



ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

ДЕПАРТАМЕНТ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ

бульвар Т.Г. Шевченка, 185, м. Черкаси, 18000, тел./факс (0472) 37-34-14  
e-mail: info@dr-ck.gov.ua Код ЄДРПОУ 40166011

09.10.2019 № 338/05-02-07 На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Обласна державна адміністрація

Аналіз регуляторного впливу  
до проекту розпорядження обласної державної адміністрації  
**„Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються  
комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний  
наркологічний диспансер Черкаської обласної ради“**

Проект розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються **комунальним некомерційним підприємством «Черкаський обласний наркологічний диспансер Черкаської обласної ради»** (далі – проект розпорядження) та аналіз регуляторного впливу до нього підготовлені відповідно до вимог Закону України „Про ціни і ціноутворення“, на виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (із змінами) (далі – Постанова Кабінету Міністрів України № 1548), на підставі нормативно-законодавчої бази України, що діє у сфері охорони здоров'я, Податкового кодексу, Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“, Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 „Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта“ (із змінами від 16.12.2015 № 1151) та інших нормативно-правових актів.

Розрахунок вартості медичних послуг здійснювався витратним методом, який базується на розрахунку собівартості з урахуванням фактичних витрат та планових витрат, які необхідні для надання послуг з охорони здоров'я. Для проведення розрахунків визначено перелік послуг, які надаються закладами охорони здоров'я Черкаської області. Кожна з зазначених послуг може надаватися окремо або входити до комплексної послуги: профілактичного медичного огляду.

Аналіз регуляторного впливу розроблений з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань впродовж 1 місяця.

У процесі підготовки аналізу регуляторного впливу було здійснено наступне:

**I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання**

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548 обласним державним адміністраціям надані повноваження по встановленню тарифів на платні послуги що надають лікувально-профілактичні державні комунальні заклади охорони здоров'я.

В умовах дефіциту бюджетних коштів, необхідно враховувати, що важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров'я є платні послуги, що надаються працівникам підприємств, установ, організацій та населенню державними та комунальними медичними закладами, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року №1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“.

До обласної державної адміністрації надійшло звернення від комунального некомерційного підприємства „Черкаський обласний наркологічний диспансер Черкаської обласної ради“ (далі – КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“) щодо розгляду розрахунків для встановлення тарифів на платні послуги, які надаються працівникам підприємств, установ, організацій та населенню, а саме на проведення:

- проведення обов'язкового профілактичного наркологічного огляду;
- проведення медичних оглядів водіїв та кандидатів у водії транспортних засобів;
- проведення медичного огляду для отримання дозволу на об'єкт дозвільної системи, підготовлено проект розпорядження облдержадміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Черкаський обласний наркологічний диспансер Черкаської обласної ради“.

Тарифи на платні медичні послуги, за якими на сьогоднішній день працює зазначений заклад охорони здоров'я були розраховані на основі витрат за 2015 рік та затверджені Черкаською обласною державною адміністрацією, розпорядження від 26 липня 2016 року № 13 і зареєстровані в Головному територіальному управлінні юстиції у Черкаській області 10 серпня 2016 р. за № 14/1652.

Перегляд тарифу (підвищення від 1 до 1,6 рази) обумовлений незалежними від господарської діяльності закладу причинами. За період дії тарифів зазнали об'єктивних змін основні чинники формування собівартості платних послуг, які чітко вказують на необхідність перегляду тарифів у бік збільшення:

- збільшилась в 2,88 рази мінімальна заробітна плата згідно з урядовими рішеннями, а також посадові оклади згідно з чинними нормативно-правовими актами в середньому зросли в 1,81 рази, відповідного збільшення зазнали також обов'язкові відрахування до соціальних фондів;

- зросли тарифи на комунальні послуги та вартість енергетичних ресурсів: теплопостачання в 2,13 рази, електроенергії в 1,15 рази, водопостачання та водовідведення в 1,88 рази.

- відбулось зростання цін на основні матеріали: набір для визначення концентрації гемоглобіну в 1,17 рази, глюкоФан в 1,22 рази, кислота оцтова крижана в 1,79 рази, рукавички в 1,25 рази та інші.

№ з/п	Найменування	Основні складові собівартості послуги		Підвищення, рази
		В діючих тарифах, грн	В проектних тарифах, грн	
1.	Мінімальна заробітна плата	1450	4173	2,88
2.	Посадові оклади	≈2426	≈4395	1,81
3.	Комунальні послуги:			
	- теплопостачання, ГКал	686,59	1460,60	2,13
	- водопостачання та водовідведення, м <sup>3</sup>	8,58	16,09	1,88
	- електропостачання ( КВат/год.)	1,907	2,199	1,15
4	Матеріали:			
	Набір для визначення концентрації гемоглобіну	160,00	186,92	1,17
	ГлюкоФан 50 шт.	100,00	121,50	1,22
	Кислота оцтова крижана 1 л	70,00	125,00	1,79
	Рукавички	3,00	3,74	1,25

Проведені розрахунки показали, що зростання вказаних витрат вплинуло на збільшення собівартості послуги від від 1 до 1,6 рази, тобто на 60%.

Проблема – невідповідність тарифів на послуги, які надає КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“ економічно обґрунтованому рівню.

Вирішення проблеми збитковості тарифів на медичні послуги, що надаються зазначеним медичним закладом пропонується шляхом встановлення на визначені послуги економічно обґрунтованих тарифів згідно з вимогами чинного законодавства.

Кошти, які будуть отримані від надання платних медичних послуг, будуть зараховані до спеціальних фондів і використані на заходи, пов'язані з організацією надання послуг, а також для відновлення матеріально – технічної бази лікарень.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки не будуть використані повноваження обласної державної адміністрації щодо регулювання цін (тарифів).

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки вартість платних послуг на сьогодні не є економічно обґрунтованою та не відповідає економічній ситуації.

Для вирішення проблеми покриття витрат, пов'язаних з наданням послуг зазначеним закладом охорони здоров'я пропонується затвердити тарифи на платні послуги цього заклад, згідно з додатком. Проектні тарифи на медичні послуги, збільшуються в середньому до 1,6 рази, порівняно з 2016 роком.

## **II. Цілі державного регулювання**

Регульовані тарифи стосуються тільки тих медичних послуг, що надаються державними і комунальними медичними закладами.

Для недержавного сектору охорони здоров'я, в сучасних економічних умовах, що склалися в Україні в цілому та конкретно по Черкаській області, характерні великі коливання цін на медичні послуги, як в різних медичних закладах, центрах, так і їх розходження з офіційними статистичними даними. Різниця в тарифах на однакові медичні послуги становить від 20% до 70%.

