



## ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

бульвар Шевченка, 185, м. Черкаси, 18001, тел./факс: (0472) 37-28-40, 54-04-70, тел. 37-41-41  
E-mail: cancelar@ck-oda.gov.ua Код ЄДРПОУ 00022668

30.01.2018 № 01/01-28/280 На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Державна регуляторна служба  
України

Про виконання розпорядження  
Кабінету Міністрів України  
від 19.03.2004 № 152-р

На виконання листа Державної регуляторної служби України від 02.01.2018 № 7/0/20-18 щодо дотримання органами виконавчої влади вимог пункту 1 розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.03.2004 № 152-р „Про підготовку та оприлюднення щорічної інформації Кабінету Міністрів України про здійснення державної регуляторної політики органами виконавчої влади“ інформуємо.

### Вступна частина.

З метою забезпечення виконання в області органами виконавчої влади Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“ (далі - Закон), інших законів України, указів Президента України, постанов Кабінету Міністрів України, що регулюють господарські і адміністративні взаємовідносини між регуляторними органами та суб'єктами господарювання, діяльність Черкаської обласної державної адміністрації (далі – облдержадміністрація) протягом 2017 року концентрувалася на підвищенні рівня реалізації державної регуляторної політики на території Черкаської області, створенні нових практик регулювання, які враховують інтереси малого та середнього бізнесу та зменшення існуючих регуляторних бар'єрів.

З цією метою видано розпорядження обласної державної адміністрації від 24.03.2017 № 130 „Про забезпечення реалізації державної регуляторної політики на території Черкаської області“ (далі – розпорядження) та розроблені Заходи з реалізації державної регуляторної політики на території Черкаської області, завдяки запровадженню яких у звітному періоді забезпечено:

приведення облдержадміністрацією, районними державними адміністраціями (далі – райдержадміністрації), органами місцевого самоврядування розділу „Регуляторна діяльність“ власних офіційних веб-сайтів до визначеного переліку рубрик та функціонування і систематичне їх наповнення, безперебійний доступ до них суб'єктів господарювання;

здійснення облдержадміністрацією моніторингу діяльності місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та надання практичної і організаційно-методичної допомоги з питань провадження державної регуляторної політики в області;

своєчасне внесення змін до планів з підготовки регуляторних актів та планів графіків здійснення заходів з відстеження результативності регуляторних актів на 2017 рік, розробку та затвердження в установленому порядку зазначених планів на 2018 рік, а також вчасне висвітлення їх на власних офіційних веб-сайтах;

перегляд (інвентаризацію) власних регуляторних актів та приведення їх у відповідність з принципами державної регуляторної політики, недопущення прийняття економічно недоцільних і неефективних регуляторних актів;

підвищення рівня відповідності аналізу регуляторного впливу, що готується до кожного проекту регуляторного акта Методиці проведення аналізу впливу регуляторного акта, відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308, інших нормативно-правових актів з питань державної регуляторної політики;

залучення підприємницької громадськості до підготовки проектів регуляторних актів, здійснення заходів з відстеження результативності та перегляду діючих регуляторних актів;

оприлюднення на веб-сайтах звітів про відстеження результативності регуляторних актів та здійснення регуляторної діяльності;

започатковано практику публічних обговорень результатів дії регуляторних актів, як вагомого інструменту громадського контролю щодо відповідальності місцевих органів виконавчої влади за прийняті регуляторні рішення.

#### Загальна частина.

Щодо стану дотримання органом виконавчої влади єдиного підходу до підготовки проектів регуляторних актів.

Протягом 2017 року регуляторними органами області приділялася основна увага здійсненню заходів щодо дотримання принципів державної регуляторної політики: прозорості, гласності та відкритості при прийнятті регуляторних актів, а також забезпечення системності та узгодженості регуляторних актів у галузях (сферах) економіки.

З метою забезпечення інформаційної підтримки, недопущення порушень розробниками проектів регуляторних актів процедури їх прийняття, облдержадміністрація у 2017 році розробила власні Методичні рекомендації щодо підготовки проектів регуляторних актів, здійснення аналізу їх впливу на малий та середній бізнес, заходів з відстеження результативності прийнятих

регуляторних актів та скасування тих з них, які не відповідають принципам державної регуляторної політики.

