та коштах надати необхідну допомогу населенню.

Підсумовуючи, можна зробити висновок, що профілактична та діагностична робота комунального некомерційного підприємства „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“ третього рівня медико-соціальної допомоги давно глибоко інтегрована в завдання загально-лікарняної мережі. Первинний та вторинний рівень медико-соціальної допомоги не в змозі виконати всі вимоги сучасної профілактичної медицини та діагностики через недостатнє забезпечення сучасним обладнанням, підготовленими медичними кадрами тощо.

Платні послуги нададуть можливість компенсувати витрати підприємства з їх надання, забезпечити покриття першочергових потреб та частково вирішать проблему недофінансування і раціонального використання коштів медичного закладу, що впливатиме на якість надання послуг. Разом з тим, встановлення обласною державною адміністрацією економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги забезпечить прозорість при розрахунках з їх отримувачами, що сприятиме підвищенню соціальної захищеності мешканців області.

Контроль за дотриманням встановлених тарифів на зазначені медичні послуги може застосовуватись як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями. Враховуючи, що встановлення тарифів здійснюється шляхом публічного обговорення, то тарифи встановлюватимуться з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін. Кошти, які будуть отримані від надання платних послуг, будуть зараховані до спеціального фонду і використані на заходи, пов'язані з організацією надання послуг, а також для відновлення матеріально - технічної бази диспансеру.

Тарифи на платні медичні послуги, які встановлюються проектом розпорядження формуються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“ із застосуванням нормативно-витратного методу на підставі державних і галузевих норм оплати праці, норм часу, норм використання матеріальних ресурсів, цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення та витрат, пов'язаних з управлінням та обслуговуванням установи.

Тарифи на платні медичні послуги, які включені до проекту розпорядження, розраховані на підставі поданих лікувальним закладом розрахункових матеріалів згідно законодавства України, зокрема: Закону України „Про ціни і ціноутворення“, Податкового кодексу України, статті 17 Закону України „Про охорону праці“, Положення (стандарту) бухгалтерського обліку 16 „Витрати“, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 31 грудня 1999 року № 318, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 19 січня 2000 року за № 27/4248, та інших нормативно-правових актів, на підставі яких визначається повна собівартість послуг.

При встановленні запропонованих тарифів на послуги, диспансер матиме змогу покривати всі витрати з їх надання, забезпечувати необхідний рівень матеріально-технічної бази. Тому, єдиним способом розв'язання проблеми необхідності встановлення тарифів на послуги, які надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“ на економічно обґрунтованому рівні для забезпечення населення області якісними послугами – є видання зазначеного проекту розпорядження.

Проект розпорядження відповідає діючому законодавству та сприяє покращенню результатів фінансово-господарської діяльності установи, не допускаючи погіршення якості послуг, або припинення їх надання. Видання цього проекту розпорядження забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

Прийняття проекту розпорядження дозволить вирішити проблему недофінансування зазначеного лікувально-профілактичного комунального закладу охорони здоров'я.

4. Вплив на бюджет

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів, тому що впливу на бюджет немає.

5. Позиція заінтересованих сторін

Дія проекту розпорядження поширюється на комунальне некомерційне підприємство „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“ та населення Черкаської області, які є споживачами послуг цього закладу.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні лабораторні, діагностичні (імуногістохімічні дослідження) та консультативні послуги за зверненням громадян, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“, без направлення лікаря, зокрема із застосуванням телемедицини, та пояснювальна записка до нього з метою обговорення та отримання зауважень, пропозицій від зацікавлених фізичних та юридичних осіб буде розміщено на офіційному сайті обласної державної адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) для отримання пропозицій, зауважень та рекомендацій з терміном 1 місяць, в розділі:

„Доступ до публічної інформації“ п. „Проекти рішень, що підлягають обговоренню“.

У разі надходження пропозицій та зауважень, вони повинні бути враховані у остаточному варіанті проекту розпорядження або аргументовано відхилені у письмовому вигляді.

6. Прогноз впливу

Зазначений проект розпорядження не створює перешкод для розвитку господарської діяльності і не спрямовується на правове регулювання господарських відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та невизначеним колом суб'єктів господарювання.

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект розпорядження потребує отримання висновку Державної регуляторної служби України. Проект розпорядження не стосується сфери компетенції інших органів.

8. Ризики та обмеження

Проект розпорядження не порушує прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, відповідає принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, не містить ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, не створює підстав для дискримінації, а також відсутні інші ризики та обмеження, які можуть виникнути під час реалізації акта.

9. Підстава розроблення проекту акта

Правовими підставами підготовки проекту розпорядження визначено статтю 41 Закону України „Про місцеві державні адміністрації“ (із змінами), постанову Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“ (із змінами), постанову Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (із змінами) та звернення комунального некомерційного підприємства „Черкаська обласна лікарня Черкаської обласної ради“ від 21 квітня 2020 року № 677/01-09.

Видання розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні лабораторні, діагностичні (імуногістохімічні дослідження) та консультативні послуги за зверненням громадян, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний онкологічний диспансер Черкаської обласної ради“ сприятиме забезпеченню прозорості при розрахунках за надані послуги, вирішенню проблеми недофінансування медичного закладу, раціонального використання коштів та підвищенню якості надання послуг.

Директор Департаменту регіонального
розвитку Черкаської обласної державної
адміністрації

Василь СТЕЦЕНКО

«___» _____ 2020 р.