



ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

18001, м. Черкаси, бульвар Шевченка, 185, тел./факс: (0472) 37-28-40, 54-04-70, тел. (0472) 37-41-41
E-mail: cancelar@ck-oda.gov.ua, сайт: ck-oda.gov.ua код згідно з СДРПОУ 00022668

На № 12554/0/20-18 від 28.12.2018

Державна регуляторна служба
України

Про виконання розпорядження
Кабінету Міністрів України
від 19.03.2004 № 152-р

На виконання листа Державної регуляторної служби України від 28.12.2018 № 12554/0/20-18 щодо дотримання органами виконавчої влади вимог розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.03.2004 № 152-р „Про підготовку та оприлюднення щорічної інформації Кабінету Міністрів України про здійснення державної регуляторної політики органами виконавчої влади“ інформуємо.

Вступна частина.

З метою забезпечення виконання в області органами виконавчої влади Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“ (далі - Закон), інших законів України, указів Президента України, постанов Кабінету Міністрів України, що регулюють господарські і адміністративні взаємовідносини між регуляторними органами та суб'єктами господарювання, діяльність Черкаської обласної державної адміністрації (далі – облдержадміністрація) протягом 2018 року концентрувалася на підвищенні рівня реалізації державної регуляторної політики на території Черкаської області, удосконаленні системи „розумного регулювання“ (відміна неефективних і впровадження нових регуляцій, що збалансують інтереси бізнесу та суспільства), попередженні появи регуляторних актів, які створюють бар'єри для підприємницької діяльності та не відповідають нормам державного регуляторного законодавства.



Для досягнення визначеної мети видано розпорядження облдержадміністрації від 20.04.2018 № 262 „Про внесення змін до розпорядження облдержадміністрації від 24.03.2017 № 130“ (далі – розпорядження), відповідно до якого Заходи з реалізації державної регуляторної політики на території Черкаської області поширені на об'єднані територіальні громади.

Завдяки координації облдержадміністрацією дій регуляторних органів області, шляхом моніторингу діяльності місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та надання практичної і організаційно-методичної допомоги з питань провадження державної регуляторної політики в області, у звітному періоді забезпечено:

приведення до визначеного переліку рубрик, функціонування та систематичне наповнення розділу „Регуляторна діяльність“ офіційних веб-сайтів облдержадміністрації, 20 районних державних адміністрацій (райдержадміністрація), 6 міст обласного значення, об'єднаних територіальних громад, чим значно полегшено доступ суб'єктів малого та середнього підприємництва до інформації з питань регуляторної діяльності (громадського обговорення проектів регуляторних актів, участі у здійсненні аналізу регуляторного впливу (М-тест), реєстру діючих регуляторних актів);

вчасне, до 15.12.2018, планування діяльності регуляторних органів області з підготовки проектів регуляторних актів та здійснення заходів з відстеження результативності регуляторних актів на 2019 рік, впродовж року внесення змін до Планів на 2018 рік у відповідності з нормами Закону, до початку підготовки проектів регуляторних актів, а також вчасне висвітлення їх на власних офіційних веб-сайтах;

підготовку проектів регуляторних актів у відповідності з затвердженими в установленому порядку Планами на 2018 рік, перегляд (інвентаризацію) діючих регуляторних актів та приведення їх у відповідність з принципами державної регуляторної політики, недопущення прийняття економічно недоцільних і неефективних регуляторних актів;

підвищення рівня відповідності аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ), що готується до кожного проекту регуляторного акта Методиці його проведення, відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308, інших нормативно-правових актів з питань державної регуляторної політики;

залучення підприємницької громадськості до публічних обговорень проектів регуляторних актів, результативності їх дії, як вагомого інструменту громадського контролю щодо відповідальності місцевих органів виконавчої влади за прийняті регуляторні рішення;

здійснення заходів з відстеження результативності регуляторних актів та оприлюднення відповідних звітів згідно вимог чинного законодавства на власних веб-сайтах;

оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності на власних офіційних веб-сайтах регуляторних органів та узагальненої інформації на сайті облдержадміністрації, розділі „Регуляторна діяльність“;



рубриці „Регуляторна діяльність районних державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування з посиланням на їх офіційні веб-сайти“ .

Загальна частина

Щодо стану дотримання органом виконавчої влади єдиного підходу до підготовки проектів регуляторних актів.