З метою координації роботи місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та громадських організацій підприємців у запровадженні єдиної державної регуляторної політики у сфері підприємництва, здійснення підтримки та подальшого розвитку підприємництва, ефективного використання його можливостей, у квітні 2017 року запроваджено щоденну „Годину спілкування“ з райдержадміністраціями, міськвиконкомом та Центрами надання адміністративних послуг, шляхом проведення онлайн-семінарів за допомогою Skype-зв'язку та здійснення аналізу розділу „Регуляторна діяльність“ їх офіційних веб-сайтів.

Так, впродовж квітня-грудня поточного року проведено близько 40 онлайн-семінарів, підсумками яких є приведення розділу „Регуляторна діяльність“ офіційних веб-сайтів райдержадміністрацій і виконавчих комітетів міських рад до визначеного переліку рубрик та забезпечено функціонування і систематичне їх наповнення, безперервний доступ до нього суб'єктів господарювання, приведення регуляторних актів до норм діючого законодавства України. Роз'яснювались практичні навички застосування оновлених підходів до здійснення аналізу регуляторного впливу (АРВ), впровадження М-Тесту в країні, обговорювались актуальні питання реалізації державної регуляторної політики в регіоні.

Станом на 20 січня 2017 року опрацьовано інформацію про реалізацію державної регуляторної політики у 2017 році департаментів, управлінь, відділів та інших структурних підрозділів облдержадміністрації, 20 райдержадміністрацій та 6 виконавчих комітетів міських (міст обласного значення) рад, яка свідчить про наступне.

З метою виконання п. 108 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 серпня 2016 р. № 615-р. в частині скасування державного регулювання цін на продовольчі товари і послуги та постанови Кабінету Міністрів України від 07.06.2017 № 394 „Про внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 р. № 1548“, упродовж 2017 року облдержадміністрацією видано ряд розпоряджень, якими скасовано власні нормативно-правові акти щодо регулювання цін і тарифів на низку товарів і послуг.

Тому, протягом 2017 року місцевими органами виконавчої влади прийнято 1 регуляторний акт (Драбівською райдержадміністрацією), облдержадміністрацією у звітному періоді регуляторні акти не приймалися. Органами місцевого самоврядування прийнято 22 регуляторні акта.

Усі проекти розпоряджень/рішень, що відповідали ознакам регуляторних актів, пройшли встановлену чинним законодавством процедуру їх розробки, погодження з Державною регуляторною службою України та прийняття.

У 2017 році регуляторна діяльність в області була спрямована на впорядкування діяльності Центрів адміністративних послуг та підвищення якості їх надання, затвердження положень та ставок місцевих податків і зборів,

встановлення тарифів на платні послуги що надаються закладами охорони здоров'я, тарифів на проїзд у міському пасажирському транспорті, плати за землю, ритуальних послуг, приведення власних регуляторних актів до вимог чинного законодавства тощо.

#### Щодо здійснення аналізу регуляторного впливу при підготовці проектів регуляторних актів

Облдержадміністрацією протягом 2017 року здійснювалася координація діяльності регуляторних органів в області (райдержадміністрації та виконкоми міст обласного значення), пов'язаної з реалізацією заходів з підготовки нової форми Аналізу регуляторного впливу до проектів регуляторних актів та здійснення тесту малого бізнесу (М-тест), як складової частини аналізу регуляторного впливу, відповідно до оновленої Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами від 16.12.2015 № 1151).

Облдержадміністрація у 2017 році надала розробникам проектів регуляторних актів області для урахування в роботі власні Методичні рекомендації щодо:

підготовки проектів регуляторних актів та здійснення аналізу їх впливу на малий та середній бізнес (від 23.03.2017 № 367/01/01-49);

здійснення заходів з відстеження результативності прийнятих регуляторних актів та скасування тих з них, які не відповідають принципам державної регуляторної політики (від 05.05.2017 № 566/01/01-49).

Місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування при підготовці проектів регуляторних актів забезпечувалося безумовне дотримання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта під час розроблення регуляторних актів”.

