



ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

бульвар Шевченка, 185, м. Черкаси, 18001, тел./факс: (0472) 37-28-40, 54-04-70, тел. (0472) 37-41-41
E-mail: cancelar@ck-oda.gov.ua, сайт: ck-oda.gov.ua код згідно з ЄДРПОУ 00022668

№ _____

На № 9426/0/20-19 від 20.12.2019

Державна регуляторна служба
України

Про виконання розпорядження
Кабінету Міністрів України
від 19.03.2004 № 152-р

На виконання листа Державної регуляторної служби України від 20.12.2019 № № 9426/0/20-19 щодо дотримання органами виконавчої влади вимог розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.03.2004 № 152-р „Про підготовку та оприлюднення щорічної інформації Кабінету Міністрів України про здійснення державної регуляторної політики органами виконавчої влади“ у 2019 році, інформуємо.

Вступна частина.

З метою забезпечення виконання в області органами виконавчої влади Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“ (далі - Закон), інших законів України, указів Президента України, постанов Кабінету Міністрів України, що регулюють господарські і адміністративні взаємовідносини між регуляторними органами та суб'єктами господарювання, діяльність Черкаської обласної державної адміністрації (далі – облдержадміністрація, ОДА) протягом 2019 року концентрувалася на підвищенні рівня реалізації державної регуляторної політики на території Черкаської області, удосконаленні системи „розумного регулювання“ (відміна неефективних і впровадження нових регуляцій, що збалансовують інтереси бізнесу та суспільства), попередженні появи регуляторних актів, які створюють бар'єри для підприємницької діяльності та не відповідають нормам державного регуляторного законодавства.



Загальна частина

Щодо стану дотримання органом виконавчої влади єдиного підходу до підготовки проектів регуляторних актів.

Протягом 2019 року регуляторними органами області приділялася основна увага здійсненню заходів щодо дотримання принципів державної регуляторної політики: прозорості, гласності та відкритості при прийнятті регуляторних актів, а також забезпечення системності та узгодженості регуляторних актів у галузях (сферах) економіки.

Для досягнення визначеної мети в області видане розпорядження обласної державної адміністрації від 24.03.2017 № 130 „Про забезпечення реалізації державної регуляторної політики на території Черкаської області“, у редакції розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації від 20.04.2018 № 262 (далі – розпорядження), відповідно до якого затверджені Заходи з реалізації державної регуляторної політики на території Черкаської області. З метою координації роботи місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування у запровадженні єдиної державної регуляторної політики у сфері підприємництва, облдержадміністрацією у 2019 році постійно здійснювався моніторинг розділу „Регуляторна діяльність“ офіційних веб-сайтів районних державних адміністрацій (далі – райдержадміністрація, РДА), виконавчих комітетів міських рад міст обласного значення (далі – міськвиконком, МВК), об'єднаних територіальних громад (далі – ОТГ), за допомогою Skype-зв'язку обговорюються актуальні питання реалізації державної регуляторної політики в регіоні, вирішуються проблеми забезпечення функціонування і систематичного наповнення визначеного переліку рубрик, безперебійного доступу до них суб'єктів господарювання, а також проблеми, що виникають при погодженні проектів регуляторних актів з Державною регуляторною службою України. Регуляторним органам області надавалася практична та організаційно-методична допомога з питань провадження державної регуляторної політики в області, завдяки чому у звітному періоді забезпечено:

приведення до визначеного переліку рубрик, функціонування та систематичне наповнення розділу „Регуляторна діяльність“ офіційних веб-сайтів облдержадміністрації, 20 райдержадміністрацій, 6 міст обласного значення, 57 об'єднаних територіальних громад, чим значно полегшено доступ суб'єктів малого та середнього підприємництва до інформації з питань регуляторної діяльності (громадського обговорення проектів регуляторних актів, участі у здійсненні аналізу регуляторного впливу (М-тест), реєстру діючих регуляторних актів);

вчасне, до 15.12.2019, планування діяльності регуляторних органів області з підготовки проектів регуляторних актів та здійснення заходів з відстеження результативності регуляторних актів на 2020 рік, впродовж року внесення змін до Планів на 2019 рік у відповідності з нормами Закону, до початку підготовки проектів регуляторних актів, а також вчасне висвітлення їх на власних офіційних веб-сайтах;

підготовку проектів регуляторних актів у відповідності з затвердженими в установленому порядку Планами на 2019 рік, перегляд (інвентаризацію) діючих регуляторних актів та приведення їх у відповідність з принципами державної регуляторної політики, недопущення прийняття економічно недоцільних і неефективних регуляторних актів;

підвищення рівня відповідності аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ), що готується до кожного проекту регуляторного акта Методиці його проведення, відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308, інших нормативно-правових актів з питань державної регуляторної політики;

залучення підприємницької громадськості до публічних обговорень проектів регуляторних актів, результативності їх дії, як вагомого інструменту громадського контролю щодо відповідальності місцевих органів виконавчої влади за прийняті регуляторні рішення;

здійснення заходів з відстеження результативності регуляторних актів та оприлюднення відповідних звітів згідно вимог чинного законодавства на власних веб-сайтах;

оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності на власних офіційних веб-сайтах регуляторних органів та узагальненої інформації на сайті облдержадміністрації, розділі „Регуляторна діяльність“, рубриці „Регуляторна діяльність районних державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування з посиланням на їх офіційні веб-сайти“.