Протягом 2018 року регуляторними органами області приділялася основна увага здійсненню заходів щодо дотримання принципів державної регуляторної політики: прозорості, гласності та відкритості при прийнятті регуляторних актів, а також забезпечення системності та узгодженості регуляторних актів у галузях (сферах) економіки.

З метою забезпечення інформаційної підтримки, недопущення порушень розробниками проектів регуляторних актів процедури їх прийняття, облдержадміністрацією у 2018 році постійно надавалася регуляторним органам області практична та організаційно-методична допомога з питань провадження державної регуляторної політики в області.

Розроблені та направлені для урахування в роботі райдержадміністраціям, виконавчим комітетам міських рад, об'єднаним територіальним громадам (далі – РДА, МВК, ОТГ) власні Методичні рекомендації щодо оцінки регуляторного впливу проекту регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу (листи від 02.05.2018 № 636, від 14.05.2018 № 01/01-91/1678).

Направлялися Методичні рекомендації щодо розробки регуляторних актів та здійснення аналізу їх впливу на малий та середній бізнес, а також здійснення заходів з відстеження результативності прийнятих регуляторних актів та скасування тих з них, які не відповідають принципам державної регуляторної політики (листи на ОТГ від 23.02.2018 № 289/01/01-55, на структурні підрозділи від 25.10.2018 № 01/01-91/44300).

Готувалися та надсилалися розробникам проектів регуляторних актів (структурні підрозділи облдержадміністрації, РДА, МВК, ОТГ) роз'яснення щодо ключових питань при підготовці проектів регуляторних актів і погодженні в Державній регуляторній службі України (листи від 21.11.2018 № 11143/01/01-55, № 11142/01/01-55, № 11190/01/01-55, № 01/01-91/44544).

У лютому 2018 року результати виконання Заходів розглянуті на Раді підприємців області, підготовлена аналітична довідка направлена до ДРСУ, на сайт ОДА.

У травні 2018 року опрацьовані пропозиції надані Радою підприємців області щодо удосконалення Заходів з реалізації державної регуляторної політики на території Черкаської області, внесені зміни до розпорядження облдержадміністрації від 24.03.2017 № 130, у т.ч. поширення його на ОТГ (зміни до розпорядження внесені від 20.04.2018 № 262).

01.06.2018 проведено навчання регуляторних органів області, за участі завідувача Сектору Державної регуляторної служби України у Черкаській області щодо основних аспектів при розробці регуляторних актів та здійсненні

аналізу їх впливу на малий та середній бізнес, впливу регуляторного акту на конкуренцію.

Впродовж 2018 року проведено 4 цикли вебінарів-навчань з регуляторними органами області (працівники 20 РДА, 6 МВК, ЦНАПи, 26 ОТГ) щодо практичного застосування Методик при здійсненні регуляторної діяльності, результатом яких є підвищення рівня знань при підготовці проектів регуляторних актів, АРВ, тесту малого підприємництва. Для зручності сприйняття вебінари проводилися для кожного регуляторного органу окремо (всього близько 70 осіб проконсультовано).

З метою координації роботи місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування у запровадженні єдиної державної регуляторної політики у сфері підприємництва, облдержадміністрацією постійно здійснюється моніторинг розділу „Регуляторна діяльність“ офіційних веб-сайтів райдержадміністрацій, міськвиконкомів, ОТГ, за допомогою Skype-зв'язку обговорюються актуальні питання реалізації державної регуляторної політики в регіоні, вирішуються проблеми забезпечення функціонування і систематичного наповнення визначеного переліку рубрик, безперервного доступу до них суб'єктів господарювання, а також проблеми, що виникають при погодженні проектів регуляторних актів з Державною регуляторною службою України. Щопівроку голові облдержадміністрації готується аналітичний звіт щодо проведеної роботи та зауваження регуляторним органам для усунення ними недоліків.

Станом на 20 січня 2019 року опрацьовано інформацію про реалізацію державної регуляторної політики у 2018 році департаментів, управлінь, відділів та інших структурних підрозділів облдержадміністрації, 20 райдержадміністрацій та 6 виконавчих комітетів міських (міст обласного значення) рад, 26 ОТГ, яка свідчить про наступне.

