

Відповіді на актуальні запитання щодо реалізації Закону України «Про співробітництво територіальних громад»

Авторський колектив:

*Марина Лобова, юристконсульт Сумського відокремленого підрозділу
Установи «Центр розвитку місцевого самоврядування»*

*Юрій Заліський, юристконсульт Полтавського відокремленого підрозділу
Установи «Центр розвитку місцевого самоврядування»*

*Віра Козіна, адвокат, старший експерт з правових питань Аналітично-правової групи
Центрального офісу реформ при Мінрегіоні*

Загальна інформація

17.06.2014 р. Законом України № 1508-VII «Про співробітництво територіальних громад» (далі – Закон № 1508) створено законодавчу основу для кооперації ресурсів органів місцевого самоврядування з метою вирішення спільних проблем життєдіяльності територіальних громад на місцевому рівні, більш ефективного надання послуг місцевому населенню, створення спільних об'єктів муніципальної інфраструктури для декількох територіальних громад.

Незважаючи на досить короткий період дії Закону № 1508, територіальними громадами України напрацьований величезний практичний досвід щодо співробітництва.

Ця брошура є результатом узагальнення практичного досвіду співробітництва територіальних громад за три роки, протягом яких діє Закон № 1508.

Тут ви зможете знайти відповіді на найбільш поширенні запитання, що надходять від громад, які планують розпочати співробітництво, зразки актів органів місцевого самоврядування та їхніх посадових осіб з питань організації процесу чи забезпечення співробітництва територіальних громад та поради щодо реалізації певних етапів співробітництва.

Ця збірка буде цікавою у першу чергу юристам, економістам та керівникам профільних підрозділів сільських, селищних та міських рад.

Нормативна база:

З метою забезпечення реалізації Закону № 1508 Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (далі – Мінрегіон) було затверджено низку важливих нормативно-правових актів, зокрема:

1) наказ від 15.08.2014 р. № 225 «Про затвердження Порядку формування та забезпечення функціонування реєстру про співробітництво територіальних громад»;

2) наказ від 27.08.2014 р. № 233 «Про затвердження Примірних форм договорів про співробітництво територіальних громад».

Питання співробітництва територіальних громад врегульовано також Бюджетним кодексом України. Ч.7 ст.75 цього Кодексу передбачає, що територіальні громади сіл, селищ і міст можуть об'єднувати на договірних засадах кошти бюджетів для виконання спільних проектів або для спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, організацій і установ з урахуванням ст.93 цього Кодексу (передача коштів між місцевими бюджетами на здійснення видатків місцевих бюджетів).

Корисні посилання:

На виконання Закону № 1508 протягом 2014-2015 років експертами за підтримки різних міжнародних інституцій було підготовано Методичні рекомендації, інформаційну брошуру та

практичний коментар про застосування Закону № 1508, посилання на які ви можете знайти нижче.

Що почитати?	Де знайти?
Методичні рекомендації щодо практичного застосування положень Закону України «Про співробітництво територіальних громад» в частині організації та юридичного оформлення співробітництва	http://old.minregion.gov.ua/attachments/content-attachments/3539/Metodychka_a4_normal.pdf
Практичний коментар до Закону № 1508	http://old.minregion.gov.ua/attachments/files/reg.rozvutok/%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0%D1%80.pdf ¹
О. Врублевський. Інформаційна брошура щодо впровадження Закону № 1508	http://old.minregion.gov.ua/attachments/content-attachments/3651/Spivrobotnuctvo.pdf ²

1. Базові питання:



Наскільки поширеною є практика щодо співробітництва територіальних громад?



Станом на 01.12.17 р. за даними Реєстру договорів про співробітництво територіальних громад (<http://www.minregion.gov.ua/wp-content/uploads/2017/04/reestr-01.12.2017.pdf>), в Україні зареєстровано 111 договорів про співробітництво. Проекти реалізовані більше ніж в 400 громадах.

