



ПРАКТИЧНИЙ ПОСІБНИК З ПИТАНЬ ОРГАНІЗАЦІЇ РОБОТИ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

ВИДАННЯ ДРУГЕ

ІМІС
Зміни заради
майбутнього



МОДУЛЬ 4

**Алгоритм основних дій з реорганізації
органів місцевого самоврядування**



USAID | **УКРАЇНА**
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

ПРАКТИЧНИЙ ПОСІБНИК
З ПИТАНЬ ОРГАНІЗАЦІЇ РОБОТИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ
ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

МОДУЛЬ 4

Алгоритм основних дій з реорганізації органів місцевого самоврядування

ВИДАННЯ ДРУГЕ

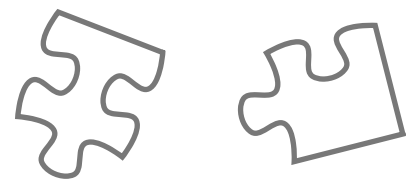
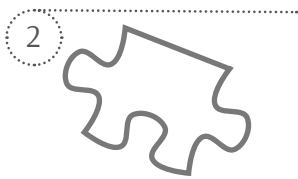
Київ 2016

Видання здійснене в рамках Проекту USAID ПУЛЬС, який Асоціація міст України впроваджує за підтримки Агентства США з міжнародного розвитку. Впровадження проекту стало можливим завдяки підтримці американського народу, здійсненій через Агентство США з міжнародного розвитку. Зміст не обов'язково відображає думку USAID або Уряду США.



ЗМІСТ

Передмова	3
Особливості реорганізації органів місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад	4
Алгоритм	6



ПЕРЕДМОВА

В Україні реалізується реформа місцевого самоврядування та децентралізація влади, яка передбачає передачу повноважень і ресурсів на рівень територіальних громад. Важливою складовою та запорукою реалізації цієї реформи є формування спроможних громад, яке відбувається шляхом об'єднання територіальних громад.

Щоб допомогти органам місцевого самоврядування об'єднаних громад ефективно організувати свою роботу Асоціація міст України розробила Практичний посібник – серію модулів, які пропонують типові документи, алгоритми дій, а також зразки рішень місцевих рад та їх виконавчих органів.

Четвертий модуль включає алгоритм основних дій з реорганізації органів місцевого самоврядування, розроблений фахівцями Асоціації міст України.

Алгоритм передбачає лише основні, найважливіші дії, які мають безпосереднє значення для забезпечення процесу реорганізації. Для зосередження уваги саме на процесі реорганізації до алгоритму не включалися інші типові для усіх новообраних сільських, селищних, міських голів, сільських, селищних, міських рад, новосформованих виконавчих комітетів дії.

Наведений алгоритм має на меті висвітлення суті процесу реорганізації органів місцевого самоврядування, черговості, змісту та особливостей окремих дій цього процесу відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад».

Алгоритм відображає експертний погляд на оптимальний варіант проведення реорганізації органів місцевого самоврядування відповідно до законодавства. Порядок та зміст окремих дій може бути змінений із дотриманням законодавства, зважаючи на місцеві особливості.

Пропоновані матеріали розраховані, в першу чергу, на керівників та працівників органів місцевого самоврядування територіальних громад, які вже об'єдналися, або лише розпочали відповідні процедури.



ОСОБЛИВОСТІ РЕОРГАНІЗАЦІЇ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

Звертаємо увагу, що Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» передбачено особливий порядок реорганізації окремих юридичних осіб публічного права, який суттєво відрізняється від порядку реорганізації передбаченого для юридичних осіб приватного права.

1. Відповідальним за забезпечення процесу реорганізації є новообраний сільський, селищний, міський голова, а не комісія (комісії) з реорганізації (частина сьома статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»).