Головна ціль даного регуляторного акта – надання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами фізичним та юридичним особам, а також:

- реалізація владних повноважень, наданих постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“;
- встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“;
- отримання власних надходжень до спеціального фонду закладу охорони здоров'я. Так, статтею 18 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що фінансування охорони здоров'я здійснюється за рахунок державного бюджету України та місцевих бюджетів, фондів медичного страхування та будь-яких джерел, не заборонених законодавством. При цьому, заклади охорони здоров'я мають право надавати платні послуги у сфері охорони здоров'я за визначеним переліком;
- забезпечення прозорості при розрахунках із суб'єктами господарювання за договорами за переліком, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“;
- необхідність запровадження економічно обґрунтованих тарифів на медичні послуги, які слугуватимуть визначенню необхідних коштів для

фінансування медичних закладів при розрахунках за медичну допомогу населенню, що оплачується державою.

Для виживання на ринку послуг при конкуренції з недержавним сектором охорони здоров'я, державні лікувально-профілактичні заклади повинні використовувати найновітніші світові досягнення медичної науки і практики для успішного вирішення проблем діагностики, профілактики та лікування виявлених захворювань. Поліпшення необхідного рівня матеріально-технічного забезпечення та інших показників можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

#### **Визначення альтернативних способів**

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Опис альтернативи</b>
Альтернатива 1	Залишити розмір тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“ КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“ без змін.
Альтернатива 2	Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“ залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.
Альтернатива 3	Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“.

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

#### **Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Залишити розмір тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“ без змін	Відсутні	Якщо тарифи залишити без змін, їх розмір буде економічно не обґрунтованим, покриття витрат буде здійснюватися за рахунок місцевого бюджету, а значить буде відбуватися зменшення надходжень до бюджету
Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.	Відсутні	Не відповідає вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548. Впровадження можливе після відміни державного регулювання шляхом внесення змін у вказану постанову.

<p><b>Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“.</b></p>	<p>Зміцнення довіри до влади за рахунок прозорості дій; реалізація державної політики у сфері ціноутворення та регулювання цін; прогнозується збільшення надходжень до бюджетів усіх рівнів.</p>	<p>Відсутні</p>
---	--	-----------------

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p><b>Залишити розмір тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“ без змін.</b></p>	<p>Стала цінова пропозиція, що дозволяє споживачам послуг не витратити додаткові кошти у разі підвищення тарифів на медичні послуги.</p>	<p>Спеціалісти, які працюють у цьому медичному закладі, при його збитковій діяльності можуть позбутися своїх робочих місць. Відсутність розвитку матеріально-технічної бази медичного закладу призведе до неможливості надання необхідних споживачам медичних послуг у повному обсязі та належної якості.</p>
<p><b>Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.</b></p>	<p>Не передбачено</p>	<p>Може привести до негативних соціальних наслідків, зокрема, надмірне зростання вартості цих послуг та недоступність для більшості населення.</p>
<p><b>Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“</b></p>	<p>Забезпечення громадян якісними послугами за економічно обґрунтованими тарифами</p>	<p>Витрати на отримання медичних послуг збільшаться в середньому до 1,6 раз порівняно з 2016 роком Разом з тим покращується якість послуг за економічно обґрунтованими тарифами</p>

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Проект розпорядження підготовлено для КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“. Дія даного регуляторного акта поширюватиметься на суб'єкти господарювання, які є суб'єктами мікро-, малого, середнього підприємства. При підготовці аналізу регуляторного впливу та розрахунку витрат суб'єктів господарювання від дії регуляторного акта використані дані, надані КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“:

Показник	Великі (більше 250 працюючих)	Середні (з 50 до 250 працюючих)	Малі (до 50 працюючих)	Мікро (не більше 10 працюючих)	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць, у тому числі лікарня	10	49	5	0	64
Питома вага групи у загальній кількості, %	15,63	76,56	7,81	0	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Залишити розмір тарифів</b> на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“ <b>без змін.</b>	Для лікарні відсутні; Для інших суб'єктів господарювання (отримувачів послуг) отримання послуг за меншими тарифами	Збиткова діяльність лікарні, як суб'єкта господарювання; Для інших суб'єктів господарювання витрати часу та коштів на пошук іншої медичної установи для отримання якісних медичних послуг, але за більшими тарифами; Працівники підприємств, установ, організацій, яким необхідно буде пройти відповідні медичні огляди, отримають їх в неналежній якості або не отримають взагалі, у разі збиткової діяльності лікарні.
<b>Відміна державного регулювання</b> тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення	Не контрольоване підвищення медичним закладом плати за послуги	Вказане може привести до необґрунтованого завищення розміру плати за послуги, що в свою чергу спричинить їх недоступність для більшості споживачів та призведе до збитковості лікарні
<b>Прийняття даного регуляторного акту</b> , що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надає КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“	Для лікарні: приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня; покращення матеріально-технічної бази; підвищення кваліфікації медичного персоналу. Для інших суб'єктів господарювання можливість отримання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами	Для лікарні – відсутні (можуть збільшитися у зв'язку з відсутністю можливості швидко змінювати розмір плати за послуги, у разі зростання мінімальної заробітної плати, тарифів на комунальні послуги та інших витрат, які входять до собівартості послуг, що надає лікарня). Для інших суб'єктів господарювання – збільшаться у зв'язку з підвищенням вартості послуг Прогнозовані витрати, пов'язані з отриманням платних медичних послуг після затвердження тарифів Для суб'єктів великого і середнього підприємства – <b>184,7 тис.грн.</b>

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
<b>Залишити розмір тарифів на послуги</b> , які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“ <b>без змін.</b>	<b>307785,46</b>

Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.	Обчислити немає можливості
Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“.	<b>Додаткові витрати 184671,28</b>

**Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта**

№ п/п	Витрати	Альтернатива 3	
		За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
<b>ВИТРАТИ</b>			
на одного суб'єкта господарювання <b>великого і середнього</b> підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта			
№ п/п	Витрати	За перший рік*, грн.	За 5 років*
Витрат зазначених у статтях з 1 по 7 суб'єкти господарювання не зазнають			
8	Витрати на оплату послуг лікарень за медогляди працівників по кожному суб'єкту великого і <b>середнього</b> господарювання	<b>184671,28</b>	<b>923356,38</b>
1	АРЗ СП У ДСНС УКРАЇНИ У ЧЕРКАСЬКІЙ ОБЛАСТІ	12080,56	60402,81
2	АТ "Укратрансгаз", УМГ "ЧЕРКАСИТРАНСГАЗ"	13772,54	68862,69
3	Головне управління Держпродспоживслужби в Черкаській області	1160,44	5802,21
4	ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ЧЕРКАСЬКИЙ НАУКОВО-ВИРОБНИЧИЙ ЦЕНТР СТАНДАРТИЗАЦІЇ, МЕТРОЛОГІЇ ТА СЕРТИФІКАЦІЇ"	2195,36	10976,82
5	Державна установа "Черкаська обласна фітосанітарна лабораторія"	2520,68	12603,39
6	Державне підприємство спеціального зв'язку, Черкаський обласний вузол спецзв'язку	5284,08	26420,40
7	Дочірнє підприємство "Автоскладальний завод №2" Публічного акціонерного товариства "Автомобільна Компанія "Богдан Моторс"	530,67	2653,35
8	КЗ "ЧЕРКАСЬКИЙ АКАДЕМІЧНИЙ ОБЛАСНИЙ УКРАЇНСЬКИЙ МУЗИЧНО-ДРАМАТИЧНИЙ ТЕАТР"	10989,22	54946,08