Так, упродовж січня-лютого 2019 року опрацьовано в індивідуальному порядку всю регуляторну діяльність структурних підрозділів ОДА, 20 РДА, 6 МВК, 57 ОТГ та підготовлено Державній регуляторній службі України (далі – ДРСУ) і голові ОДА аналітичну доповідь щодо здійснення регуляторної діяльності за 2018 рік та планування на 2019 рік.

З'ясовано з ДРСУ кількість відмов регуляторним органам Черкаської області при погодженні проектів регуляторних актів у 2018 році, на підставі чого порушникам надані рекомендації стосовно їх усунення. Так, впродовж 2019 року усунені усі з виявлених порушень: Управлінням екології та природних ресурсів, Управлінням транспорту, дорожнього господарства та оборонно-промислового комплексу, Департаментом містобудування, архітектури, будівництва та житлово-комунального господарства ОДА, Черкаською РДА – підготовлені або прийняті відповідні розпорядження.

Впродовж січня-жовтня 2019 року організовано 3 вебіари для працівників апарату та структурних підрозділів ОДА, 20 РДА, 6 МВК, 57 ОТГ (**94 особи**) щодо використання онлайн-сервісу ДРСУ при проведенні аналізу регуляторного впливу і тесту малого підприємництва та застосування нової системи електронного документообігу, оприлюднення регуляторних відкритих даних та проектів рішень, що підлягають обговоренню на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних, у тому числі 1 спільно з Мінекономрозвитку.

Організовано семінар спільно з Державною регуляторною службою України, Програмою USAID „Конкурентноспроможна економіка України“.

Протягом лютого-березня адаптовано Методичні рекомендації для об'єднаних територіальних громад області (у т.ч. новостворених) щодо здійснення державної регуляторної політики (підготовки проектів регуляторних актів, АРВ, М-тесту). Навчальні посібники розповсюджені на 57 ОТГ.

03.04.2019 у Центрі розвитку місцевого самоврядування презентовано методичні рекомендації щодо розробки регуляторних актів та здійснення аналізу їх впливу на малий та середній бізнес.

За підсумками I півріччя, після проведення індивідуальної роботи з кожною з 20 РДА, 6 МВК, 57 ОТГ, підготовлена розширена аналітична записка голові ОДА щодо стану розробки власних офіційних веб-сайтів регуляторних органів, створення на них розділу „Регуляторна діяльність“ з відповідними рубриками, наповнення їх інформацією з регуляторної діяльності, а також зауваження регуляторним органам для усунення ними недоліків.

Впродовж серпня 2019 року проведено індивідуальні навчання для 20 РДА, 6 МВК, 57 ОТГ щодо реєстрації та розробки паспортів наборів даних щодо здійснення регуляторної діяльності, які повинні оприлюднюватись у форматі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних.

Станом на 20.01.2020 на Єдиному порталі відкритих даних зареєструвалися 20 РДА, 6 МВК, 41 ОТГ. Розробили паспорти наборів даних: по плануванню – 4 РДА, 2 МВК, 9 ОТГ; по перелікам діючих регуляторних актів – 15 РДА, 3 МВК, 5 ОТГ.

Впродовж 2019 року проведено 4 цикли індивідуальних онлайн навчань для розробників регуляторних актів (близько 70 осіб) щодо практичного застосування законодавства з питань регуляторної політики та планування діяльності на 2020 рік.

Станом на 20 січня 2020 року опрацьовано інформацію про реалізацію державної регуляторної політики у 2019 році департаментів, управлінь, відділів та інших структурних підрозділів облдержадміністрації, 20 райдержадміністрацій та 6 виконавчих комітетів міських (міст обласного значення) рад, 59 ОТГ, яка свідчить про наступне.

Упродовж 2019 року в області **видано 332 регуляторні акти**. Облдержадміністрацією **видано 14 розпоряджень**, з них 13 щодо регулювання тарифів на послуги, що надаються комунальними некомерційними закладами охорони здоров'я області, та 1 щодо затвердження Порядку видачі дозволів на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів Черкаської області. У зв'язку з виданням 13 регуляторних актів, **13 – втратили чинність**.

Райдержадміністраціями у звітному періоді видано **4 регуляторні акти**, скасовані відсутні. МВК прийнято **23 регуляторні акти**, регуляторна діяльність яких була спрямована на впорядкування діяльності Центрив адміністративних послуг та підвищення якості їх надання, затвердження положень та ставок місцевих податків і зборів, встановлення тарифів на платні послуги що надаються закладами охорони здоров'я, тарифів на проїзд у міському пасажирському транспорті, плати за землю, ритуальних послуг,

приведення власних регуляторних актів до вимог чинного законодавства, тарифи на житлово-комунальні послуги з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій, тарифи на послуги з надання торгового місця на ринку, орендні ставки нерухомого майна, **скасовано 8 регуляторних актів**. ОТГ видано **291 регуляторний акт, скасовано 6**.