2. Дії щодо реорганізації сільської, селищної, міської ради, розміщеної у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є відмінними від дій щодо реорганізації інших сільських, селищних, міських рад. Сільська, селищна, міська рада, розміщена у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади набуває статусу сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади у силу закону. Вона не припиняється як юридична особа і продовжує діяти і далі але вже із більшим обсягом повноважень, територією юрисдикції та новим складом депутатів. Її власне найменування та ідентифікаційний код юридичної особи (раніше код ЄДРПОУ) залишається без змін. Вказане також стосується виконавчого комітету сільської, селищної, міської ради, розміщеного у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади (частини четверта, п'ята статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»).

3. Особливим порядком реорганізації інших сільських, селищних, міських рад, їх виконавчих органів:

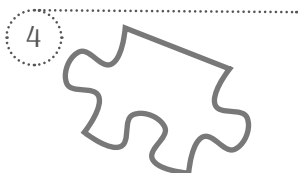
- не передбачено прийняття рішень засновника щодо припинення юридичної особи (дії з припинення починаються на підставі Закону з моменту виникнення юридичного факту – набуття повноважень новообраною радою);

- внесення державними реєстраторам відповідного запису до Єдиного державного реєстру та оприлюднення повідомлення про це на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців;

- формування реєстру кредиторів (частина шоста статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»).

Тобто до державного реєстратора на початку процесу реорганізації звертатися не потрібно. Щодо юридичних осіб, які припиняються, звернення до державного реєстратора передбачено лише після завершення всіх дій з реорганізації. Для проведення державної реєстрації припинення потрібно подати державному реєстратору по кожній юридичній особі лише 1 документ - заповнену реєстраційну картку встановленого зразка.

4. Важливою особливістю процесу реорганізації органів місцевого самоврядування є продовження виконання ними відповідних бюджетів територіальних громад, що об'єдналися, до прийняття нового бюджету (частини сьома та дев'ята статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»). Вони можуть бути припинені (крім сільської, селищної, міської ради, розміщеної у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, та її виконавчого комітету) як юридичні особи лише після завершення виконання такої функції (абзац другий частини одинадцятої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»). Але вказана функція таких юридичних осіб (крім раніше спеціально створених місцевих фінансових органів) є лише допоміжною (підготовка бюджетної документації та забезпечення виконання виданих бюджетних документів), оскільки:



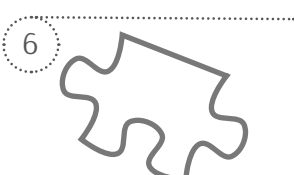
- розпорядження коштами усіх місцевих бюджетів здійснює новообраний сільський, селищний, міський голова (частина сьома, абзац четвертий частини дев'ятої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»);
- рішення місцевих рад територіальних громад, що об'єдналися, про місцеві бюджети відповідних територіальних громад можуть змінюватися лише сільською, селищною, міською радою об'єднаної територіальної громади (абзац другий частини дев'ятої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»).

ОСОБЛИВІ ПРИМІТКИ

У наведеному алгоритмі питання прийняття статуту територіальної громади села, селища, міста не розглядалося, оскільки його прийняття не є обов'язковим (частина перша статті 19 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»). Окремо застерігаємо від неправильного розуміння правової природи такого акта. Його не потрібно плутати із статутами товариств, інших суб'єктів господарювання, які є їх установчими документами. Правосуб'єктність територіальної громади виникає і реалізується лише на підставі закону. Статут територіальної громади є одним із нормативно-правових актів, який приймається відповідною радою. До виключного предмету регулювання статутами територіальних громад на сьогодні віднесено лише два питання: порядок проведення загальних зборів та порядок організації громадських слухань (статті 8 та 13 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»). Усі інші питання нормативно-правового характеру можуть бути вирішені як статутами так і окремими рішеннями ради.