	ІМ. Т.Г.ШЕВЧЕНКА ЧОР"		
9	КЗ "Черкаська обласна дитяча лікарня" ЧОР	76928,79	384643,95
10	КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ТРЕТІЙ ЧЕРКАСЬКИЙ МІСЬКИЙ ЦЕНТР МЕДИКО-САНІТАРНОЇ ДОПОМОГИ"	5527,58	27637,92
11	КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО "АЕРОПОРТ ЧЕРКАСИ"	2573,71	12868,56
12	КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ЧЕРКАСИВОДОКАНАЛ" ЧЕРКАСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ	257,76	1288,80
13	КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО ТЕПЛОВИХ МЕРЕЖ "ЧЕРКАСИТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО" ЧЕРКАСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ"	529,12	2645,58
14	КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ЧЕРКАСИЕЛЕКТРОТРАНС" ЧЕРКАСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ"	902,16	4510,80
15	КОМУНАЛЬНИЙ ЗАКЛАД "ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСНА ФІЛАРМОНІЯ ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ"	764,94	3824,70
16	КОМУНАЛЬНИЙ ЗАКЛАД "ЧЕРКАСЬКИЙ ОБЛАСНИЙ ОНКОЛОГІЧНИЙ ДИСПАНСЕР" ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ	257,76	1288,80
17	КУ "Черкаське обласне бюро судово-медичної експертизи"	574,89	2874,45
18	Київська регіональна філія АТ "УГМК"	516,56	2582,79
19	Комунальне підприємство "Аеропорт Черкаси Черкаської обласної ради"	693,04	3465,21
20	ПІДПРИЄМСТВО ОБ'ЄДНАННЯ ГРОМАДЯН "ЧЕРКАСИТАРА" ВСЕУКРАЇНСЬКОЇ ГРОМАДСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ІНВАЛІДІВ "РУХ ЗА РІВНІ МОЖЛИВОСТІ"	88,45	442,23
21	ПРАВОБЕРЕЖНЕ МІЖРАЙОННЕ УПРАВЛІННЯ ВОДНОГО ГОСПОДАРСТВА	574,89	2874,45
22	ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "ДАТАГРУП"	221,11	1105,56
23	ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "СПОРТЕК - ЧЕРКАСИ"	1804,32	9021,60
24	ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "ЧЕРКАСИ-АВТО"	128,88	644,40
25	ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "ЧЕРКАСИАВТОТРАНС"	386,64	1933,20
26	ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ЕЛІТ-ТРАНС"	504,06	2520,30
27	ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ПРОМИСЛОВИЙ ЕЛЕКТРОМОНТАЖ"	5155,20	25776,00
28	ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО "РЕМУС - ДЕКОР"	5410,37	27051,84
29	ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "ПЕРШИЙ УКРАЇНСЬКИЙ МІЖНАРОДНИЙ БАНК"	646,53	3232,65
30	ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "УКРНАФТА"	516,56	2582,79
31	ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО", ЧЕРКАСЬКИЙ МІСЬКИЙ РАЙОН ЕЛЕКТРИЧНИХ МЕРЕЖ	127,33	636,63
32	ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "АЗОТ"	773,28	3866,40

33	ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "УКРТЕЛЕКОМ"/ ЧЕРКАСЬКА ФІЛІЯ ПАТ "УКРТЕЛЕКОМ"	4449,10	22245,48
34	ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "ЧЕРКАСЬКИЙ АВТОБУС"	2592,75	12963,75
35	ПрАТ "ЧЕРКАСЬКИЙ КХП"	258,28	1291,38
36	Приватне акціонерне товариство "ЧЕРКАСЬКИЙ ШОВКОВИЙ КОМБІНАТ"	387,42	1937,10
37	Приватне підприємство "Надія"	1288,80	6444,00
38	Приватне підприємство "Ремус-Декор"	387,42	1937,10
39	Публічне акціонерне товариство "Акціонерний комерційний промислово-інвестиційний банк"	128,88	644,40
40	Публічне акціонерне товариство "УКРТРАНСГАЗ", філія "ДИРЕКЦІЯ З БУДІВНИЦТВА ТА РЕКОНСТРУКЦІЇ ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ"	386,64	1933,20
41	Публічне акціонерне товариство "Черкаське Хімволокно" Відокремлений підрозділ "Черкаська ТЕЦ"	4376,19	21880,95
42	СЛУЖБА АВТОМОБІЛЬНИХ ДОРОГ У ЧЕРКАСЬКІЙ ОБЛАСТІ	128,88	644,40
43	ТОВ "Буассон Еліт" Бельведер Груп"	254,75	1273,74
44	ТОВ "Національна горілчана компанія"	5276,21	26381,07
45	ТОВ "Черлис"	1417,68	7088,40
46	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ІНТЕРНАЦІОНАЛЬНІ ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЇ"	515,52	2577,60
47	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ДНІПРОІНВЕСТ - Ч"	574,89	2874,45
48	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ФАБРИКА АГРОХІМІКАТИВ"	1058,35	5291,76
49	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ФАРМАЦЕВТИЧНА ФІРМА "ВАШЕ ЗДОРОВ'Я"	128,88	644,40
50	ЧЕРКАСЬКА ДИРЕКЦІЯ ПАТ "УКРПОШТА"	1617,97	8089,86
51	Черкаська регіональна державна лабораторія державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів	1322,78	6613,92
52	Черкаське обласне комунальне підприємство "Фармація"	88,31	441,57
53	Черкаський ВРН ПАТ "УКРНАФТА"	2211,12	11055,60
54	Черкаський міський центр зайнятості	148,33	741,63
55	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ЗИСК"	173,26	866,31
56	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "МГК-ЧЕРКАСИ"	88,19	440,94
57	Товариство з обмеженою відповідальністю-фірма "Маркет-сервіс"	309,56	1547,79
58	Філія "Управління "Укргазтехзв'язок" Акціонерного товариства "Укртрансгаз"	349,99	1749,96
59	Товариство з обмеженою відповідальністю "Ватфарм"	353,65	1768,26
	<b>РАЗОМ</b>	<b>184671,28</b>	<b>923356,38</b>
	<b>На одного суб'єкта господарювання в</b>	<b>3130,02</b>	<b>15650,11</b>

	<b>середньому(сума витрат/ кількість суб'єктів)</b>		
10	<b>Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць (2875 осіб)</b>	<b>59</b>	<b>59</b>
	<b>На одну особу (2875 осіб)</b>	<b>64,23</b>	<b>321,17</b>
11	<b>Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) гривень</b>	<b>184671,28</b>	<b>923356,38</b>

\*- додаткові витрати, що понесуть споживачі послуги після збільшення тарифів; розрахунок наведений у додатку до цього аналізу регуляторного впливу.