Розроблені проекти регуляторних актів та АРВ з метою отримання пропозицій і зауважень від фізичних і юридичних осіб та їх об'єднань оприлюднювалися на офіційних веб-сайтах у розділі „Регуляторна діяльність“, рубриці „Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу“, місцевих засобах масової інформації та направлялися на погодження до Державної регуляторної служби України.

#### Щодо проведення роботи з планування діяльності щодо підготовки проектів регуляторних актів та внесення, у разі потреби, до плану відповідних змін

З метою безумовного виконання вимог і принципів Закону протягом 2017 року регуляторні органи області здійснювали діяльність з підготовки проектів регуляторних актів відповідно до планів, затверджених до 15 грудня 2016 року та оприлюднених впродовж 10 днів з моменту затвердження (облдержадміністрація 14.12.2016), про що свідчить аналіз

проведеного моніторингу ефективності роботи місцевих органів влади, органів місцевого самоврядування щодо здійснення державної регуляторної політики в області. Упродовж року, у разі виникнення потреби прийняття регуляторних актів, що не увійшли до річних планів, забезпечувалося внесення змін до відповідних планів та їх оприлюднення на офіційних веб-сайтах у розділі „Регуляторна діяльність“, рубриці „Планування діяльності“.

На виконання статті 7 Закону облдержадміністрацією було розроблено та 14.12.2017 затверджено узагальнені власні Плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів та відстеження результативності їх дії (далі - Плани) на 2018 рік. При їх підготовці були враховані пропозиції Департаменту регіонального розвитку та Управління транспорту, дорожнього господарства та оборонно-промислового комплексу облдержадміністрації, інші структурні підрозділи не планують здійснення підготовку проектів регуляторних актів.

Затвержені Плани відповідно до статті 13 вищезазначеного Закону 15.12.2017 розміщено на офіційному веб-сайті облдержадміністрації: <http://ck-oda.gov.ua>, у розділі “Регуляторна діяльність”, рубриці “Планування діяльності”. План з підготовки проектів регуляторних актів містить назви проектів регуляторних актів, обґрунтування необхідності їх прийняття, строки підготовки, найменування органів та підрозділів, відповідальних за їхню розробку.

Завдяки організаційно-методичному супроводу діяльності регуляторних органів з питань провадження державної регуляторної політики в області, відповідна робота проведена всіма райдержадміністраціями та виконавчими комітетами міських рад. Як результат, ними забезпечено **вчасне планування діяльності щодо підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік.**

#### Щодо оприлюднення проектів регуляторних актів.

Облдержадміністрацією у звітному періоді підготовка проектів регуляторних актів не здійснювалася.

Драбівською райдержадміністрацією підготовлений проект регуляторного акта "Про затвердження Регламенту Центру надання адміністративних послуг Драбівської районної державної адміністрації", разом з аналізом його регуляторного впливу був оприлюднений на офіційному сайті Драбівської райдержадміністрації в мережі Інтернет, в розділі „Регуляторна діяльність“ <https://goo.gl/WhbYC9>.

Органами місцевого самоврядування оприлюднення проектів регуляторних актів здійснювалося на власних офіційних сторінках у мережі Інтернет, в розділах „Регуляторна діяльність“ та в місцевих друкованих засобах масової інформації.

#### Щодо опрацювання одержуваних зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань у процесі підготовки проектів регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності

Опрацювання пропозицій до проектів регуляторних актів, що надходили від суб'єктів господарювання та їх об'єднань, розглядалися місцевими

органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування в ході громадських обговорень ще на етапі підготовки проектів регуляторних актів. Всього громадське обговорення пройшли 1 проект регуляторного акта Драбівської райдержадміністрації та 22 проекти органів місцевого самоврядування, отримано 11 пропозицій, 6 з яких враховано в процесі підготовки та погодження проектів, інші аргументовано відхилені у відповіді авторам ініціатив з поясненням про причини відхилення.

Відповідно до затверджених планів-графіків щодо виконання заходів з відстеження результативності регуляторних актів на 2017 рік, у продовж звітнього періоду облдержадміністрацією здійснено 11 відстежень (8 повторних, 3 періодичних); райдержадміністраціями – 7 відстежень (1 базове, 4 повторних, 2 періодичні); органами місцевого самоврядування – 51 відстеження (8 базових, 20 повторних, 23 періодичні).