Упродовж 2018 року облдержадміністрацією видано 6 розпоряджень, щодо регулювання тарифів на послуги, що надаються комунальним закладом „Городищенське районне територіальне медичне об'єднання“ Городищенської районної ради, Корсунь-Шевченківською, Лисянською, Тальнівською, Уманською, Христинівською центральними районними лікарнями.

Райдержадміністраціями у звітному періоді регуляторні акти не приймалися. Органами місцевого самоврядування прийнято 30 регуляторних актів, регуляторна діяльність яких була спрямована на впорядкування діяльності Центрів адміністративних послуг та підвищення якості їх надання, затвердження положень та ставок місцевих податків і зборів, встановлення тарифів на платні послуги що надаються закладами охорони здоров'я, тарифів на проїзд у міському пасажирському транспорті, плати за землю, ритуальних послуг, приведення власних регуляторних актів до вимог чинного законодавства, тарифи на житлово-комунальні послуги з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій, тарифи на послуги з надання торгового місця на ринку, орендні ставки нерухомого майна.

Усі проекти розпоряджень/рішень, що відповідали ознакам регуляторних актів, пройшли встановлену чинним законодавством процедуру їх розробки, погодження з Державною регуляторною службою України та прийняття.

Щодо здійснення аналізу регуляторного впливу при підготовці проектів регуляторних актів

Структурними підрозділами облдержадміністрації протягом 2018 року розроблено 21 проект регуляторних актів. Підготовка 20 проектів була передбачена у Планах діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік.

Кожен з 20 проектів регуляторних актів, разом з аналізом регуляторного впливу (далі – АРВ), з метою отримання пропозицій і зауважень від фізичних і юридичних осіб та їх об'єднань, оприлюднювалися у 5-ти денний термін після оприлюднення повідомлень про оприлюднення на офіційному веб-сайті облдержадміністрації, у розділі „Регуляторна діяльність“, рубриці „Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу“, місцевих засобах масової інформації та направлялися на погодження до Державної регуляторної служби України.

У процесі підготовки проектів регуляторних актів їх розробниками дотримувалися вимоги нової форми АРВ та здійснення тесту малого бізнесу (М-тест), як його складової частини, відповідно до оновленої Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами від 16.12.2015 № 1151). При цьому визначалося:

1) обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта;

2) аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;

3) обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики.

Здійснювалася систематизована оцінка регулювання, окреслено його позитивний і негативний вплив та визначено ефект від упровадження різних варіантів розв'язання проблеми, вибрано з них найоптимальніший.

Розробниками 18-ти проектів регуляторних актів (Департамент регіонального розвитку облдержадміністрації) у процесі їх підготовки та погодження:

доведено відповідність форм та рівня державного регулювання потребі у розв'язанні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив;

здійснено оцінку щодо можливості, внаслідок дії регуляторного акта, досягти максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави (проведено розрахунок вигод/витрат для кожної групи);

обґрунтовано забезпечення у регуляторній діяльності баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Внаслідок проведеної роботи 18 проектів регуляторних актів облдержадміністрації пройшли погодження ДРСУ, 3 направлені розробникам на доопрацювання.

Районними державними адміністраціями розроблено 4 проекти регуляторних актів з відповідними аналізами регуляторного впливу та тестами малого бізнесу, 3 з яких погоджені ДРС, 1 проект Черкаської райдержадміністрації направлено на доопрацювання.

Щодо проведення роботи з планування діяльності щодо підготовки проектів регуляторних актів та внесення, у разі потреби, до плану відповідних змін

З метою безумовного виконання вимог статті 7 Закону облдержадміністрацією були розроблені та 14.12.2017 затверджені узагальнені власні Плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів та відстеження результативності їх дії (далі - Плани) на 2018 рік. При їх підготовці були враховані пропозиції Департаменту регіонального розвитку та Департаменту інфраструктури, розвитку та утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення облдержадміністрації, інші структурні підрозділи не планували здійснення підготовку проектів регуляторних актів у 2018 році.

Затверджені Плани відповідно до статті 13 вищезазначеного Закону 15.12.2017 розміщено на офіційному веб-сайті облдержадміністрації: <http://ck-oda.gov.ua>, у розділі "Регуляторна діяльність", рубриці "Планування діяльності". План з підготовки проектів регуляторних актів містить назви проектів регуляторних актів, обґрунтування необхідності їх прийняття, строки підготовки, найменування органів та підрозділів, відповідальних за їхню розробку.