Враховуючи, що при встановленні запропонованих тарифів на послуги, лікарні матимуть змогу покривати всі витрати по їх наданню, забезпечувати необхідний рівень матеріально-технічної бази, єдиним способом розв'язання вищезазначеної проблеми є видання зазначеного регуляторного акту.

Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та забезпечує поступове досягнення встановлених цілей.

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству та сприяє покращенню результатів фінансово-господарської діяльності установ.

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

**Альтернатива 1** – Залишити розмір тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“ без змін – не відповідає вимогам статті 12 Закону України „Про ціни і ціноутворення“, яка передбачає, що державні регульовані ціни і тарифи повинні бути економічно обґрунтованими, тобто, забезпечувати відповідність ціни на послуги витратам на їх надання, реалізацію.

**Альтернатива 2** – Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення, не може бути застосована, оскільки не відповідає вимогам статті 5 Закону України „Про ціни і ціноутворення“ та постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548, відповідно до якої обласні, державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я. В свою чергу, перелік таких послуг затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров'я та вищих медичних закладах освіти“ (далі – Постанова № 1138).

**Альтернатива 3** – Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“, відповідає вимогам Закону України „Про ціни та ціноутворення“ та Постановам №№ 1548 та 1138.

Таким чином, за вирішення проблеми приймається встановлення тарифів на послуги КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“, запропоновані проектом розпорядження облдержадміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством

„Черкаський обласний наркологічний диспансер Черкаської обласної ради“ на економічно обґрунтованому розмірі.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми.
Альтернатива 2	1	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми; введення не можливе без внесення відповідних змін до законодавчої бази.
Альтернатива 3	3	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті майже повною мірою, разом з тим довготривала процедура затвердження тарифів та відсутність можливості швидко змінювати розмір тарифу, у разі зростання мінімальної заробітної плати, тарифів на комунальні послуги та інші витрати, впливатиме на своєчасне покриття витрат установи, які включаються до собівартості послуг.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<b>Залишити розмір тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“ без змін.</b>	Стала цінова пропозиція, що дозволяє споживачам послуг не витратити додаткові кошти при отриманні медичних послуг за підвищеними тарифами.	Збиткова діяльність лікарні.	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті; не відповідає вимогам чинного законодавства України щодо економічної обґрунтованості тарифів.
<b>Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.</b>	Відсутні	Можливе необґрунтоване підвищення тарифів, як наслідок – надмірна плата суб'єктів господарювання та населення за отримані послуги.	Цілі прийняття регуляторного акта не будуть досягнуті; не відповідає вимогам чинного законодавства України; можливе надмірне зростання вартості послуг та недоступність для більшості населення.

<p><b>Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“.</b></p>	<p>Приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня; Надання якісних послуг на сучасному рівні.</p>	<p>Витрати споживачів медичних послуг збільшаться в середньому до 1,6 раз, порівняно з 2016 роком. Для суб'єктів великого і середнього підприємства – <b>184,7</b> тис.грн.</p>	<p>Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті майже повною мірою.</p>
---	--	---	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<p><b>Залишити розмір тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“ без змін.</b></p>	<p>Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми</p>	<p>X</p>
<p><b>Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.</b></p>	<p>- не відповідність принципам регуляторної політики; - не можливе без внесення відповідних змін до законодавчої бази</p>	<p>X</p>
<p><b>Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“.</b></p>	<p>надання якісних послуг за економічно обґрунтованою вартістю; покращення результатів фінансово-господарської діяльності установи</p>	<p>У разі підвищення тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної заробітної плати тощо граничний розмір плати за послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“ буде переглянутий.</p>

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству, а також дозволить стабілізувати фінансовий стан установи, не допускаючи погіршення якості послуг, або припинення їх надання. Видання цього регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Тарифи на медичні послуги, що пропонуються медичним закладом, в умовах ринкової економіки визначаються рядом зовнішніх та внутрішніх факторів.

Одним із зовнішніх факторів є регулююча роль держави на ціни та ціноутворення.

Державне регулювання цін і тарифів здійснюється згідно із Законом України „Про ціни і ціноутворення“.

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України № 1548 обласна державна адміністрація регулює тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні заклади охорони здоров'я. Регульовані тарифи торкаються тільки тих медичних послуг, що надаються державними і комунальними медичними закладами.

Вирішення проблеми збитковості тарифів на медичні послуги, що надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“ пропонується шляхом встановлення на зазначені послуги економічно обґрунтованих тарифів згідно з вимогами чинного законодавства.

У зв'язку з **відсутністю** для сфери охорони здоров'я методики визначення вартості платних послуг, то базою для визначення ціни послуги є планові показники 2019 року: штатний розпис на 2019 рік, вже існуючі договори на придбання предметів, матеріалів, обладнання, інвентарю, медикаментів, тощо на 2019 рік, юридичні зобов'язання по яких повністю або частково взяті госпрозрахунковими відділеннями.

Основними складовими собівартості послуг є:

- прямі витрати на оплату праці;
- прямі витрати, в т.ч. матеріальні;
- накладні витрати.

*До складу прямих витрат включаються витрати на виплату основної, додаткової заробітної плати, заохочувальних і компенсаційних виплат основного і допоміжного медичного персоналу, пов'язаного з наданням послуг; матеріальні витрати, витрати на медикаменти, комунальні послуги, знос медичного та іншого обладнання тощо.*

Окремо до вартості послуг рахуються витрати на придбання бланків медичних довідок, сертифікатів.

**Розрахунок заробітної плати медичного персоналу, безпосередньо задіяного у наданні послуги.**

Норми витрат часу, потрібного для виконання послуг з надання медичної допомоги пацієнтам основних виконавців (лікарі, середній медичний персонал, молодший медичний персонал), визначаються відповідно до чинного законодавства. При відсутності нормативних документів, що регламентують витрати часу медперсоналу, норми витрат часу затверджуються на підставі актів хронометражу, які складаються комісією на підставі узагальнення даних щодо часу виконання даної послуги. Крім того може проводитися вивчення витрат робочого часу за допомогою фотографії робочого часу, фотохронометражного спостереження, методом моментних спостережень тощо.