Усі проекти розпоряджень/рішень, що відповідали ознакам регуляторних актів, пройшли встановлену чинним законодавством процедуру їх розробки, обговорення, погодження з Державною регуляторною службою України та прийняття.

Щодо здійснення аналізу регуляторного впливу при підготовці проектів регуляторних актів

Структурними підрозділами облдержадміністрації протягом 2019 готувалися **17 проектів регуляторних актів**, 12 з яких розроблялися та оприлюднювалися у 2018. Їх підготовка була передбачена у Планах діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 та 2019, 14 з них видані у 2019, видання 3-х продовжено на 2020.

Кожен з 17 проектів регуляторних актів, разом з аналізом регуляторного впливу (далі – АРВ), з метою отримання пропозицій і зауважень від фізичних і юридичних осіб та їх об'єднань, оприлюднювалися у 5-ти денний термін після оприлюднення повідомлень про оприлюднення на офіційному веб-сайті облдержадміністрації, у розділі „Регуляторна діяльність“, рубриці „Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу“, терміном на 1 місяць. Після закінчення вказаного терміну проекти погоджені з Державною регуляторною службою України.

У процесі підготовки проектів регуляторних актів їх розробниками дотримувалися вимоги нової форми АРВ та здійснення тесту малого бізнесу (М-тест), як його складової частини, відповідно до оновленої Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами від 16.12.2015 № 1151). При цьому визначалося:

- 1) обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта;
- 2) аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;
- 3) обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики.

Здійснювалася систематизована оцінка регулювання, окреслено його позитивний і негативний вплив та визначено ефект від упровадження різних варіантів розв'язання проблеми, вибрано з них найоптимальніший.

Розробниками **15-ти** проектів регуляторних актів облдержадміністрації є Департамент регіонального розвитку облдержадміністрації, **1-го** – Департамент містобудування, архітектури, будівництва та житлово-комунального господарства облдержадміністрації, **1-го** – Департамент

інфраструктури, розвитку та утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення облдержадміністрації.

Районними державними адміністраціями розроблено **6 проектів** регуляторних актів з відповідними аналізами регуляторного впливу та тестами малого бізнесу, які погоджені ДРСУ, **4 з них видані у 2019** та видання 2 продовжено на 2020 (Христинівська РДА).

Органами місцевого самоврядування протягом року розроблено **23 відповідні проекти**, які погоджені ДРСУ, усі 23 видані у 2019.

У процесі їх підготовки та погодження розробниками:

доведено відповідність форм та рівня державного регулювання потребі у розв'язанні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив;

здійснено оцінку щодо можливості, внаслідок дії регуляторного акта, досягти максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави (проведено розрахунок вигод/витрат для кожної групи);

обґрунтовано забезпечення у регуляторній діяльності баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Щодо проведення роботи з планування діяльності щодо підготовки проектів регуляторних актів та внесення, у разі потреби, до плану відповідних змін

З метою безумовного виконання вимог статті 7 Закону облдержадміністрацією були розроблені та **13.12.2018** затверджені узагальнені власні Плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів та відстеження результативності їх дії (далі - Плани) на 2019 рік. При їх підготовці були враховані пропозиції Департаменту регіонального розвитку та Департаменту інфраструктури, розвитку та утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення облдержадміністрації, інші структурні підрозділи не планували здійснення підготовку проектів регуляторних актів у 2019 році.

Затверджені Плани відповідно до статті 13 вищезазначеного Закону **17.12.2018** розміщено на офіційному веб-сайті облдержадміністрації: <http://ck-oda.gov.ua>, у розділі „Регуляторна діяльність“, рубриці „Планування діяльності“. План з підготовки проектів регуляторних актів містить назви проектів регуляторних актів, обґрунтування необхідності їх прийняття, строки підготовки, найменування органів та підрозділів, відповідальних за їх розробку.

Упродовж року, виникала потреба прийняття регуляторних актів, що не увійшли до річних планів на 2019 рік або змінилася назва установ щодо яких планувалася регуляторна діяльність обласної державної адміністрації: Департаментом містобудування, архітектури, будівництва та житлово-комунального господарства обласної державної адміністрації вносилися пропозиції щодо підготовки проекту регуляторного акта „Про затвердження Порядку видачі (відмови у видачі, переоформлення, анулювання) дозволів на розміщення об'єктів зовнішньої реклами поза межами населених пунктів

у Черкаській області“ та Департаментом регіонального розвитку обласної державної адміністрації щодо встановлення тарифів на послуги, що надаються медичними закладами області, у зв'язку із переходом їх на комунальні некомерційні підприємства. Тому, **08.02.2019**, **09.07.2019** забезпечувалося внесення змін до відповідних планів і їх оприлюднення на офіційних веб-сайтах у розділі „Регуляторна діяльність“, рубриці „Планування діяльності“.