Упродовж року, виникала потреба прийняття регуляторних актів, що не увійшли до річних планів на 2018 рік, тому структурними підрозділами облдержадміністрації вносилися пропозиції та 25.05.2018, 30.07.2018 забезпечувалося внесення змін до відповідних планів і їх оприлюднення на офіційних веб-сайтах у розділі „Регуляторна діяльність“, рубриці „Планування діяльності“.

На виконання вимог Закону регуляторні органи області здійснювали діяльність з підготовки проектів регуляторних актів та заходів з відстеження відповідно до вищезазначених Планів, про що свідчить аналіз проведеного моніторингу ефективності роботи місцевих органів влади, органів місцевого самоврядування, в частині здійснення державної регуляторної політики в області.

У результаті узагальнення пропозицій структурних підрозділів облдержадміністрації 13.12.2018 затверджені План діяльності облдержадміністрації з підготовки проектів регуляторних актів та План-графік із відстеження результативності регуляторних актів

на 2019 рік (законодавством передбачено до 15.12.), 17.12.2018 забезпечено оприлюднення їх на офіційному веб-сайті облдержадміністрації <https://goo.gl/ShkJw6> (законодавством передбачено до 25.12).

Завдяки організаційно-методичному супроводу діяльності регуляторних органів з питань провадження державної регуляторної політики в області, відповідна робота проведена всіма райдержадміністраціями та виконавчими комітетами міських рад. Як результат, ними забезпечено вчасне планування діяльності щодо підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік, внесення змін до відповідних Планів на 2018 рік та планування тих, що розроблятимуться і відстежуватимуться у 2019 році.

Щодо оприлюднення проектів регуляторних актів.

Протягом звітнього періоду облдержадміністрацією розроблено 21 проект регуляторних актів, з яких видано 6 щодо регулювання тарифів на послуги, що надаються медичними закладами області:

від 21.11.2018 № 18 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним закладом „Городищенське районне територіальне медичне об'єднання“ Городищенської районної ради“;

від 21.11.2018 № 21 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Корсунь-Шевченківською центральною районною лікарнею“;

від 21.11.2018 № 17 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Лисянською центральною районною лікарнею“;

від 21.11.2018 № 20 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Тальнівською центральною районною лікарнею“;

від 21.11.2018 № 19 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Уманською центральною районною лікарнею“;

від 21.11.2018 № 22 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Христинівською центральною районною лікарнею“.

15 проектів регуляторних актів, з числа розроблених у 2018 році, будуть видані упродовж першого півріччя 2019 року.

Під час підготовки проектів регуляторних актів облдержадміністрації, їх розробником – Департаментом регіонального розвитку, дотримано процедуру законодавства з питань регуляторної політики.

Повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів, проекти, разом із відповідними аналізами регуляторного впливу, які готувалися відповідно до статті 8 Закону, розміщені на офіційному сайті обласної державної адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) в розділі „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“, рубриці „Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу“.

Кожен проект регуляторного акта, відповідно до статті 9, оприлюднювався з терміном 1 місяць для одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та супроводжувався аналізом регуляторного впливу норм акта на державу, бізнес та громадськість, а в проектах актів передбачені індикатори його результативності.

Враховуючи, що упродовж визначеного на обговорення терміну, зауважень і пропозицій не надходило, проекти направлялися на погодження до Державної регуляторної служби України (далі – ДРСУ) та були погоджені.

Крім того, структурними підрозділами облдержадміністрації у звітному періоді здійснювалася підготовка 2 проектів регуляторних актів, які не пройшли погодження ДРСУ:

Департаментом інфраструктури, розвитку та утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення облдержадміністрації у 2018 році розроблено проект регуляторного акту „Про затвердження умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території області“, направлено до ДРСУ на погодження, яка розглянула проект та відмовила у погодженні;

Управлінням екології та природних ресурсів облдержадміністрації здійснювалася розробка проекту розпорядження „Про Положення про проведення щорічного обласного екологічного конкурсу „Україна в стилі ЕКО“ і аналізу регуляторного впливу до нього (у тому числі М-тесту). Проте, ДРСУ відмовило в погодженні даного проекту розпорядження (Рішення від 11.12.2018 № 187-м) з підстав неузгодженості його вимогам статті 22 Бюджетного Кодексу України та статті 4 ЗУ „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“. ДРСУ наголошено на необхідності розроблення порядку використання коштів передбачених на проведення конкурсу.