На підставі затвердженого штатного розпису закладу та визначеного переліку посад працівників, які безпосередньо зайняті при наданні медичної послуги визначається фонд оплати праці для розрахунку вартості медичної послуги. Також враховується необхідність проведення виплат, пов'язаних з заміщенням на час перебування у відпустці, виплати матеріальної

допомоги, індексації, доплати до мінімальної заробітної плати, заохочувальних та інших виплат відповідно до діючого законодавства та колективного договору.

Основна заробітна плата розрахована згідно постанови Кабінету Міністрів України від 30.08.2002 № 1298 „Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери“ із змінами наказу Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров'я України від 05 жовтня 2005 року № 308/519 „Про упорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення“ (із змінами і доповненнями).

Розрахунок витрат на проведення індексації заробітної плати здійснюється відповідно до ЗУ від 03.07.1991 №1282-ХІІ „Про індексацію грошових доходів населення“ (зі змінами), Постанови КМУ від 17.07.2003 №1078 „Про затвердження порядку проведення індексації грошових доходів населення“ (зі змінами) та інших нормативно-правових документів, які регулюють відповідну виплату.

Проведення доплати до мінімальної заробітної плати здійснюється відповідно до ЗУ про державний бюджет на відповідний бюджетний період, Закону України від 24.03.1995 №108/95-ВР „Про оплату праці“ (зі змінами), Постанови КМУ від 08.02.1995 №100 „Про затвердження Порядку обчислення середньої заробітної плати“ (зі змінами), інших нормативних документів з даних питань, в тому числі роз'яснень відповідних міністерств (наприклад, лист Міністерства соціальної політики України від 15.02.2017 № 356/0/101-17/282) тощо.

Заробітна плата основного персоналу за час виконання послуги обраховується за формулою :

Заробітна плата основного персоналу	Загальний місячний фонд оплати <u>праці основного персоналу, грн.</u> середня місячна норма тривалості робочого часу, хв.	час виконання медичної послуги, хв.
---	--	--

**Фонд заробітної плати** всього прогнозований на 2019 рік – 1193,3 тис. грн., в тому числі:

**Фонд основної заробітної плати медичного персоналу** – 703,2 тис. грн.:

**Фонд додаткової заробітної плати медичного персоналу** - 115,9 тис. грн., із них: оплата щорічних відпусток медичним працівникам – 61,8 тис. грн., матеріальна допомога – 54,2 тис. грн. **Фонд додаткової заробітної плати** визначається за допомогою коефіцієнту, який обраховується діленням фонду додаткової заробітної плати базового періоду/року до фонду основної заробітної плати базового періоду/року (16,5% до фонду основної заробітної плати медичного персоналу).

**Фонд заробітної плати адміністративно - управлінського та господарсько – обслуговуючого персоналу** – 374,2 тис. грн. (53,2% до фонду основної заробітної плати медичного персоналу). В розрахунках заробітна плата цієї категорії персоналу враховується через співвідношення фонду оплати праці

адміністративно-управлінського та господарського-обслуговуючого персоналу до фонду основної заробітної праці закладу з множенням на 100%. Отриманий показник дає можливість визначити ці витрати як добуток розрахованого коефіцієнта до витрат на оплату праці персоналу, задіяного в наданні послуги.

Розрахунок **прямих витрат** здійснюється виходячи з фактичних витрат медикаментів та виробів медичного призначення, необхідних для надання даної послуги. Для кількісної оцінки понесених витрат медикаментів та матеріалів використовуються норми витрат на лабораторно-діагностичні обстеження по платним медичним оглядам, які надаються Комунальним некомерційним підприємством "Черкаський обласний наркологічний диспансер Черкаської обласної ради", які затверджені комісією з заміру витрат матеріалів на лабораторно-діагностичні обстеження, визначені шляхом безпосередніх замірів витрати матеріалів на кожне лабораторно -діагностичні дослідження і обрахунку середнього значення.

**Норми часу** медичного персоналу прийняті відповідно актів хронометражу, затверджений головним лікарем закладу та відповідних наказів Міністерства охорони здоров'я України.

**Нарахування на заробітну плату** становить – **22 %** згідно Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування».

**Накладні витрати** отримуються як добуток коефіцієнта накладних витрат на попередньо розрахований фонд оплати праці персоналу, задіяного в наданні медичної послуги, адміністративно-управлінського та господарсько-обслуговуючого.

$$\text{Накладні витрати} = \frac{\text{Інші видатки (всього)}}{\text{заробітна плата}} \cdot 100\%$$

Відсоток накладних (загальновиробничих) витрат для нашого закладу розрахований на основі планових витрат закладу на 2019 рік (по договорам на 2019 рік) пропорційно до заробітної плати працівників госпрозрахункових відділень – **14,2 %**.

Розрахунок **прямих витрат** здійснюється виходячи з фактичних витрат медикаментів та виробів медичного призначення, необхідних для надання даної послуги. Для кількісної оцінки понесених витрат медикаментів та матеріалів використовуються діючі норми витрат або норми витрат передбачені відповідними інструкціями з використання обладнання (в т.ч. лабораторного) тощо. За відсутності затверджених норм розробляються та затверджуються норми витрат матеріалів та медикаментів.

При розрахунках використані норми часу, визначені нормативними документами Міністерства охорони здоров'я України, а також норма тривалості робочого часу на 2018 рік, розрахована Міністерством праці та соціальної політики України, лист від 20.07.2015 року № 10846/0/14-15/13 „Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2018 рік“.



Листом Міністерства праці та соціальної політики України від 19.10.2017 року № 224/0/103-17/214 „Про надання роз’яснення“ надані роз’яснення, що законодавством не передбачено єдиної норми тривалості робочого часу. Норма робочого часу працівників може бути різною залежно від багатьох чинників: тривалості робочого тижня, тривалості робочого дня, коли встановлені вихідні і т. д. Тому, норму робочого часу роботодавці повинні розраховувати самостійно виходячи з режиму роботи, запровадженого на підприємстві, з дотриманням вимог триманням вимог статей 50 - 53, 67 і 73 КЗпП.

При здійсненні розрахунків використані наступні нормативно-правові акти:

**Постанова Кабінету Міністрів України** від 06 листопада 1997 року № 1238 „Про обов’язків профілактичний наркологічний огляд і порядок його проведення“ (із змінами і доповненнями);

**Накази Міністерства охорони здоров’я України:**

від 20 жовтня 1999 року № 252 „Про затвердження Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об’єкт дозвільної системи“, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05 листопада 1999 року за № 768/4061 (із змінами і доповненнями),

від 28 листопада 1997 року № 339 „Про вдосконалення системи профілактичних протиалкогольних та протинаркотичних заходів та обов’язкових профілактичних наркологічних оглядів“, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 11 грудня 1997 року за №586/2390 (із змінами і доповненнями);

**Наказ Міністерства охорони здоров’я України та Міністерства внутрішніх справ України** від 31 січня 2013 року № 65/80 „Про затвердження Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів“, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22 лютого 2013 року за № 308/22840; та інші.