№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
1.	Підготовка до проведення першої сесії новообраної сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади	З моменту встановлення результатів місцевих виборів до відкриття першої сесії	Новообрані сільський, селищний, міський голова та депутати ради, працівники органів місцевого самоврядування, розміщених у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади	
2.	Скликання першої сесії новообраної сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади (частина друга статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»)	Не пізніше як через два тижні після реєстрації новообраних депутатів ради в кількості, яка забезпечує повноважність складу ради	Територіальна виборча комісія	
3.	Інформування сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади про результати виборів депутатів відповідної ради та сільського, селищного, міського голови (частина друга статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», стаття 11 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», частина дванадцята статті 85, частина дванадцята статті 86 Закону України "Про місцеві вибори", частина перша статті 42, частина четверта статті 45, частина друга статті 46, частина перша статті 49 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»)	На початку першого пленарного засідання першої сесії новообраної сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади	Територіальна виборча комісія. Новообраний сільський, селищний, міський голова.	У момент закінчення дії відбувається: 1) припинення повноважень сільських, селищних, міських рад (депутатів рад), сільських, селищних, міських голів територіальних громад, що об'єдналися (частина друга статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», частина перша статті 49 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»); 2) набуття повноважень новообраною сільською, селищною, міською радою (депутатами ради), сільським, селищним, міським головою об'єднаної територіальної громади (частина друга статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»); 3) початок для сільських, селищних, міських рад (як юридичних осіб публічного права) територіальних громад, що об'єдналися, процедури їх реорганізації шляхом приєднання Важливо! Дії щодо реорганізації сільської, селищної, міської ради, розміщеної у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади (вона залишається як юридична особа, до неї приєднуються інші юридичні особи), є відмінними від дій щодо реорганізації інших сільських, селищних, міських рад (вони припиняються як юридичні особи і приєднуються до іншої юридичної особи). (частина четверта статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»);



№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
				<p>4) юридична особа - сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.</p> <p>(частина четверта статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»);</p> <p>5) припинення повноважень секретарів сільських, селищних, міських рад, територіальних громад, що об'єдналися</p> <p>(абзац першої частини першої статті 50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»);</p> <p>6) набуття особами, які здійснювали повноваження сільських, селищних голів територіальних громад, що об'єдналися, (крім адміністративного центру об'єднаної територіальної громади) статусу старост за умови наявності згоди вказаних осіб на зайняття такої посади</p> <p>(пункт 3 Прикінцевих положень Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»).</p> <p>Наведені правові наслідки виникають відповідно до закону. Але для уникнення у подальшому ускладнень їх варто закріпити у протоколі першого пленарного засідання. Пункти 1, 2 - як інформацію голови ТВК. Пункти 3-6 - як інформацію новообраного сільського, селищного, міського голови у його виступі після набуття повноважень.</p>
4.	Затвердження структури виконавчих органів ради, загальної чисельності апарату ради та її виконавчих органів (пункт 5 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»)	Якнайшвидше після набуття повноважень новообраною сільською, селищною, міською радою (депутатами ради), сільським, селищним, міським головою	Новообраний сільський, селищний, міський голова (пропозиція). Новообрана сільська, селищна, міська рада об'єднаної територіальної громади (рішення)	Потрібно для формування виконавчих органів ради, формування нових штатних розписів і забезпечення прийняття на посади старост, переведення працівників із органів місцевого самоврядування, які реорганізуються, тощо.
5.	Обрання на посаду секретаря сільської, селищної, міської ради (пункт 4 частини першої статті 26, абзац	Якнайшвидше після набуття повноважень новообраною сільською, селищною, міською радою (депутатами ради),	Новообраний сільський, селищний, міський голова (пропозиція).	Потрібно для формування персонального складу виконавчого комітету. Рішення приймається таємним голосуванням