На виконання вимог Закону регуляторні органи області здійснювали діяльність з підготовки проектів регуляторних актів та заходів з відстеження відповідно до вищезазначених Планів, про що свідчить аналіз проведеного моніторингу ефективності роботи місцевих органів влади, органів місцевого самоврядування, в частині здійснення державної регуляторної політики в області.

У результаті узагальнення пропозицій структурних підрозділів облдержадміністрації **11.12.2019** затверджені План діяльності облдержадміністрації з підготовки проектів регуляторних актів та План-графік із відстеження результативності регуляторних актів **на 2020** (законодавством передбачено до 15.12.), **12.12.2019** забезпечено оприлюднення їх на офіційному веб-сайті облдержадміністрації <http://ck-oda.gov.ua/planuvannya-diyalnosti/> (законодавством передбачено до 25.12).

Завдяки організаційно-методичному супроводу діяльності регуляторних органів з питань провадження державної регуляторної політики в області, відповідна робота проведена всіма райдержадміністраціями та виконавчими комітетами міських рад. Як результат, ними забезпечено вчасне планування діяльності щодо підготовки проектів регуляторних актів на 2019, внесення змін до відповідних Планів на 2019 та планування тих, що розроблятимуться і відстежуватимуться у 2020. <http://ck-oda.gov.ua/planuvannya-diyalnosti/>.

Щодо оприлюднення проектів регуляторних актів.

Протягом звітного періоду облдержадміністрацією на власному офіційному веб-сайті оприлюднені 5 проектів регуляторних актів, разом з АРВ та М-тестом:

12.02.2019 – Проект розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Чорнобаївська багатoproфільна лікарня Чорнобаївської районної ради“;

13.05.2019 – Проект розпорядження обласної державної адміністрації „Про затвердження Порядку видачі дозволів на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів Черкаської області“;

10.07.2019 – Проект розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Маньківська центральна районна лікарня Маньківської районної ради“;

19.07.2019 – Проект розпорядження обласної державної адміністрації „Про затвердження умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області“;

10.10.2019 – Проект розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний наркологічний диспансер Черкаської обласної ради“.

Під час підготовки проектів регуляторних актів облдержадміністрації, їх розробниками дотримано процедуру законодавства з питань регуляторної політики.

Повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів, проекти, разом із відповідними аналізами регуляторного впливу, які готувалися відповідно до статті 8 Закону, розміщені на офіційному сайті обласної державної адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) в розділі „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“, рубриці „Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу“.

Кожен проект регуляторного акта, відповідно до статті 9, оприлюднювався з терміном 1 місяць для одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та супроводжувався аналізом регуляторного впливу норм акта на державу, бізнес та громадськість, а в проектах актів передбачені індикатори його результативності.

Враховуючи, що упродовж визначеного на обговорення терміну, зауважень і пропозицій не надходило, проекти направлялися на погодження до Державної регуляторної служби України та були погоджені.

У звітному періоді Жашківською, Лисянською (2 проекта), Тальнівською, Христинівською (2 проекта) райдержадміністраціями здійснювалася робота з підготовки 6 проектів нормативно-правових актів, що мають характер регуляторних, їх оприлюднення з метою обговорення у розділі „Регуляторна діяльність“, рубриці „Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу“ на власних офіційних веб-сайтах та погодження з ДРСУ.

Виконавчими комітетами міських рад міст обласного значення оприлюднення 23 проектів регуляторних актів здійснювалося на власних офіційних сторінках у мережі Інтернет, в розділах „Регуляторна діяльність“ та в місцевих друкованих засобах масової інформації.

Щодо опрацювання одержуваних зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань у процесі підготовки проектів регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності.

Опрацювання пропозицій до проектів регуляторних актів, що надходили від суб'єктів господарювання та їх об'єднань, розглядалися місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування в ході громадських обговорень ще на етапі підготовки проектів регуляторних актів. Всього громадське обговорення пройшли 14 проектів регуляторних актів

облдержадміністрації, 6 райдержадміністрації та 23 проекти органів місцевого самоврядування.

До обласної державної адміністрації стосовно проектів регуляторних актів, що знаходилися на обговоренні надійшла 1 пропозиція, яку аргументовано відхилено у відповіді автору ініціативи з поясненням про причини відхилення. До районних державних адміністрацій пропозицій та зауважень не надходило. Органами місцевого самоврядування отримано 10 пропозицій, 9 з яких враховано в процесі підготовки та погодження проектів.

Пропозицій і зауважень від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до місцевих органів виконавчої влади у процесі здійснення заходів з відстеження результативності регуляторних актів у 2019 році не надходило.

Щодо взаємодії органу виконавчої влади у процесі регуляторної діяльності з конкретними суб'єктами господарювання, їх об'єднаннями, науковими установами та консультативно-дорадчими органами.

Діалог між місцевими органами виконавчої влади і місцевого самоврядування та бізнес-колами відбувався в ході громадських обговорень, звернень від суб'єктів господарювання, під час підготовки проектів регуляторних актів, аналізу регуляторного впливу та здійснення відстеження результативності їх дії.