За перше півріччя 2019 року закладом було отримано коштів від надання платних послуг по медичних оглядах на суму 603,5 тис.грн. (Звіт форма № 4-1М перше півріччя 2019 року), які були використані на:

- оплату праці та нарахування на заробітну плату –469,8 тис.грн (77,8 %);
- інші видатки, які спрямовані на покриття витрат та надання медичних послуг (господарський інвентар, оплата послуг, капітальні видатки) –133,7 тис.грн (22,2%); на 01.07.2019 залишок на рахунку - 17,0 тис.грн.

За 2018 рік закладом було використано – 1425,43 тис.грн. (з них по формі № 4-1м: 43,8 тис. грн. – залишок з 2017 року, 1373,5 тис. грн. – надходження від надання платних послуг, 8,1 тис. грн. – надхоження від оренди, 0,03 тис. грн. надходження від здачі металу) на:

- оплату праці та нарахування на заробітну плату – 894,3 тис.грн. (62,7%);
- медикаменти та перев’язувальні матеріали – 71,3 тис.грн. (5%);
- інші видатки, які спрямовані на покриття витрат та надання медичних послуг (канцтовари, господарський інвентар, бланки, послуги) – 459,83 тис.грн. (32,3%).

Проаналізувавши доходи та витрати 2018 року встановлено збитковість роботи лікарні по наданню платних послуг на рівні – 1341,90 тис.грн., або

51,5 % від запланованої у кошторисі на 2018 рік суми (план надходжень від плати за послуги, що надаються бюджетними установами згідно з основною діяльністю по кошторису на 2017 рік – 2767,33 тис.грн.).

Враховуючи, що відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 30.08.2002 № 1298 з **01.01.2018 року** підвищено основну заробітну плату працівників медичних закладів, на сьогодні виникла необхідність встановити тарифи на послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“ на економічно обґрунтованому рівні.

Як результат, лікарня не може надавати громадянам якісні послуги з діагностики та виявлення захворювань та поліпшувати необхідний рівень матеріально-технічного забезпечення. Виконання цих завдань можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги.

Відповідно до вимог Закону проект розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“ та аналіз впливу регуляторного акта з метою обговорення та отримання зауважень, пропозицій від зацікавлених фізичних та юридичних осіб підлягає розміщенню на офіційному сайті обласної державної адміністрації ([www.ck-oda.gov.ua](http://www.ck-oda.gov.ua)) в розділі „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“, рубриці „Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу“ з терміном 1 місяць. У разі надходження впродовж місяця зауважень та пропозицій, вони будуть враховані в остаточному варіанті проекту розпорядження, або аргументовано відхилені у письмовому вигляді. Проект підлягає погодженню з Державною регуляторною службою України.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

На сьогодні КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“ є лікувально-профілактичним закладом, що належить до комунальної власності Черкаської обласної ради.

Диспансер обслуговує в основному населення, Черкаської області. Заклад має першу категорію акредитації, ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики відповідно до Наказу міністерства охорони здоров'я України від 06.06.2019 № 1306 Реєстраційне досьє від 30.05.2019 № 09/3005-М.

Лікарня має стаціонарні відділення на 100 ліжок та амбулаторно-поліклінічне відділення.

Платні послуги дають можливість забезпечити покриття першочергових потреб закладу та компенсувати витрати пов'язані з проведенням медичних оглядів.

Введення розпорядженням регульованих тарифів на послуги забезпечить можливість користуватись ними широким верствам населення і спрямовано

на забезпечення соціальної захищеності мешканців області та забезпечення належної якості послуг.

Контроль за дотриманням встановлених тарифів на зазначені медичні послуги може застосовуватись як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями.

Враховуючи, що встановлення тарифів здійснюється шляхом публічного обговорення, то тарифи встановлюватимуться з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

На дію регуляторного акта можуть вплинути такі економічні зовнішні фактори як: підвищення тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної заробітної плати тощо, при яких граничний розмір плати за послуги, які надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“, буде переглянутий.

Проект розпорядження не містить дискримінаційних або таких, що обмежують конкуренцію норм.

У разі прийняття регуляторного акта обласною державною адміністрацією будуть реалізовані повноваження, надані їй постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548, а встановлені тарифи на послуги забезпечать установам беззбиткову роботу та можливість залучити кошти на поліпшення їх матеріально-технічної бази.

Виконання вимог даного розпорядження не потребує додаткових витрат з коштів Державного, обласного та місцевих бюджетів.

В цілому, якщо залишити тарифи на зазначені послуги без змін, то лікарня не в змозі буде надавати їх, оскільки не зможе покривати видатки, пов'язані з наданням цих послуг. Отже, населення змушене шукати дані послуги в інших закладах охорони здоров'я за межами цих районів, що призведе до незручностей та додаткових витрат населення для отримання цих послуг.

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання** для суб'єктів великого і середнього підприємництва відсутні.

**Тест малого підприємництва (М-Тест)** до проекту регуляторного акта „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“ не здійснюється оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікро-підприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 %.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Дія регуляторного акта – не обмежена конкретним терміном: зміни та доповнення можуть бути внесені після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби – за підсумками аналізу відстеження його результативності.

На скорочення терміну дії регуляторного акта можуть вплинути:

- значні зміни в оплаті праці працівників закладів охорони здоров'я згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров'я України;

- зростання тарифів на енергоносії, водопостачання, тепlopостачання тощо;

- ріст закупівельних цін на матеріали, медикаменти, дезінфікуючі засоби та медичний інструментарій.

Соціальним наслідком від запровадження зазначеного рішення є гарантія щодо забезпечення захисту населення, недопущення зростання тарифів на платні послуги, що надаються медичними закладами.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Забезпечення населення лікувально-профілактичною допомогою високої якості та в достатньому обсязі залежить від адекватності матеріально-технічної бази закладів, професіоналізму та кваліфікації лікарів, компетентності керівників, психологічної готовності населення піклуватися про стан свого здоров'я.

Основними показниками результативності дії регуляторного акта є стабільне функціонування та достатнє фінансування медичних закладів для забезпечення населення якісними медичними послугами за економічно обґрунтованими тарифами.

Кількісні показники результативності акта є:

*Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта.*

Дія регуляторного акту поширюється на КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“ та суб'єктів господарювання і населення Черкаської області, які є споживачами послуг цього закладу.