За інформацією Департаменту містобудування, архітектури, будівництва та житлово-комунального господарства облдержадміністрації у грудні 2018 року до ДРСУ направлено проект розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації „Про затвердження Порядку організації видачі дозволів на розміщення об’єктів зовнішньої реклами поза межами населених пунктів у Черкаській області” з метою отримання висновку щодо належності до регуляторних актів. Так як до проекту розпорядження додано пояснювальну записку, Державна регуляторна служба України розцінила його як такий, що надійшов на погодження, а враховуючи, що пакет документів не містив необхідного для погодження переліку, надала висновок про відмову у погодженні проекту регуляторного акта (Рішення від 14.01.2019 № 207/0/20-19).

Райдержадміністраціями у звітному періоді регуляторні акти не приймалися. Разом з тим, Лисянською, Христинівською та Черкаською райдержадміністраціями здійснювалася робота з підготовки проектів нормативно-правових актів, що мають характер регуляторних, їх оприлюднення у розділі „Регуляторна діяльність“, рубриці „Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу“ на власних офіційних веб-сайтах та погодження з ДРСУ.

Органами місцевого самоврядування оприлюднення проектів регуляторних актів здійснювалося на власних офіційних сторінках у мережі

Інтернет, в розділах „Регуляторна діяльність“ та в місцевих друкованих засобах масової інформації.

Щодо опрацювання одержуваних зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань у процесі підготовки проектів регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності.

Опрацювання пропозицій до проектів регуляторних актів, що надходили від суб'єктів господарювання та їх об'єднань, розглядалися місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування в ході громадських обговорень ще на етапі підготовки проектів регуляторних актів. Всього громадське обговорення пройшли 20 проектів регуляторних актів облдержадміністрації, 4 райдержадміністрації та 21 проект органів місцевого самоврядування.

До місцевих органів виконавчої влади пропозицій стосовно проектів регуляторних актів, що знаходилися на обговоренні не надходило, органами місцевого самоврядування отримано 10 пропозицій, 9 з яких враховано в процесі підготовки та погодження проектів, 1 аргументовано відхилено у відповіді автору ініціативи з поясненням про причини відхилення.

Пропозицій і зауважень від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до місцевих органів виконавчої влади у процесі здійснення заходів з відстеження результативності регуляторних актів у 2018 році не надходило.

Щодо взаємодії органу виконавчої влади у процесі регуляторної діяльності з конкретними суб'єктами господарювання, їх об'єднаннями, науковими установами та консультативно-дорадчими органами.

Діалог між місцевими органами виконавчої влади і місцевого самоврядування та бізнес-колами відбувався в ході громадських обговорень, звернень від суб'єктів господарювання, під час підготовки проектів регуляторних актів, аналізу регуляторного впливу та здійснення відстеження результативності їх дії.

При підготовці аналізу регуляторного впливу, тесту малого підприємництва у проектах розпоряджень щодо встановлення тарифів на платні послуги, які надаються центральними районними лікарнями:

проводилися консультації, робочі зустрічі запити до мікро- та малого підприємництва щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання;

вимірювався вплив регулювання на суб'єктів великого, середнього, малого і мікро підприємництва;

здійснювався розрахунок витрат суб'єктів підприємництва на виконання вимог регулювання.

У лютому 2018 року результати виконання Заходів з реалізації державної регуляторної політики на території Черкаської області розглянуті на Раді підприємців області, підготовлена аналітична довідка направлена до ДРСУ, на сайт облдержадміністрації.

У травні 2018 року опрацьовані пропозиції надані Радою підприємців області щодо удосконалення Заходів, внесені зміни до розпорядження облдержадміністрації від 24.03.2017 № 130, у т.ч. поширення його на ОТГ.

Зазначені заходи дозволили розробникам проектів регуляторних актів досліджувати та враховувати слушні зауваження суб'єктів господарювання, на яких безпосередньо поширюватиметься дія регуляторних актів.