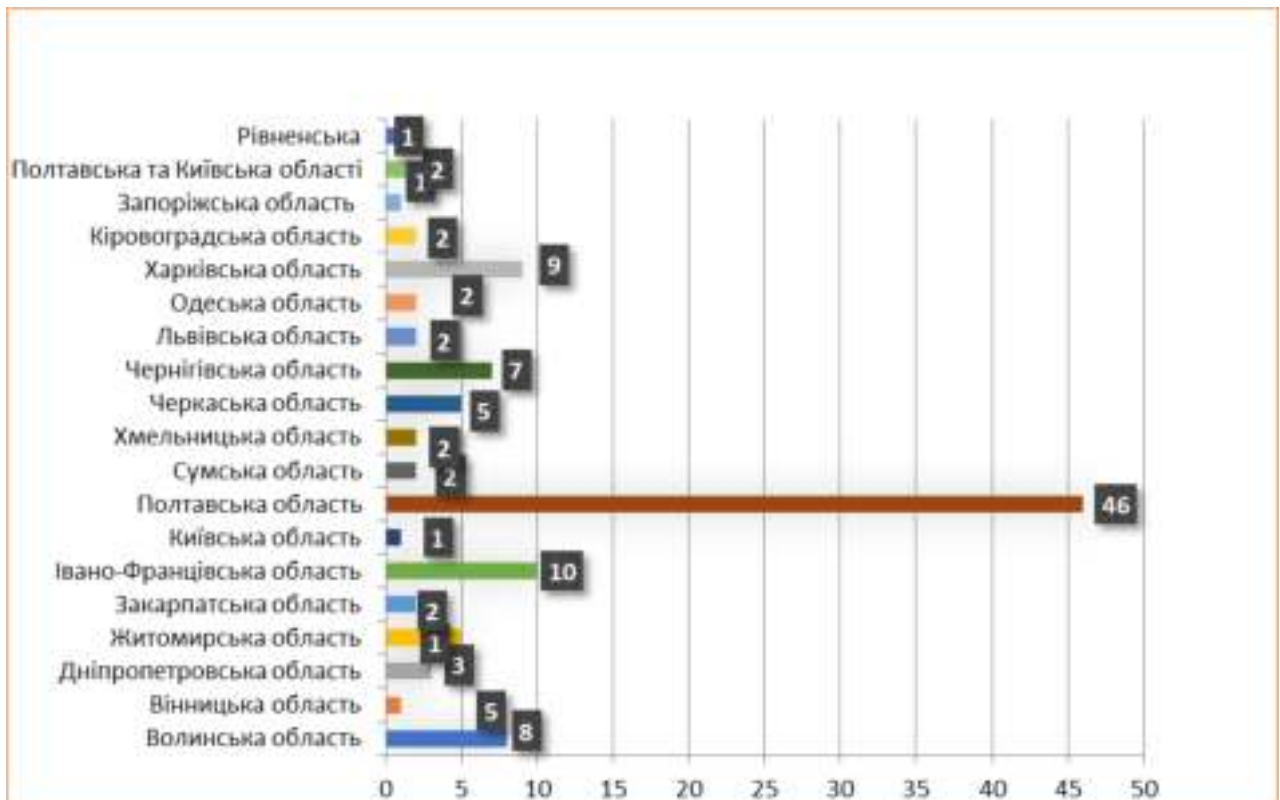


Рис. 1. Кількість зареєстрованих договорів про співробітництво ТГ у розрізі регіонів (станом на 01.12.17 р.)

¹ Підготований Інститутом громадянського суспільства у співпраці з Програмою Ради Європи «Посилення інституційної спроможності органів місцевого самоврядування в Україні» на запит Мінрегіону.

² Підготований Інститутом громадянського суспільства у співпраці з Програмою Ради Європи «Посилення інституційної спроможності органів місцевого самоврядування в Україні» на запит Мінрегіону.



У яких сферах суспільних відносин можна застосовувати Закон № 1508?



Закон № 1508 можна застосовувати у сферах спільних інтересів територіальних громад у межах повноважень відповідних органів місцевого самоврядування.