При підготовці аналізу регуляторного впливу, тесту малого підприємництва у проектах розпоряджень щодо встановлення тарифів на платні послуги, які надаються центральними районними лікарнями:

проводилися консультації, робочі зустрічі запити до мікро- та малого підприємництва щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання;

вимірювався вплив регулювання на суб'єктів великого, середнього, малого і мікро підприємництва;

здійснювався розрахунок витрат суб'єктів підприємництва на виконання вимог регулювання.

Зазначені заходи дозволили розробникам проектів регуляторних актів досліджувати та враховувати слушні зауваження суб'єктів господарювання, на яких безпосередньо поширюватиметься дія регуляторних актів.

Щодо систематизації регуляторних актів

Обласною державною адміністрацією видано розпорядження обласної державної адміністрації від 24.03.2017 № 130 „Про забезпечення реалізації державної регуляторної політики на території Черкаської області“ (у редакції розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації від 20.04.2018 № 262).

У пункті 9 Заходів з реалізації державної регуляторної політики на території Черкаської області регуляторним органам області доручено привести розділ „Регуляторна діяльність“ власного офіційного веб-сайту у відповідність з визначеним переліком рубрик, у тому числі створення такого

розділу об'єднаними територіальними громадами області з наступними рубриками:

1. Нормативно-правова база;
2. Планування діяльності;
3. Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу;
4. Діючі регуляторні акти;
5. Відстеження результативності регуляторних актів;
6. Інформація про здійснення регуляторної діяльності;
7. Відповідальні особи за здійснення регуляторної діяльності;
8. Регуляторна діяльність районних державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування з посиланням на їх офіційні веб-сайти (для облдержадміністрації).

Відповідальним структурним підрозділом облдержадміністрації постійно приводиться розділ „Регуляторна діяльність“ офіційного веб-сайту облдержадміністрації у відповідність до визначеного переліку, поновлюється рубрика „Регуляторна діяльність районних державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування“, з посиланнями на офіційні веб-сайти 20 РДА, 6 МВК та 57 ОТГ <https://goo.gl/1yRD8y>.

Результатом координації облдержадміністрації діяльності регуляторних органів області, протягом року ними створювалися або поновлювалися розділи „Регуляторна діяльність“ на власних веб-сайтах, з відповідними рубриками та здійснювалося їх наповнення.

Це забезпечило можливість користувачів сайту облдержадміністрації без зайвих витрат часу ознайомитися з регуляторною діяльністю ОДА, РДА, МВК, ОТГ.

Як результат проведеної роботи, на сайті облдержадміністрації оновлено реєстр діючих регуляторних актів (розпоряджень облдержадміністрації та інших місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування) <http://ck-oda.gov.ua/1293-2/>.

Відповідні реєстри сформовані на офіційних веб-сайтах райдержадміністрацій і органів місцевого самоврядування, з якими можна ознайомитися також на офіційному веб-сайті облдержадміністрації, перейшовши за посиланням до рубрики „Регуляторна діяльність районних державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування“.

Станом на 01.01.2020 в області діє **540 регуляторних актів**, з них 25 – облдержадміністрації, 39 – райдержадміністрацій; 141 – МВК та 291 – ОТГ.

Щодо перегляду регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (із змінами) облдержадміністрації надані повноваження встановлювати/

регулювати тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні комунальні заклади охорони здоров'я.

Упродовж року до облдержадміністрації надходили звернення медичних закладів області щодо перегляду тарифів на платні послуги, які надаються працівникам підприємств, установ, організацій та населенню. Після встановлення тарифів, які відповідають економічно обґрунтованим витратам та прийняття 13 відповідних розпоряджень облдержадміністрації щодо урегулювання зазначених питань, були визнані такими, що втратили чинність 13 розпоряджень обласної державної адміністрації.

Щодо 14 розпоряджень облдержадміністрації виданих у 2019 здійснені заходи з базового відстеження результативності їх дії, згідно з планами виконання заходів:

30.01.2019 – Звіт про базове відстеження регуляторного акта обласної державної адміністрації від 03 січня 2019 № 5 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Шполянською центральною районною лікарнею імені братів М.С. і О.С. Коломійченків“;

30.01.2019 Звіт про базове відстеження регуляторного акта обласної державної адміністрації від 03 січня 2019 № 4 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Катеринопільською центральною районною лікарнею“;

30.01.2019 – Звіт про базове відстеження регуляторного акта обласної державної адміністрації від 03 січня 2019 № 3 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Канівською центральною районною лікарнею“;

30.01.2019 – Звіт про базове відстеження регуляторного акта обласної державної адміністрації від 03 січня 2019 № 2 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Звенигородською центральною районною лікарнею“;

30.01.2019 – Звіт про базове відстеження регуляторного акта обласної державної адміністрації від 03 січня 2019 № 1 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Драбівською центральною районною лікарнею“;