№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
	першої частини першої статті 50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», абзац другий частини першої статті 10 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування»)	сільським, селищним, міським головою	Новообрана сільська, селищна, міська рада об'єднаної територіальної громади (рішення)	(частина третя статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»)
6.	Затвердження на посади заступників сільського, селищного, міського голови, керуючого справами (секретаря) виконавчого комітету сільської, селищної, міської ради (абзац четвертий частини першої статті 10 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування»)	Якнайшвидше після набуття повноважень новообраною сільською, селищною, міською радою (депутатами ради), сільським, селищним, міським головою	Новообраний сільський, селищний, міський голова (пропозиція). Новообрана сільська, селищна, міська рада об'єднаної територіальної громади (рішення)	Потрібно для формування персонального складу виконавчого комітету.
7.	Утворення виконавчого комітету ради, визначення його чисельності, затвердження персонального складу (пункт 3 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»); Звільнення з посад заступників сільських, селищних, міських голів, керуючих справами (секретарів) виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад територіальних громад, що об'єдналися (абзац третій частини першої статті 10 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», частина восьма статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»)	Якнайшвидше після набуття повноважень новообраною сільською, селищною, міською радою (депутатами ради), сільським, селищним, міським головою	Новообраний сільський, селищний, міський голова (пропозиція). Новообрана сільська, селищна, міська рада об'єднаної територіальної громади (рішення)	У момент набуття чинності рішення ради про затвердження персонального складу відбувається: 1) припинення повноважень виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад територіальних громад, що об'єдналися (частина друга статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», частина перша статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»); 2) набуття повноважень виконавчим комітетом сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади (частина друга статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», частина перша статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»); 3) виконавчий комітет сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади стає за законом правонаступником прав та обов'язків всіх виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад територіальних громад, що об'єдналися (частина п'ята статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»); 4) припинення повноважень заступників сільських, селищних, міських голів, керуючих справами (секретарів) виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад територіальних громад, що об'єдналися (частина перша статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»)



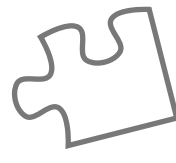
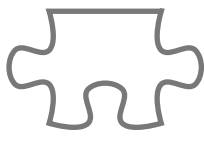
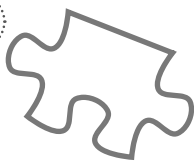
№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
8.	<p>Створення відділів, управлінь та інших виконавчих органів для здійснення повноважень, що належать до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад та затвердження положень про них (у разі потреби у створенні) (частини перша, четверта статті 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).</p> <p>Прийняття радою рішень щодо:</p> <ul style="list-style-type: none"> 0 припинення відділів, управлінь та інших виконавчих органів, створених сільськими, селищними, міськими радами, що припиняються (у разі наявності таких органів); 0 продовження діяльності або припинення відділів, управлінь та інших виконавчих органів, раніше створених сільською, селищною, міською радою, розміщеною у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади (відповідно до доцільності) (частини перша, четверта статті 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»). 	<p>Якнайшвидше після набуття повноважень новообраною сільською, селищною, міською радою (депутатами ради), сільським, селищним, міським головою</p>	<p>Новообраний сільський, селищний, міський голова (пропозиція), сільська, селищна, міська рада об'єднаної територіальної громади (рішення)</p>	<p>У разі наявності Відділи, управління та інші виконавчі органи створюються у межах затверджених радою структури і штатів для здійснення повноважень, що належать до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.</p> <p>Звертаємо увагу, що відділи та управління можуть бути двох типів: як виконавчі органи ради (до компетенції віднесено окремі повноваження, визначені законом); як структурні підрозділи виконавчого комітету або інших виконавчих органів (не мають самостійних повноважень і забезпечують діяльність іншого органу).</p> <p>Порядок створення структурних підрозділів визначається положеннями про відповідні виконавчі органи, а для виконавчого комітету ради – сільським, селищним, міським головою.</p>
9.	<p>Внесення змін до бюджету територіальної громади населеного пункту, що є адміністративним центром об'єднаної територіальної громади, щодо збільшення витрат на утримання апарату ради та її виконавчих органів, перерозподілу видатків бюджету (у разі наявності такої потреби) (абзац другий частини дев'ятої статті 8</p>	<p>Залежно від часу виникнення потреби</p>	<p>Новообраний сільський, селищний, міський голова (пропозиція), сільська, селищна, міська рада об'єднаної територіальної громади (рішення)</p>	<p>Може бути потрібно для збільшення видатків на оплату праці з огляду на збільшення чисельності працівників (щонайменше за рахунок старост).</p>