*Надходження до державного та місцевого бюджетів, кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на які поширюватиметься дія акта наведені в таблиці:*

Показник	Факт за 2018 рік	Прогнозні значення на перший рік та наступні роки, 1,6 рази
Надходження до спеціальних фондів, тис. грн.	1473,87	2280,64
Надходження до спеціального фонду бюджету лікарні від надання платних медичних послуг, тис. грн	1373,45	2197,52
З урахуванням середньорічного обсягу надання послуг:		
- для суб'єктів господарювання (64 одиниць)	309,66	495,46
- для населення (10388 осіб)	1063,79	1702,06
Кількість осіб, які отримали медичні послуги, осіб	13272	13272
в т.ч. платні медичні послуги	13272	13272
Кількість суб'єктів господарювання, які отримали медичні послуги, згідно договорів, одиниць, у тому числі:	64	64
- Великі (більше 250 працюючих)	10	10
- Середні (з 50 до 250 працюючих)	49	49
- Малі (до 50 працюючих)	5	5
- Мікро (не більше 10 працюючих)	0	0

*Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами (які є споживачами медичних послуг), пов'язаними з виконанням вимог акта (184671,28 грн. на суб'єктів великого і середнього підприємництва, в середньому на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва – 3130,02 грн. (на 1 особу 64,23 грн.); витрати часу – відсутні).*

*Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий, інформування зацікавлених суб'єктів господарювання та фізичних осіб про розпорядження облдержадміністрації здійснено доведенням до відома через Черкаську обласну державну адміністрацію, шляхом оприлюднення в Черкаській газеті „Черкаський край“ та на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації ([www.ck-oda.gov.ua](http://www.ck-oda.gov.ua)) в розділах „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“ „Діючі регуляторні акти“.*

Крім того, кількісними показниками результативності акта також є:

*обсяг наданих КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“ послуг — відповідно до кошторису у 2018 році надходження від плати за послуги, що надаються бюджетною установою згідно з основною діяльністю склали 1373,5 тис.грн. (факт, у звіті Форма № 4-1д, № 4-1м за 2018 рік), на 2019 рік та наступних роках прогнозується надходження у сумі 2197,5 тис. грн. (Форма № 4-1д, № 4-1м), у тому числі 184,7 тис.грн. (у зв'язку з встановленням тарифів), від послуг, що надані суб'єктам господарювання великого і середнього підприємництва;*

*кількість послуг, які надаються (буде збережено);*

*кількість скарг, що можуть надійти від населення та суб'єктів господарювання, які є споживачами даних послуг, щодо рівня якості отриманих послуг (не прогнозується).*

## **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Департаментом регіонального розвитку обласної державної адміністрації на підставі статистичних даних – шляхом проведення аналізу фінансових результатів за даними статистичної звітності КНП „ЧОНД Черкаської обласної ради“, за розрахунками якої встановлюються тарифи, а також за соціологічними даними, отриманими шляхом опитування або анкетування медичних закладів або отримувачів послуг.

Базове відстеження результативності буде проведено до дня набрання чинності даного регуляторного акта.

Повторне відстеження – через рік з дня набрання чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності даного регуляторного акта, за результатами якого можна здійснювати порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Після виконання відповідних заходів готуються звіти про відстеження результативності регуляторного акта, які оприлюднюються на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації ([www.ck-oda.gov.ua](http://www.ck-oda.gov.ua)) в розділах „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“ „II. Відстеження результативності регуляторних актів“.

Директор



Роман КАРМАННИК

Додаток

до витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, пункту 2 розділу III аналізу регуляторного впливу до проекту розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством «Черкаський обласний наркологічний диспансер Черкаської обласної ради»“

Розрахунок витрат на оплату послуг лікарні за медогляди працівників на одного суб'єкта господарювання за даними КНП "ЧОНД Черкаської обласної ради" (пункт 8)

№ п/п	Найменування суб'єкта господарювання споживача медичних послуг	За 2018 рік факт, грн,	За РІК, грн. (прогнозовано, після введення нових тарифів), 1,60 р.	Додаткові витрати у перший та наступний роки (за рік), грн.	Додаткові витрати за 5 років, грн.
1	2	3	4	5	6
Стовпець 5 - додаткові витрати у перший та наступний роки (за рік) розраховуються як різниця між прогнозними витратами (стовпець 4) та фактичними витратами (стовпець 3).					
1	КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ЧЕРКАСИВОДОКАНАЛ" ЧЕРКАСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ	20134,27	32214,83	12080,56	60402,81
2	КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ЧЕРКАСИЕЛЕКТРОТРАНС" ЧЕРКАСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ	22954,23	36726,77	13772,54	68862,69
3	Дочірнє підприємство "Автоскладальний завод №2" Публічного акціонерного товариства "Автомобільна Компанія "Богдан Моторс"	1934,07	3094,51	1160,44	5802,21
4	АТ "Укратрансгаз", УМГ "ЧЕРКАСИТРАНСГАЗ"	3658,94	5854,30	2195,36	10976,82
5	КЗ "Черкаська обласна дитяча лікарня" ЧОР	4201,13	6721,81	2520,68	12603,39
6	КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО ТЕПЛОВИХ МЕРЕЖ "ЧЕРКАСИТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО" ЧЕРКАСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ	8806,8	14090,88	5284,08	26420,40
7	КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ТРЕТІЙ ЧЕРКАСЬКИЙ МІСЬКИЙ ЦЕНТР МЕДИКО-САНІТАРНОЇ ДОПОМОГИ"	884,45	1415,12	530,67	2653,35
8	КОМУНАЛЬНИЙ ЗАКЛАД "ЧЕРКАСЬКИЙ ОБЛАСНИЙ ОНКОЛОГІЧНИЙ ДИСПАНСЕР" ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ	18315,36	29304,58	10989,22	54946,08
9	ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "АЗОТ"	128214,65	205143,44	76928,79	384643,95
10	ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "ЧЕРКАСИОБЛЕНЕРГО", ЧЕРКАСЬКИЙ МІСЬКИЙ РАЙОН ЕЛЕКТРИЧНИХ МЕРЕЖ	9212,64	14740,22	5527,58	27637,92
11	АРЗ СП У ДСНС УКРАЇНИ У ЧЕРКАСЬКІЙ ОБЛАСТІ	4289,52	6863,23	2573,71	12868,56
12	Головне управління Держпродспоживслужби в Черкаській області	429,6	687,36	257,76	1288,80
13	ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО ЧЕРКАСЬКИЙ НАУКОВО-ВИРОБНИЧИЙ ЦЕНТР СТАНДАРТИЗАЦІЇ, МЕТРОЛОГІЇ ТА СЕРТИФІКАЦІЇ	881,86	1410,98	529,12	2645,58
14	Державна установа "Черкаська обласна фітосанітарна лабораторія"	1503,6	2405,76	902,16	4510,80
15	Державне підприємство спеціального зв'язку, Черкаський обласний вузол спецзв'язку	1274,9	2039,84	764,94	3824,70