Щодо систематизації регуляторних актів

Департаментом регіонального розвитку облдержадміністрації у квітні 2018 року підготовлено розпорядження обласної державної адміністрації від 24.03.2017 № 130 „Про забезпечення реалізації державної регуляторної політики на території Черкаської області“ (у редакції розпорядження Черкаської обласної державної адміністрації від 20.04.2018 № 262).

У пункті 9 Заходів з реалізації державної регуляторної політики на території Черкаської області регуляторним органам області доручено привести розділ „Регуляторна діяльність“ власного офіційного веб-сайту у відповідність з визначеним переліком рубрик, у тому числі створення такого розділу об'єднаними територіальними громадами області до кінця травня 2018 року з наступними рубриками:

1. Нормативно-правова база;
2. Планування діяльності;
3. Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу;
4. Діючі регуляторні акти;
5. Відстеження результативності регуляторних актів;
6. Інформація про здійснення регуляторної діяльності;
7. Відповідальні особи за здійснення регуляторної діяльності;
8. Регуляторна діяльність районних державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування з посиланням на їх офіційні веб-сайти (для облдержадміністрації).

У свою чергу відповідальним структурним підрозділом облдержадміністрації приведено розділ „Регуляторна діяльність“ офіційного веб-сайту облдержадміністрації відповідно до визначеного переліку, поновлено рубрику „Регуляторна діяльність районних державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування“, з посиланнями на офіційні веб-сайти 20 РДА, 6 МВК та 26 ОТГ <https://goo.gl/1yRD8y>.

Результатом координації облдержадміністрації діяльності регуляторних органів області, протягом року ними створювалися або поновлювалися розділи „Регуляторна діяльність“ на власних веб-сайтах, з відповідними рубриками та здійснювалося їх наповнення.

Це забезпечило можливість користувачів сайту облдержадміністрації без зайвих витрат часу ознайомитися з регуляторною діяльністю ОДА, РДА, МВК, ОТГ.

Як результат проведеної роботи, на сайті облдержадміністрації оновлено реєстр діючих регуляторних актів (розпоряджень облдержадміністрації

та інших місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування) <http://ck-oda.gov.ua/1293-2/>.

Відповідні реєстри сформовані на офіційних веб-сайтах райдержадміністрацій і органів місцевого самоврядування, з якими можна ознайомитися також на офіційному веб-сайті облдержадміністрації, перейшовши за посиланням до рубрики „Регуляторна діяльність районних державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування“.

Станом на 01.01.2019 в області діє 49 регуляторних актів прийнятих місцевими органами виконавчої влади, з них 11 – облдержадміністрацією, 35 – райдержадміністраціями та 153 прийняті органами місцевого самоврядування.

Щодо перегляду регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (із змінами) (далі – Постанова Кабінету Міністрів України № 1548) облдержадміністрації надані повноваження по встановленню тарифів на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні комунальні заклади охорони здоров'я.

Упродовж року до облдержадміністрації надходили звернення медичних закладів області щодо встановлення тарифів на платні послуги, які надаються працівникам підприємств, установ, організацій та населенню. Після встановлення тарифів, які відповідають економічно обґрунтованим витратам та прийняття відповідних розпоряджень облдержадміністрації щодо урегулювання зазначених питань, були визнані такими, що втратили чинність, розпорядження обласної державної адміністрації:

від 25 листопада 2016 року № 20 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним закладом „Городищенське районне територіальне медичне об'єднання“ Городищенської районної ради“, зареєстроване в Головному територіальному управлінні юстиції у Черкаській області 30 листопада 2016 року за № 35/1673;

від 26 липня 2016 року № 12 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Корсунь-Шевченківською центральною районною лікарнею“, зареєстроване в Головному територіальному управлінні юстиції у Черкаській області 16 серпня 2016 р. за № 17/1655;

від 26 липня 2016 року № 11 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Лисянською центральною районною лікарнею“, зареєстроване в Головному територіальному управлінні юстиції у Черкаській області 16 серпня 2016 р. за № 16/1654;

від 26 липня 2016 року № 10 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Тальнівською центральною районною лікарнею“, зареєстроване в Головному територіальному управлінні юстиції у Черкаській області 16 серпня 2016 р. за № 15/1653;

від 01 грудня 2016 року № 21 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Уманською центральною районною лікарнею“, зареєстровано в Головному територіальному управлінні юстиції у Черкаській області 08 грудня 2016 р. за № 37/1673;

від 20 жовтня 2016 року № 15 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Христинівською центральною районною лікарнею“, зареєстроване в Головному територіальному управлінні юстиції у Черкаській області 27 жовтня 2016 р. за № 25/1663.