№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
10.	<p>Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»</p> <p>Доведення до державних органів інформації про новообраного сільського, селищного, міського голову шляхом:</p> <p>1) державної реєстрації змін до відомостей, які містяться у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, про сільську, селищну, міську раду об'єднаної територіальної громади та її виконавчий комітет (у разі обрання сільським, селищним, міським головою особи, яка не обіймала цю посаду у територіальній громаді, у якій розміщений адміністративний центр об'єднаної територіальної громади) (стаття 24-2 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців», частина дванадцята статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»;</p> <p>2) надання органу Казначейства України відповідних документів.</p>	<p>Якнайшвидше після набуття повноважень новообраною сільською, селищною, міською радою (депутатами ради), сільським, селищним, міським головою</p>	<p>Новообраний сільський, селищний, міський голова або уповноважена ним особа</p>	<p>Важливо! Власне найменування сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади (сільської, селищної, міської ради, розміщеної у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади) та власне найменування її виконавчого комітету залишається без змін. Приклад:</p> <p>1) Новоолександрівська сільська рада Дніпропетровського району Дніпропетровська області (якщо основне найменування співпадає з такими найменуваннями інших рад);</p> <p>2) Гуляйпільська міська рада (якщо найменування унікальне);</p> <p>3) Виконавчий комітет Новоолександрівської сільської ради Дніпропетровського району Дніпропетровської області, Виконавчий комітет Гуляйпільської міської ради (з огляду на найменування відповідної ради).</p> <p>Законом не допускається додавання до найменування органів місцевого самоврядування словосполучень «об'єднаної територіальної громади», «орган місцевого самоврядування», слова «об'єднана», різних символів тощо.</p> <p>У Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців змінюються відомості про керівника (у разі обрання іншої особи).</p> <p>Новообраний сільський, селищний, міський голова є керівником сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади (сільської, селищної, міської ради, розміщеної у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади) та її виконавчого комітету з повним обсягом повноважень визначеним законодавством.</p> <p>Щодо інших сільських, селищних, міських рад, які припиняються як юридичні особи, голова тимчасово здійснює повноваження як керівник таких осіб до моменту їх офіційного припинення обмеженому обсязі - лише щодо забезпечення такого припинення та окремого виконання бюджетів територіальних громад, що об'єдналися</p> <p>(частина сьомої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»).</p>
11.	<p>Забезпечення окремого виконання</p>	<p>Початок: після набуття</p>	<p>Новообраний сільський,</p>	<p>Зберігається попередній порядок виконання бюджетів за винятком</p>