Підписані звіти про здійснені заходів з відстеження результативності оприлюднені на офіційних сторінках відповідного регуляторного органу в мережі Інтернет та не пізніше наступного робочого дня з дня оприлюднення цих звітів надіслані до уповноваженого органу ДРСУ.

Щодо взаємодії органу виконавчої влади у процесі регуляторної діяльності з конкретними суб'єктами господарювання, їх об'єднаннями, науковими установами та консультативно-дорадчими органами

Діалог між місцевими органами виконавчої влади і місцевого самоврядування та бізнес-колами відбувався в ході громадських обговорень звернень від суб'єктів господарювання, під час підготовки проектів регуляторних актів, аналізу регуляторного впливу та здійснення відстеження результативності їх дії.

Проводилися засідання „Круглого столу“ за участю суб'єктів підприємницької діяльності, що дозволило розробникам проектів регуляторних актів досліджувати та враховувати слушні зауваження суб'єктів господарювання, на яких безпосередньо поширюватиметься дія регуляторного акта.

Щодо систематизації регуляторних актів

Пунктом 9 Заходів з реалізації державної регуляторної політики на території Черкаської області, затверджених розпорядженням облдержадміністрації від 24.03.2017 № 130 передбачено приведення розділу „Регуляторна діяльність“ офіційного веб-сайту регуляторного органу відповідно до визначеного переліку рубрик, у тому числі створення рубрики „Діючі регуляторні акти“.

Органи виконавчої влади стосовно систематизації регуляторних актів, перш за все, діяли шляхом забезпечення дотримання принципу прозорості та передбачуваності регуляторної діяльності. Розробка проектів регуляторних актів здійснювалася з дотриманням принципів державної регуляторної політики.

Крім того, запроваджено систематичне надання консультацій з питань державної регуляторної політики місцевим органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування, суб'єктам господарювання та громадянам.

Як результат проведеної роботи, на сайті облдержадміністрації оновлено реєстр діючих регуляторних актів (розпоряджень облдержадміністрації та інших місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування) <http://ck-oda.gov.ua/1293-2/>.

Відповідні реєстри сформовані на офіційних веб-сайтах райдержадміністрацій і органів місцевого самоврядування, з якими можна ознайомитися також на офіційному веб-сайті облдержадміністрації, перейшовши за посиланням до рубрики „Регуляторна діяльність районних державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування з посиланням на їх офіційні веб-сайти“ <https://goo.gl/1yRD8y>.

Станом на 01.01.2018 в області діє 49 регуляторних актів прийнятих місцевими органами виконавчої влади, з них 11 – облдержадміністрацією, 38 – райдержадміністраціями та 146 прийняті органами місцевого самоврядування.

Щодо перегляду регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності.

З метою зниження адміністративного тиску на бізнес, усунення надмірного втручання в економічні процеси на місцях, розвиток конкуренції та дебіюрократизація (дерегуляція) у сфері ціноутворення, а також постанови Кабінету Міністрів України від 07.06.2017 № 394 „Про внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 р. № 1548“ Черкаською обласною державною адміністрацією в поточному році видано ряд розпоряджень, якими скасовано **11 власних нормативно-правових актів** щодо регулювання цін і тарифів на низку товарів і послуг, а саме:

граничний рівень рентабельності на виробництво продукції дитячого харчування та торговельні надбавки на дитяче харчування;

граничну торговельну надбавку до оптової ціни виробника на основні продовольчі товари (борошно, хліб, макаронні вироби, крупи, цукор, яловичину, свинину і м'ясо птиці, ковбасні вироби варені, молоко, сир, сметану, масло вершкове, олію соняшникову, яйця курячі);

граничні рівні рентабельності виробництва борошна і хліба та обов'язкове декларування зміни оптово-відпускних цін на продовольчі товари;

граничні розміри плати за послуги, що надаються в торговельних об'єктах, на ринках із продажу продовольчих і непродовольчих товарів,

граничні рівні цін, нормативи рентабельності за надання в оренду торговельних приміщень (площ), торгово-технологічного й/або холодильного обладнання в торговельних об'єктах, на ринках із продажу продовольчих і непродовольчих товарів;

тарифи на інвентаризацію нерухомого майна, на оформлення прав власності на об'єкти нерухомого майна;

граничний розмір плати за проживання в гуртожитках (крім студентських гуртожитків).