16	КЗ "ЧЕРКАСЬКИЙ АКАДЕМІЧНИЙ ОБЛАСНИЙ УКРАЇНСЬКИЙ МУЗИЧНО-ДРАМАТИЧНИЙ ТЕАТР ІМ. Т.Г.ШЕВЧЕНКА ЧОР"	429,6	687,36	257,76	1288,80
17	КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО "АЕРОПОРТ ЧЕРКАСИ"	958,15	1533,04	574,89	2874,45
18	КОМУНАЛЬНИЙ ЗАКЛАД "ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСНА ФІЛАРМОНІЯ ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ"	860,93	1377,49	516,56	2582,79
19	КУ "Черкаське обласне бюро судово-медичної експертизи"	1155,07	1848,11	693,04	3465,21
20	Київська регіональна філія АТ "УГМК"	147,41	235,86	88,45	442,23
21	Комунальне підприємство "Аеропорт Черкаси Черкаської обласної ради"	958,15	1533,04	574,89	2874,45
22	ПІДПРИЄМСТВО ОБ'ЄДНАННЯ ГРОМАДЯН "ЧЕРКАСИТАРА" ВСЕУКРАЇНСЬКОЇ ГРОМАДСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ІНВАЛІДІВ "РУХ ЗА РІВНІ МОЖЛИВОСТІ"	368,52	589,63	221,11	1105,56
23	ПРАВОБЕРЕЖНЕ МІЖРАЙОННЕ УПРАВЛІННЯ ВОДНОГО ГОСПОДАРСТВА	3007,2	4811,52	1804,32	9021,60
24	ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "ДАТАГРУП"	214,8	343,68	128,88	644,40
25	ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "СПОРТЕК - ЧЕРКАСИ"	644,4	1031,04	386,64	1933,20
26	ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "ЧЕРКАСИ-АВТО"	840,1	1344,16	504,06	2520,30
27	ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "ЧЕРКАСИАВТОТРАНС"	8592	13747,20	5155,20	25776,00
28	ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ЕЛІТ-ТРАНС"	9017,28	14427,65	5410,37	27051,84
29	ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ПРОМИСЛОВИЙ ЕЛЕКТРОМОНТАЖ"	1077,55	1724,08	646,53	3232,65
30	ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО "РСМУС - ДЕКОР"	860,93	1377,49	516,56	2582,79
31	ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "ПЕРШИЙ УКРАЇНСЬКИЙ МІЖНАРОДНИЙ БАНК"	212,21	339,54	127,33	636,63
32	ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "УКРНАФТА"	1288,8	2062,08	773,28	3866,40
33	ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "УКРТЕЛЕКОМ"/ ЧЕРКАСЬКА ФІЛІЯ ПАТ "УКРТЕЛЕКОМ"	7415,16	11864,26	4449,10	22245,48
34	ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "ЧЕРКАСЬКИЙ АВТОБУС"	4321,25	6914,00	2592,75	12963,75
35	ПрАТ "ЧЕРКАСЬКИЙ КХП"	430,46	688,74	258,28	1291,38
36	Приватне акціонерне товариство "ЧЕРКАСЬКИЙ ШОВКОВИЙ КОМБІНАТ"	645,7	1033,12	387,42	1937,10
37	Приватне підприємство "Надія"	2148	3436,80	1288,80	6444,00
38	Приватне підприємство "Ремус-Декор"	645,7	1033,12	387,42	1937,10
39	Публічне акціонерне товариство "Акціонерний комерційний промислово-інвестиційний банк"	214,8	343,68	128,88	644,40
40	Публічне акціонерне товариство "УКРТРАНСГАЗ", філія "ДИРЕКЦІЯ З БУДІВНИЦТВА ТА РЕКОНСТРУКЦІЇ ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ"	644,4	1031,04	386,64	1933,20
41	Публічне акціонерне товариство "Черкаське Хімволокно" Відокремлений підрозділ "Черкаська ТЕЦ"	7293,65	11669,84	4376,19	21880,95



42	СЛУЖБА АВТОМОБІЛЬНИХ ДОРОГ У ЧЕРКАСЬКІЙ ОБЛАСТІ	214,8	343,68	128,88	644,40
43	ТОВ "Буассон Еліт" Бельведер Груп"	424,58	679,33	254,75	1273,74
44	ТОВ "Національна горілчана компанія"	8793,69	14069,90	5276,21	26381,07
45	ТОВ "Черлис"	2362,8	3780,48	1417,68	7088,40
46	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ІНТЕРНАЦІОНАЛЬНІ ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЇ"	859,2	1374,72	515,52	2577,60
47	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ДНІПРОІНВЕСТ - Ч"	958,15	1533,04	574,89	2874,45
48	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ФАБРИКА АГРОХІМКАТІВ"	1763,92	2822,27	1058,35	5291,76
49	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ФАРМАЦЕВТИЧНА ФІРМА "ВАШЕ ЗДОРОВ'Я"	214,8	343,68	128,88	644,40
50	ЧЕРКАСЬКА ДИРЕКЦІЯ ПАТ "УКРПОШТА"	2696,62	4314,59	1617,97	8089,86
51	Черкаська регіональна державна лабораторія державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів	2204,64	3527,42	1322,78	6613,92
52	Черкаське обласне комунальне підприємство	147,19	235,50	88,31	441,57
53	Черкаський ВРН ПАТ "УКРНАФТА"	3685,2	5896,32	2211,12	11055,60
54	Черкаський міський центр зайнятості	247,21	395,54	148,33	741,63
55	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ЗИСК"	288,77	462,03	173,26	866,31
56	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "МГК-ЧЕРКАСИ"	146,98	235,17	88,19	440,94
57	Товариство з обмеженою відповідальністю-фірма "Маркет-сервіс"	515,93	825,49	309,56	1547,79
58	Філія "Управління "Укргазтехзв'язок" Акціонерного товариства "Укртрансгаз"	583,32	933,31	349,99	1749,96
59	Товариство з обмеженою відповідальністю "Ватфарм"	589,42	943,07	353,65	1768,26
	<b>Сумарні витрати суб'єктів господарювання середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання), грн.</b>	<b>307785,46</b>	<b>492456,74</b>	<b>184671,28</b>	<b>923356,38</b>
	<b>Кількість суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць (2875 осіб)</b>	<b>59</b>	<b>59</b>	<b>59</b>	<b>59</b>
	<b>На одного суб'єкта господарювання в середньому(сума витрат/ кількість суб'єктів)</b>	<b>5216,70</b>	<b>8346,72</b>	<b>3130,02</b>	<b>15650,11</b>
	<b>На одну особу (2875 осіб)</b>	<b>107,06</b>	<b>171,29</b>	<b>64,23</b>	<b>321,17</b>