11.03.2019 – Звіт про базове відстеження результативності регуляторного акта обласної державної адміністрації від 19 лютого 2019 № 8 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Жашківською центральною районною лікарнею“;

11.03.2019 – Звіт про базове відстеження результативності регуляторного акта обласної державної адміністрації від 19 лютого 2019 № 9 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Смілянською центральною районною лікарнею ім. Софії Бобринської“;

13.03.2019 – Звіт про базове відстеження результативності регуляторного акта обласної державної адміністрації від 28 лютого 2019 № 10 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Золотоніською центральною районною лікарнею“;

13.03.2019 – Звіт про базове відстеження результативності регуляторного акта обласної державної адміністрації від 28 лютого 2019 № 11 „Про

встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Кам'янською центральною районною лікарнею“;

01.04.2019 – Звіт про базове відстеження результативності регуляторного акта обласної державної адміністрації від 14 березня 2019 № 14 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Монастирищенською центральною районною лікарнею“;

01.04.2019 – Звіт про базове відстеження результативності регуляторного акта обласної державної адміністрації від 14 березня 2019 № 13 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Черкаською центральною районною лікарнею“;

15.04.2019 – Звіт про базове відстеження результативності регуляторного акта обласної державної адміністрації від 03 квітня 2019 № 16 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Чорнобаївська багатoproфільна лікарня Чорнобаївської районної ради“;

22.08.2019 – Звіт про базове відстеження результативності регуляторного акта обласної державної адміністрації від 05.07.2019 № 22 „Про затвердження Порядку видачі дозволів на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів Черкаської області“;

08.01.2020 – Звіт про базове відстеження результативності регуляторного акта обласної державної адміністрації від 27.11.2019 № 35 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Маньківська центральна районна лікарня“ Маньківської районної ради Черкаської області“.

Крім того, у 2019 облдержадміністрацією здійснювалися заходи з періодичного відстеження результативності 1 регуляторного акта:

16.12.2019 – Звіт про періодичне відстеження результативності регуляторного акта обласної державної адміністрації від 25.09.2006 № 400 „Про внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації від 21.01.2002 № 32“.

Райдержадміністраціями регуляторні акти у звітному періоді не скасовувалися. Згідно з планами виконання, здійснено 6 заходів з відстеження результативності дії регуляторних актів, 4 базові та 2 періодичні.

Звіти про результати відстежень оприлюднені на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації у рубриці „Відстеження результативності регуляторних актів“ та не пізніше наступного дня надіслані до ДРСУ.

Виконавчими комітетами міських рад міст обласного значення – скасовано 8 регуляторних актів.

Здійснено 53 заходи в відстеження результативності дії регуляторних актів, з них 18 базових, 22 повторних, 13 періодичних.

З метою відстеження результативності розпоряджень використовувались дані статистики, обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України. Також методом одержання результатів були моніторингові

дослідження, використовувались матеріали райдержадміністрацій, звернення підприємств, організацій та громадян, інформаційно-аналітичні матеріали.

Підписані звіти про результати здійснених заходів з відстеження результативності регуляторних актів оприлюднені на офіційних веб-сайтах відповідного регуляторного органу, у рубриці „Відстеження результативності регуляторних актів“ та подані до відповідальної комісії відповідно до Закону.

Щодо оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності.

Відповідно до статті 13 Закону щодо оприлюднення документів, підготовлених у процесі здійснення регуляторної діяльності, для забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної регуляторної політики на веб-сайті Черкаської обласної державної адміністрації (<http://ck-oda.gov.ua>) функціонує розділ „Регуляторна діяльність“, який постійно оновлюється і містить рубрики:

- нормативно-правова база;
- планування діяльності;
- оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу;
- діючі регуляторні акти;
- відстеження результативності регуляторних актів;
- інформація про здійснення регуляторної діяльності;
- відповідальні особи за здійснення регуляторної діяльності;
- регуляторна діяльність районних державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування з посиланням на їх офіційні веб-сайти.

Райдержадміністрації та органи місцевого самоврядування оприлюднюють інформації про здійснення регуляторної діяльності в аналогічних розділах власних офіційних веб-сайтів.

Облдержадміністрацією постійно проводиться моніторинг офіційних веб-сайтів регуляторних органів області щодо правильності функціонування та своєчасного наповнення розділу.

Так, 2019 на власному офіційному веб-сайті облдержадміністрації висвітлювалася інформація:

1. У рубриці II. Планування діяльності

02.01.2019 – Інформація про оприлюднення планів з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 у Черкаській області;

08.02.2019 – Зміни до плану роботи обласної державної адміністрації з підготовки проектів регуляторних актів на 2019;

08.02.2019 – Зміни до плану-графіка діяльності обласної державної адміністрації щодо проведення заходів з відстеження результативності прийнятих регуляторних актів на 2019;

09.07.2019 – Зміни до Плану-графіка діяльності Черкаської обласної державної адміністрації щодо проведення заходів з відстеження результативності прийнятих регуляторних актів на 2019;

09.07.2019 – Зміни до Плану роботи Черкаської обласної державної адміністрації з підготовки проектів регуляторних актів на 2019;

12.12.2019 – План-графік діяльності обласної державної адміністрації щодо проведення заходів з відстеження результативності прийнятих регуляторних актів на 2020;

12.12.2019 – План роботи обласної державної адміністрації з підготовки проектів регуляторних актів на 2020.