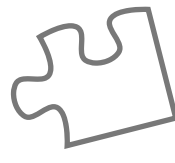
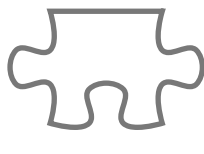
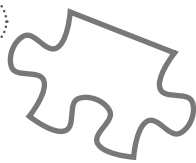
№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
	бюджетів територіальних громад, що об'єдналися (частини сьома та дев'ята статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»)	повноважень сільською, селищною, міською радою об'єднаної територіальної громади. Закінчення: з дня набуття чинності рішення про бюджет об'єднаної територіальної громади	селищний, міський голова, бюджетні установи	зміни суб'єктів прийняття рішень - рад та голів. Головні бухгалтери та спеціалісти продовжують свою роботу на відповідних посадах до завершення виконання відповідного бюджету.
12.	Затвердження штатного розпису (пункт 7 частини четвертої статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»)	У найкоротший строк з дня набуття повноважень новообраним сільським, селищним, міським головою	Новообраний сільський, селищний, міський голова	Штатний розпис формується на підставі рішення ради про затвердження структури виконавчих органів ради, загальної чисельності апарату ради та її виконавчих органів, а також наявного фонду оплати праці.
13.	Офіційне персональне повідомлення працівників органів місцевого самоврядування, що приєднуються, про їх наступне звільнення у зв'язку з реорганізацією не пізніше ніж за два місяці до такого звільнення. Офіційне повідомлення державної служби зайнятості про заплановане звільнення працівників, у випадках коли наявні працівники, які не можуть бути працевлаштовані і коли таке звільнення є масовим відповідно до статті 48 Закону України "Про зайнятість населення". (частина сьома статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», частина третя статті 49-2 Кодексу законів про працю України, стаття 48 Закону України "Про зайнятість населення")	У найкоротший строк з дня набуття повноважень новообраним сільським, селищним, міським головою. Повідомлення державної служби зайнятості, у разі його необхідності, повинно бути здійснено у один день із повідомленням працівника.	Новообраний сільський, селищний, міський голова	Дотримання строку у 2 місяці є обов'язковим щодо працівників, яких не можна перевести на іншу роботу і які підлягають звільненню. Потрібно здійснювати після визначення нового штатного розпису (штатних розписів) виконавчих органів сільської, селищної, міської ради.
14.	Створення інвентаризаційних комісій по кожній раді та виконавчому комітету, що припиняються як юридичні особи. Затвердження календарного плану інвентаризації	Початок: протягом 1 тижня з дня набуття повноважень новообраним сільським, селищним, міським головою. Закінчення: для органів місцевого самоврядування	Новообраний сільський, селищний, міський голова	Комісії можна назвати реорганізаційними, але це може викликати плутанину з огляду на їх відмінність від комісій з реорганізації, які передбачаються частиною четвертою статті 105 Цивільного кодексу України. У даному випадку комісія не має права приймати рішень, це компетенція сільської, селищної, міської ради. Важливо! Сільська, селищна, міська рада, розміщена у

№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
	(частина сьома статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»)	(бюджетних установ), які забезпечують окреме виконання бюджетів відбувається після початку виконання нового бюджету, для інших органів місцевого самоврядування – визначається сільським, селищним, міським головою		адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади набуває статусу сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади у силу закону. Вона не повинна припинятися як юридична особа і продовжує діяти і далі але вже із більшим обсягом повноважень та територією юрисдикції. Вказане також стосується виконавчого комітету сільської, селищної, міської ради, розміщеного у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади. (частина четверта, п'ята статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»)
15.	Інвентаризації майна, управлінських, бухгалтерських та інших документів (інвентаризація при реорганізації) по кожній раді та виконавчому комітеті, що припиняються як юридичні особи	Протягом строків, визначених планом проведення інвентаризації.	Інвентаризаційні комісії. Новообраний сільський, селищний, міський голова	Проведення такої інвентаризації є обов'язковим для забезпечення реорганізації та правонаступництва. Проводяться по кожному органу окремою комісією. Результати оформлюються одним або кількома актами. Здійснення інвентаризації майна, управлінських, бухгалтерських та інших документів передбачає: 1) роботу інвентаризаційних комісій з виявлення та упорядкування документів, виявлення майна, фіксування прав та обов'язків (трудова відносина, за договорами, які не припиняються у 2016 році, невиконані судові накази та виконавчі листи, права засновника комунальних підприємств, закладів освіти, культури тощо) тощо; 2) затвердження інвентаризаційних актів розпорядженням сільським, селищним, міським головою, визначення подальших дій, припинення відповідних інвентаризаційних комісій; 3) відображення відомостей інвентаризаційних актів у бухгалтерських та інших документах сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади та її виконавчого комітету, прийняття майна посадовими особами правонаступника, прийняття на зберігання управлінської документації, виявленої під час інвентаризації, тощо.
16.	Затвердження нових редакцій статутів комунальних підприємств, закладів освіти, культури (у разі потреби) (пункт 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»)	За результатами інвентаризації, а також у разі передачі таких юридичних осіб у комунальну власність із спільної власності територіальних громад районів	Сільська, селищна, міська рада об'єднаної територіальної громади	Основними змінами у таких статутах будуть: найменування юридичних осіб (повинне містити назву відповідної ради); назва територіальної громади; найменування засновника та уповноваженого ним органу управління.