Щодо 6 розпоряджень облдержадміністрації виданих у 2018 році здійснені заходи з базового відстеження результативності їх дії, згідно з планами виконання заходів:

від 21.11.2018 № 18 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним закладом „Городищенське районне територіальне медичне об'єднання“ Городищенської районної ради“;

від 21.11.2018 № 21 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Корсунь-Шевченківською центральною районною лікарнею“;

від 21.11.2018 № 17 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Лисянською центральною районною лікарнею“;

від 21.11.2018 № 20 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Тальнівською центральною районною лікарнею“;

від 21.11.2018 № 19 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Уманською центральною районною лікарнею“;

від 21.11.2018 № 22 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Христинівською центральною районною лікарнею“.

Крім того, у 2018 році облдержадміністрацією здійснювалися заходи з періодичного відстеження результативності регуляторних актів:

від 23.10.2008 № 315 „Про встановлення граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування“;

від 14.08.2014 № 3 „Про внесення змін до розпорядження обласної державної адміністрації від 23.10.2008 № 315“.

Звіти про результати відстежень оприлюднені на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації у рубриці „Відстеження результативності регуляторних актів“ та не пізніше наступного дня надіслані до ДРСУ.

Райдержадміністраціями регуляторні акти не скасовувалися, органами місцевого самоврядування – скасовано 13 регуляторних актів.

З метою відстеження результативності розпоряджень використовувались дані Головного управління статистики у області, обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, які відповідно до повноважень здійснюють перевірку суб'єктів підприємницької діяльності, що надають послуги, з питання дотримання державної дисципліни цін. Також методом одержання результатів були моніторингові дослідження, використовувались матеріали райдержадміністрацій, звернення підприємств, організацій та громадян, інформаційно-аналітичні матеріали.

У продовж звітнього періоду облдержадміністрацією здійснено 8 відстежень (6 базових, 2 періодичні); райдержадміністраціями

– 27 відстежень (1 повторне, 26 періодичних); органами місцевого самоврядування – 72 відстеження (30 базових, 16 повторних, 26 періодичних).

Підписані звіти про результати здійснених заходів з відстеження результативності регуляторних актів оприлюднені на офіційних веб-сайтах відповідного регуляторного органу, у рубриці „Відстеження результативності регуляторних актів“ та не пізніше наступного робочого дня з моменту оприлюднення цих звітів надіслані до уповноваженого органу ДРСУ.

Щодо оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності.

Відповідно до статті 13 Закону щодо оприлюднення документів, підготовлених у процесі здійснення регуляторної діяльності, для забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної регуляторної політики на веб-сайті Черкаської обласної державної адміністрації (<http://ck-oda.gov.ua>) функціонує розділ „Регуляторна діяльність“, який постійно оновлюється і містить рубрики:

- нормативно-правова база;
- планування діяльності;
- оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу;
- діючі регуляторні акти;
- відстеження результативності регуляторних актів;
- інформація про здійснення регуляторної діяльності;
- відповідальні особи за здійснення регуляторної діяльності;
- регуляторна діяльність районних державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування з посиланням на їх офіційні веб-сайти.

Райдержадміністрації та органи місцевого самоврядування оприлюднюють інформації про здійснення регуляторної діяльності в аналогічних розділах власних офіційних веб-сайтів.

Облдержадміністрацією постійно проводиться моніторинг офіційних веб-сайтів регуляторних органів області щодо правильності функціонування та своєчасного наповнення розділу.

Так, 2018 році на власному офіційному веб-сайті облдержадміністрації висвітлювалася інформація:

1. У рубриці I. Нормативно-правова база
 - методичні рекомендації щодо впливу регуляторного акта на конкуренцію;
 - розпорядження облдержадміністрації від 20.04.18 № 262.
2. У рубриці II. Планування діяльності
 - 17.12.2018 – План роботи обласної державної адміністрації з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік;
 - 17.12.2018 – План-графік діяльності обласної державної адміністрації щодо проведення заходів з відстеження результативності прийнятих регуляторних актів на 2019 рік;
 - 30.07.2018 – Зміни до плану роботи обласної державної адміністрації з підготовки проектів регуляторних актів;

- 30.07.2018 – Зміни до плану-графіка здійснення заходів з відстеження результативності регуляторних актів на 2018 рік;

- 25.05.2018 – Зміни до плану роботи з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік;

- 25.05.2018 – Зміни до плану-графіку діяльності обласної державної адміністрації щодо проведення заходів з відстеження результативності прийнятих регуляторних актів на 2018 рік;

- 02.01.2018 – Інформація про оприлюднення планів з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік у Черкаській області.