Райдержадміністраціями скасовано **24 регуляторних акта**, органами місцевого самоврядування – **21 регуляторний акт**.

З метою відстеження результативності розпоряджень використовувались дані Головного управління статистики у області, обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України та Державної фінансової інспекції у області, які відповідно до повноважень здійснюють перевірку суб'єктів підприємницької діяльності, що займаються виробництвом та реалізацією населенню області продуктів харчування та надають послуги, з питання дотримання державної дисципліни цін. Також методом одержання результатів були моніторингові дослідження, використовувались матеріали райдержадміністрацій, звернення підприємств, організацій та громадян, інформаційно-аналітичні матеріали цінової ситуації.

#### Щодо оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності.

Відповідно до статті 13 Закону щодо оприлюднення документів, підготовлених у процесі здійснення регуляторної діяльності, для забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної регуляторної політики на веб-сайті Черкаської обласної державної адміністрації ([ck-oda.gov.ua](http://ck-oda.gov.ua)) функціонує розділ „Регуляторна діяльність“, який постійно оновлюється і містить рубрики:

- нормативно-правова база;
- планування діяльності;
- оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу;
- діючі регуляторні акти;
- відстеження результативності регуляторних актів;
- інформація про здійснення регуляторної діяльності;
- відповідальні особи за здійснення регуляторної діяльності;
- регуляторна діяльність районних державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування з посиланням на їх офіційні веб-сайти.

Райдержадміністрації та органи місцевого самоврядування оприлюднюють інформації про здійснення регуляторної діяльності в аналогічних розділах власних офіційних веб-сайтів.

#### Висновки

Підбиваючи підсумки здійснення державної регуляторної політики на території області, можна відзначити, що забезпечення якісного та неухильного виконання Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“ та розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.03.2004 № 152-р „Про підготовку та оприлюднення щорічної інформації Кабінету Міністрів України про здійснення державної регуляторної політики органами виконавчої влади“ знаходиться на постійному контролі обласної державної адміністрації:



забезпечується застосування єдиного підходу, встановленого законодавством, до підготовки проектів регуляторних актів;

проводиться робота з планування діяльності стосовно підготовки проектів регуляторних актів та внесення, у разі потреби, до плану відповідних змін згідно з вимогами;

забезпечено системність та узгодженість регуляторних актів у галузях (сферах) економіки відповідно до принципів держаної регуляторної політики;

запроваджено моніторинг результативності регуляторних актів, оцінку і публічний контроль за їх впровадженням;

запроваджено постійне оприлюднення проектів регуляторних актів;

підвищено рівень відповідності аналізу регуляторного впливу при підготовці проектів регуляторних актів оновленій Методиці;

постійно опрацьовуються зауваження і пропозиції від суб'єктів підприємницької діяльності, їх об'єднань у процесі підготовки проектів регуляторних актів та виконанні заходів з відстеження їх результативності;

забезпечено взаємодію з конкретними суб'єктами господарювання, їх об'єднаннями, консультативно-дорадчими органами у процесі регуляторної діяльності;

забезпечено гласність, відкритість та прозорість регуляторної діяльності.

Обласною державною адміністрацією в подальшому будуть здійснюватися організаційні та консультативно-роз'яснювальні заходи, які дозволили б забезпечити дотримання органами виконавчої влади області та органами місцевого самоврядування вимог законодавства при прийнятті регуляторних актів.

Реалізація державної регуляторної політики в області і надалі буде спрямована на прийняття виважених рішень та розпоряджень, з урахуванням максимально можливих позитивних результатів, на поліпшення умов для розвитку господарської діяльності та продовжена практика публічних обговорень результатів дії регуляторних актів, як вагомого інструменту громадського контролю щодо відповідальності місцевих органів виконавчої влади за прийнятті регуляторні рішення.

Заступник голови

Я. Березань