№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
17.	Державна реєстрація нових редакцій статутів комунальних підприємств, закладів освіти, культури (стаття 29 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців»)		Керівники таких юридичних осіб або уповноважені ними особи. Державний реєстратор	
18.	Підготовка бюджету об'єднаної територіальної громади відповідно до Бюджетного кодексу України	У строки визначені Бюджетним кодексом України	Новообраний сільський, селищний, міський голова. Виконавчий комітет сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади	Під час підготовки бюджету одночасно потрібно вирішувати питання про передачу у комунальну власність бюджетних установ та їх майнових комплексів із спільної власності територіальних громад району, які будуть фінансуватися з такого бюджету (крім випадку об'єднання всіх територіальних громад одного району у одну об'єднану територіальну громаду).
19.	Переформлення цивільних та господарських договорів, які зберігатимуть чинність у наступному році	За результатами інвентаризації, а також у разі передачі бюджетних установ у комунальну власність із спільної власності територіальних громад районів	Новообраний сільський, селищний, міський голова. Виконавчі органи сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади	Договори переформлюються: 1) у порядку правонаступництва за договорами оренди комунального майна та земельних ділянок (заміна кредитора у зобов'язанні) (частини четверта, п'ята статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», пункт 2 частини першої статті 512, 513-518, 770 Цивільного кодексу України у разі зміни власника речі, земельної ділянки, переданої у найм (оренду), частина четверта статті 32 Закону України «Про оренду землі» у разі зміни власника земельної ділянки, переданої у оренду, реорганізації юридичної особи-орендаря); 2) у порядку правонаступництва за іншими цивільними та господарськими договорами (заміна кредитора та/або боржника у зобов'язанні) (частини четверта, п'ята статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», пункт 2 частини першої статті 512, 513-518, 520-522 Цивільного кодексу України); 3) у порядку заміни кредитора та/або боржника у зобов'язанні за цивільними та господарськими договорами, які стосуються бюджетних установ, що передаються у комунальну власність із спільної власності територіальних громад районів (у разі наявності такої потреби) (пункт 1 частини першої статті 512, 513-518, 520-522 Цивільного кодексу України)

№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
20.	Звільнення працівників, які займають невикордані посади у сільських, селищних, міських радах та їх виконавчих комітетах, що припиняються (частина сьома статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»)	Протягом процесу реорганізації	Новообраний сільський, селищний, міський голова. Відповідні працівники	Важливо! Посадових осіб, які забезпечують виконання окремих бюджетів, потрібно звільняти лише після завершення всіх необхідних дій пов'язаних з вказаним завданням. Підстави для звільнення: 1) у зв'язку з переведення працівника, за його згодою, на інше підприємство, в установу, організацію (у разі наявності відповідних вакансій) (пункт 5 частини першої статті 36 Кодексу законів про працю України); 2) у зв'язку з відмовою працівника від переведення на роботу в іншу місцевість разом з підприємством, установою, організацією, а також відмова від продовження роботи у зв'язку із зміною істотних умов праці (пункт 6 частини першої статті 36 Кодексу законів про працю України); 3) у зв'язку із зміною в організації виробництва і праці (реорганізація органу місцевого самоврядування) (пункт 1 частини першої статті 40 Кодексу законів про працю України) У залежності від обставин можуть також бути застосовані й інші підстави для звільнення.
21.	Затвердження бюджету об'єднаної територіальної громади (пункт 23 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетний кодекс України)	У строки визначені Бюджетним кодексом України	Виконавчий комітет сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади (пропозиція). Сільська, селищна, міська рада об'єднаної територіальної громади (рішення)	
22.	Державна реєстрація припинення юридичних осіб - місцевих рад територіальних громад, що об'єдналися, їхніх виконавчих комітетів шляхом приєднання (частина одинадцята статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання	Для органів місцевого самоврядування (бюджетних установ), які забезпечують окреме виконання бюджетів – після затвердження бюджету об'єднаної територіальної громади (не раніше	Новообраний сільський, селищний, міський голова або уповноважена ним особа. Державний реєстратор.	Важливо! Ця дія не стосується сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади (сільської, селищної, міської ради, розміщеної у адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади) та її виконавчого комітету.