2. У рубриці III. Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу оприлюднені:

11.02.2019 – Повідомлення про оприлюднення проекту розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Чорнобаївська багатoproфільна лікарня Чорнобаївської районної ради“;

12.02.2019 – Проект розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Чорнобаївська багатoproфільна лікарня Чорнобаївської районної ради“;

12.02.2019 – Аналіз регуляторного впливу до проекту розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Чорнобаївська багатoproфільна лікарня Чорнобаївської районної ради“;

21.02.2019 – Повідомлення про оприлюднення проекту розпорядження обласної державної адміністрації „Про затвердження порядку затвердження і видачі (відмові у видачі, переоформлення, анулювання) дозволів на розміщення об'єктів зовнішньої реклами поза межами населених пунктів у Черкаській області“;

22.02.2019 – Проект розпорядження обласної державної адміністрації „Про затвердження порядку затвердження і видачі (відмові у видачі, переоформлення, анулювання) дозволів на розміщення об'єктів зовнішньої реклами поза межами населених пунктів у Черкаській області“;

22.02.2019 – Аналіз регуляторного впливу до проекту розпорядження обласної державної адміністрації „Про затвердження порядку затвердження і видачі (відмові у видачі, переоформлення, анулювання) дозволів на розміщення об'єктів зовнішньої реклами поза межами населених пунктів у Черкаській області“;

13.05.2019 – Повідомлення про оприлюднення проекту розпорядження обласної державної адміністрації „Про затвердження Порядку видачі дозволів на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів Черкаської області“;

13.05.2019 – Проект розпорядження обласної державної адміністрації „Про затвердження Порядку видачі дозволів на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів Черкаської області“;

13.05.2019 – Аналіз регуляторного впливу до проекту розпорядження обласної державної адміністрації „Про затвердження Порядку видачі дозволів на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів Черкаської області“;

09.07.2019 – Повідомлення про оприлюднення проекту розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Маньківська центральна районна лікарня Маньківської районної ради“;

10.07.2019 – Проект розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Маньківська центральна районна лікарня Маньківської районної ради“;

10.07.2019 – Аналіз регуляторного впливу до проекту розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Маньківська центральна районна лікарня Маньківської районної ради“;

18.07.2019 – Повідомлення про оприлюднення проекту розпорядження обласної державної адміністрації „Про затвердження умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області“ з метою одержання пропозицій і зауважень від фізичних та юридичних осіб;

19.07.2019 – Проект розпорядження обласної державної адміністрації „Про затвердження умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області“;

19.07.2019 – Аналіз регуляторного впливу до проекту розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації „Про затвердження умов конкурсу з перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області“;

09.10.2019 – Повідомлення про оприлюднення проекту розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний наркологічний диспансер Черкаської обласної ради“;

10.10.2019 – Проект розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний наркологічний диспансер Черкаської обласної ради“;

10.10.2019 – Аналіз регуляторного впливу до проекту розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний наркологічний диспансер Черкаської обласної ради“;

4. У рубриці IV. Діючі регуляторні акти інформація поновлена станом на 01.01.2020, додано до переліку 14 регуляторних актів, прийнятих у 2019. Всього діє 25 регуляторних актів, виданих облдержадміністрацією.

5. У Рубриці V. Відстеження результативності регуляторних актів оприлюднені звіти про відстеження результативності 14 регуляторних актів (13 базових, 1 періодичне):

30.01.2019 – Звіт про базове відстеження регуляторного акта обласної державної адміністрації від 03 січня 2019 № 5 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Шполянською центральною районною лікарнею імені братів М.С. і О.С. Коломійченків“;

30.01.2019 – Звіт про базове відстеження регуляторного акта обласної державної адміністрації від 03 січня 2019 № 4 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Катеринопільською центральною районною лікарнею“;

30.01.2019 – Звіт про базове відстеження регуляторного акта обласної державної адміністрації від 03 січня 2019 № 3 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Канівською центральною районною лікарнею“;

30.01.2019 – Звіт про базове відстеження регуляторного акта обласної державної адміністрації від 03 січня 2019 № 2 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Звенигородською центральною районною лікарнею“;

30.01.2019 – Звіт про базове відстеження регуляторного акта обласної державної адміністрації від 03 січня 2019 № 1 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Драбівською центральною районною лікарнею“;

11.03.2019 – Звіт про базове відстеження результативності регуляторного акта обласної державної адміністрації від 19 лютого 2019 № 8 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Жашківською центральною районною лікарнею“;

11.03.2019 – Звіт про базове відстеження результативності регуляторного акта обласної державної адміністрації від 19 лютого 2019 № 9 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Смілянською центральною районною лікарнею ім. Софії Бобринської“;