3. У рубриці III. Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу оприлюднені 20 повідомлень про оприлюднення, проектів регуляторних актів, аналізів регуляторного впливу.

4. У рубриці IV. Діючі регуляторні акти інформація поновлена станом на 01.01.2019, додано до переліку 6 регуляторних актів, прийнятих у 2018 році.

5. У Рубриці V. Відстеження результативності регуляторних актів оприлюднені звіти про відстеження результативності 8 регуляторних актів (6 базових, 2 періодичні).

6. У Рубриці VI. Інформація про здійснення регуляторної діяльності постійно наповнювалася інформація

- 31.01.2018 – Інформація про виконання Про виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.03.2004 № 152-р;

- 29.07.2018 – Інформація про виконання місцевими органами виконавчої влади та місцевого самоврядування Черкаської області розпорядження обласної державної адміністрації від 24.03.2017 № 130 за I півріччя 2018 року;

- 29.07.2018 – Інформація про виконання об'єднаними територіальними громадами області пункту 9 розпорядження обласної державної адміністрації від 24.03.2017 № 130 із змінами, внесеними розпорядженням обласної державної адміністрації від 20.04.2018 № 262 за I півріччя 2018 року.

7. Проведена робота з оновлення рубрики IX. Регуляторна діяльність районних державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування та об'єднаних територіальних громад. Структурована інформація з регуляторної діяльності 26 об'єднаних територіальних громад області, з посиланням на створені ними розділи „Регуляторна діяльність“ їх офіційних веб-сайтів.

Висновки

Підбиваючи підсумки здійснення державної регуляторної політики на території області у 2018 році, можна відзначити, що забезпечення якісного та неухильного виконання Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“ та розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.03.2004 № 152-р „Про підготовку та оприлюднення щорічної інформації Кабінету Міністрів України про здійснення державної регуляторної політики органами виконавчої влади“ знаходиться на постійному контролі обласної державної адміністрації:

забезпечено застосування єдиного підходу, встановленого законодавством, до підготовки проектів регуляторних актів;

забезпечено планування діяльності стосовно підготовки проектів регуляторних актів та внесення, у разі потреби, до плану відповідних змін згідно з вимогами;

забезпечено системність та узгодженість регуляторних актів у галузях (сферах) економіки відповідно до принципів держаної регуляторної політики;

запроваджено моніторинг результативності регуляторних актів, оцінку і публічний контроль за їх впровадженням;

запроваджено постійне оприлюднення проектів регуляторних актів;

підвищено рівень відповідності аналізу регуляторного впливу при підготовці проектів регуляторних актів оновленій Методиці;

постійно опрацьовуються зауваження і пропозиції від суб'єктів підприємницької діяльності, їх об'єднань у процесі підготовки проектів регуляторних актів та виконанні заходів з відстеження їх результативності;

забезпечено взаємодію з конкретними суб'єктами господарювання, їх об'єднаннями, консультативно-дорадчими органами у процесі регуляторної діяльності;

забезпечено гласність, відкритість та прозорість регуляторної діяльності.

Обласною державною адміністрацією в подальшому будуть здійснюватися організаційні та консультативно-роз'яснювальні заходи, які дозволили б забезпечити дотримання органами виконавчої влади області та органами місцевого самоврядування вимог законодавства при прийнятті регуляторних актів.

Реалізація державної регуляторної політики в області і надалі буде спрямована на прийняття виважених рішень та розпоряджень, з урахуванням максимально можливих позитивних результатів, на поліпшення умов для розвитку господарської діяльності та продовжена практика публічних обговорень результатів дії регуляторних актів, як вагомого інструменту громадського контролю щодо відповідальності місцевих органів виконавчої влади за прийнятті регуляторні рішення.

Голова

О. ВЕЛЬБІВЕЦЬ