№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
	територіальних громад»)	завершення виконання бюджетів на 2016 рік). Для інших органів місцевого самоврядування – після закінчення в них інвентаризації майна, управлінських, бухгалтерських та інших документів (інвентаризації при реорганізації)		
23.	Звіт про закінчення реорганізації	Після державної реєстрації припинення юридичних осіб - місцевих рад територіальних громад, що об'єдналися, їхніх виконавчих комітетів шляхом приєднання	Новообраний сільський, селищний, міський голова (звітує). Сільська, селищна, міська рада об'єднаної територіальної громади (заслуховує)	
24.	Оформлення прав на об'єкти комунальної власності	Після державної реєстрації припинення юридичних осіб - місцевих рад територіальних громад, що об'єдналися, їхніх виконавчих комітетів шляхом приєднання.	Новообраний сільський, селищний, міський голова	
25.	Інвентаризація нормативно-правових актів, невиконаних актів індивідуальної дії місцевих рад територіальних громад, що об'єдналися, їхніх виконавчих комітетів, невиконаних актів індивідуальної дії сільського, селищного, міського голови, що видані ним у межах повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад (інвентаризація після реорганізації)	Початок: після закінчення інвентаризації майна, управлінських, бухгалтерських та інших документів (інвентаризації при реорганізації) Закінчення: визначається відповідними суб'єктами.	Новообраний сільський, селищний, міський голова щодо всіх вказаних актів. Депутати та постійні комісії сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади щодо рішень місцевих рад територіальних громад, що об'єдналися. Члени виконавчого комітету сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади, посадові особи виконавчих органів комітетів	Завданням такої інвентаризації є: виявлення актів, які у першочерговому порядку потребують визнання такими, що втратили чинність, скасування, заміни новими актами (в першу чергу стосується актів, які суперечать законодавству); систематизація інших актів органів місцевого самоврядування для забезпечення їх виконання у подальшому. Важливо! Нормативно-правові акти, невиконані акти індивідуальної дії місцевих рад територіальних громад, що об'єдналися, їхніх виконавчих комітетів, невиконані акти індивідуальної дії сільського, селищного, міського голови, видані ним у межах повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, не підлягають обов'язковому перегляду і зберігають свою чинність на відповідних територіях та для відповідних осіб до видання сільською, селищною, міською радою об'єднаної територіальної громади, її виконавчим комітетом інших актів з таких питань

№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
			місцевих рад територіальних громад, що об'єдналися, інших прирівняних до них актів.	<p>відповідно до їхньої компетенції коли у цьому виникне потреба.</p> <p>Сільська, селищна, міська рада об'єднаної територіальної громади, її виконавчий комітет можуть визнавати такими, що втратили чинність, або скасовувати відповідно акти місцевих рад територіальних громад, що об'єдналися, їхніх виконавчих комітетів, повноваження яких припинені.</p> <p><i>(частина восьма статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»)</i></p> <p>Відсутність права вносити зміни до актів місцевих рад територіальних громад, що об'єдналися, їхніх виконавчих комітетів, спрямована на поступове запровадження єдиних правових актів для всієї території об'єднаної територіальної громади, а не окремих її частин. Це спростить застосування таких актів та дозволить остаточно завершити процес об'єднання.</p>