13.03.2019 – Звіт про базове відстеження результативності регуляторного акта обласної державної адміністрації від 28 лютого 2019 № 10 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Золотоніською центральною районною лікарнею“;

13.03.2019 – Звіт про базове відстеження результативності регуляторного акта обласної державної адміністрації від 28 лютого 2019 № 11 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Кам'янською центральною районною лікарнею“;

01.04.2019 – Звіт про базове відстеження результативності регуляторного акта обласної державної адміністрації від 14 березня 2019 № 14 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Монастирищенською центральною районною лікарнею“;

01.04.2019 – Звіт про базове відстеження результативності регуляторного акта обласної державної адміністрації від 14 березня 2019 № 13 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Черкаською центральною районною лікарнею“;

15.04.2019 – Звіт про базове відстеження результативності регуляторного акта обласної державної адміністрації від 03 квітня 2019 № 16 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним

некомерційним підприємством „Чорнобаївська багатопрофільна лікарня Чорнобаївської районної ради“;

22.08.2019 – Звіт про базове відстеження результативності регуляторного акта обласної державної адміністрації від 05.07.2019 № 22 „Про затвердження Порядку видачі дозволів на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів Черкаської області“;

16.12.2019 – Звіт про періодичне відстеження результативності регуляторного акта обласної державної адміністрації від 25.09.2006 № 400 „Про внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації від 21.01.2002 № 32“.

6. У Рубриці VI. Інформація про здійснення регуляторної діяльності постійно наповнювалася інформація.

30.01.2019 – Інформація про виконання об'єднаними територіальними громадами області пункту 9 розпорядження обласної державної адміністрації від 24.03.2017 № 130 із змінами, внесеними розпорядженням обласної державної адміністрації від 20.04.2018 № 262 за 2018;

30.01.2019 – Інформація про виконання місцевими органами виконавчої влади та місцевого самоврядування Черкаської області розпорядження обласної державної адміністрації від 24.03.2017 № 130 за 2018;

09.08.2019 – Інформація про виконання об'єднаними територіальними громадами області пункту 9 розпорядження обласної державної адміністрації від 24.03.2017 № 130 із змінами, внесеними розпорядженням обласної державної адміністрації від 20.04.2018 № 262 за I півріччя 2019;

09.08.2019 – Інформація про виконання місцевими органами виконавчої влади та місцевого самоврядування Черкаської області розпорядження обласної державної адміністрації від 24.03.2017 № 130 за I півріччя 2019.

7. Проведена робота з оновлення рубрики IX. Регуляторна діяльність районних державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування та об'єднаних територіальних громад. Структурована інформація з регуляторної діяльності 57 об'єднаних територіальних громад області, з посиланням на створені ними розділи „Регуляторна діяльність“ їх офіційних веб-сайтів.

Висновки

Підбиваючи підсумки здійснення державної регуляторної політики на території області у 2019 році, можна відзначити, що забезпечення якісного та неухильного виконання Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“ та розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.03.2004 № 152-р „Про підготовку та оприлюднення щорічної інформації Кабінету Міністрів України про здійснення державної регуляторної політики органами виконавчої влади“ знаходиться на постійному контролі обласної державної адміністрації:

забезпечено застосування єдиного підходу, встановленого законодавством, до підготовки проектів регуляторних актів;

забезпечено планування діяльності стосовно підготовки проектів регуляторних актів та внесення, у разі потреби, до плану відповідних змін згідно з вимогами;

забезпечено системність та узгодженість регуляторних актів у галузях (сферах) економіки відповідно до принципів державної регуляторної політики;

запроваджено моніторинг результативності регуляторних актів, оцінку і публічний контроль за їх впровадженням;

запроваджено постійне оприлюднення проектів регуляторних актів;

підвищено рівень відповідності аналізу регуляторного впливу при підготовці проектів регуляторних актів оновленій Методиці;

постійно опрацьовуються зауваження і пропозиції від суб'єктів підприємницької діяльності, їх об'єднань у процесі підготовки проектів регуляторних актів та виконанні заходів з відстеження їх результативності;

забезпечено взаємодію з конкретними суб'єктами господарювання, їх об'єднаннями, консультативно-дорадчими органами у процесі регуляторної діяльності;

забезпечено гласність, відкритість та прозорість регуляторної діяльності.

Обласною державною адміністрацією в подальшому будуть здійснюватися організаційні та консультативно-роз'яснювальні заходи, які дозволили б забезпечити дотримання органами виконавчої влади області та органами місцевого самоврядування вимог законодавства при прийнятті регуляторних актів.

Реалізація державної регуляторної політики в області і надалі буде спрямована на прийняття виважених рішень та розпоряджень, з урахуванням максимально можливих позитивних результатів, на поліпшення умов для розвитку господарської діяльності та продовжена практика публічних обговорень результатів дії регуляторних актів, як вагомого інструменту громадського контролю щодо відповідальності місцевих органів виконавчої влади за прийняті регуляторні рішення.

Заступник голови



Роман КАРМАННИК