Зокрема, зареєстровані на цей час договори реалізуються за напрямками:

1	створення комплексної системи поводження з твердими побутовими відходами, їх збирання, придбання спецтехніки
2	ремонт доріг місцевого значення
3	місцева пожежна охорона
4	спільне фінансування (утримання) підприємств, установ та організацій комунальної форми власності
5	реконструкція амбулаторій загальної практики сімейної медицини
6	створення на базі існуючих комунальних підприємств кущових підприємств для надання якісних житлово-комунальних послуг мешканцям суміжних сільських рад
7	делегування виконання завдань (у сфері ведення реєстру територіальних громад)
8	будівництво газопроводу
9	берегоукріплення, водозахисні споруди, захист від повені
10	розвиток мережі Інтернет
11	інші напрямки



Хто може бути стороною у договорі про співробітництво територіальних громад?



Відповідно до ст.3 Закону № 1508 суб'єктами співробітництва є територіальні громади сіл, селищ, міст. Територіальні громади здійснюють співробітництво через сільські, селищні та міські ради.

Тобто громадяни, представники бізнесу чи інші суб'єкти приватного права чи органи державної влади, районні або обласні ради не можуть бути стороною у договорі про співробітництво.



Чи можуть бути суб'єктами співробітництва об'єднані територіальні громади?



Так, Закон № 1508 передбачає можливість реалізації співробітництва також об'єднаними територіальними громадами в особі відповідних рад. Серед учасників співробітництва на сьогодні є як об'єднані територіальні громади, так і територіальні громади, які ще не об'єднались та співпрацюють між собою на договірних засадах.



Якщо громади розташовані у різних районах чи областях України, чи можуть вони укладати договори про співробітництво?



Закон № 1508 не вимагає, щоб співробітництво здійснювалося за територіальною приналежністю, або, щоб місцеві ради були одного рівня. Тобто, укладати договори про співробітництво можуть сільські, селищні, міські ради із різних регіонів України. Громадам не треба мати суміжну територію для того, щоб почати співробітництво на підставі Закону № 1508. Укладати договори про співробітництво між собою можуть міська та сільська рада, рада ОТГ з громадою, яка не приймала рішення про добровільне об'єднання, ради ОТГ.

Наприклад, сьогодні територіальними громадами Полтавської та Київської області реалізуються 2 спільних проекти, а саме:

1) договір про співробітництво територіальних громад села Годунівка Яготинського району Київської області та територіальної села Смотрики Пирятинського району Полтавської області у формі спільного фінансування (утримання) центру надання адміністративних послуг;

2) договір про співробітництво територіальної громади села Смотрики Пирятинського району Полтавської області та територіальної громади села Годунівка Яготинського району Київської області у формі утримання спільного комунального підприємства «Смотриківське».



Чи можуть укласти договір про співробітництво одночасно три або більше рад?



Закон № 1508 не містить обмежень щодо кількості суб'єктів співробітництва. Тому договір може бути багатостороннім.



У яких формах може здійснюватися співробітництво територіальних громад?



Ст. 4 Закону № 1508 визначено наступні форми співробітництва територіальних громад:

1	делегування одному із суб'єктів співробітництва іншими суб'єктами співробітництва виконання одного чи кількох завдань з передачею йому відповідних ресурсів
2	реалізація спільних проектів, що передбачає координацію діяльності суб'єктів співробітництва та акумулювання ними на визначений період ресурсів з метою спільного здійснення відповідних заходів
3	спільне фінансування (утримання) суб'єктами співробітництва підприємств, установ та організацій комунальної форми власності - інфраструктурних об'єктів
4	утворення суб'єктами співробітництва спільних комунальних підприємств, установ та організацій - спільних інфраструктурних об'єктів
5	утворення суб'єктами співробітництва спільного органу управління для спільного виконання визначених законом повноважень

Для кожної форми співробітництва наказом Мінрегіону від 27.08.2014 р. № 233 «Про затвердження Примірних форм договорів про співробітництво територіальних громад» передбачено свою типову форму договору.

Зареєстровані станом на 01.12.17 р. договори про співробітництво сьогодні реалізуються у наступних формах:

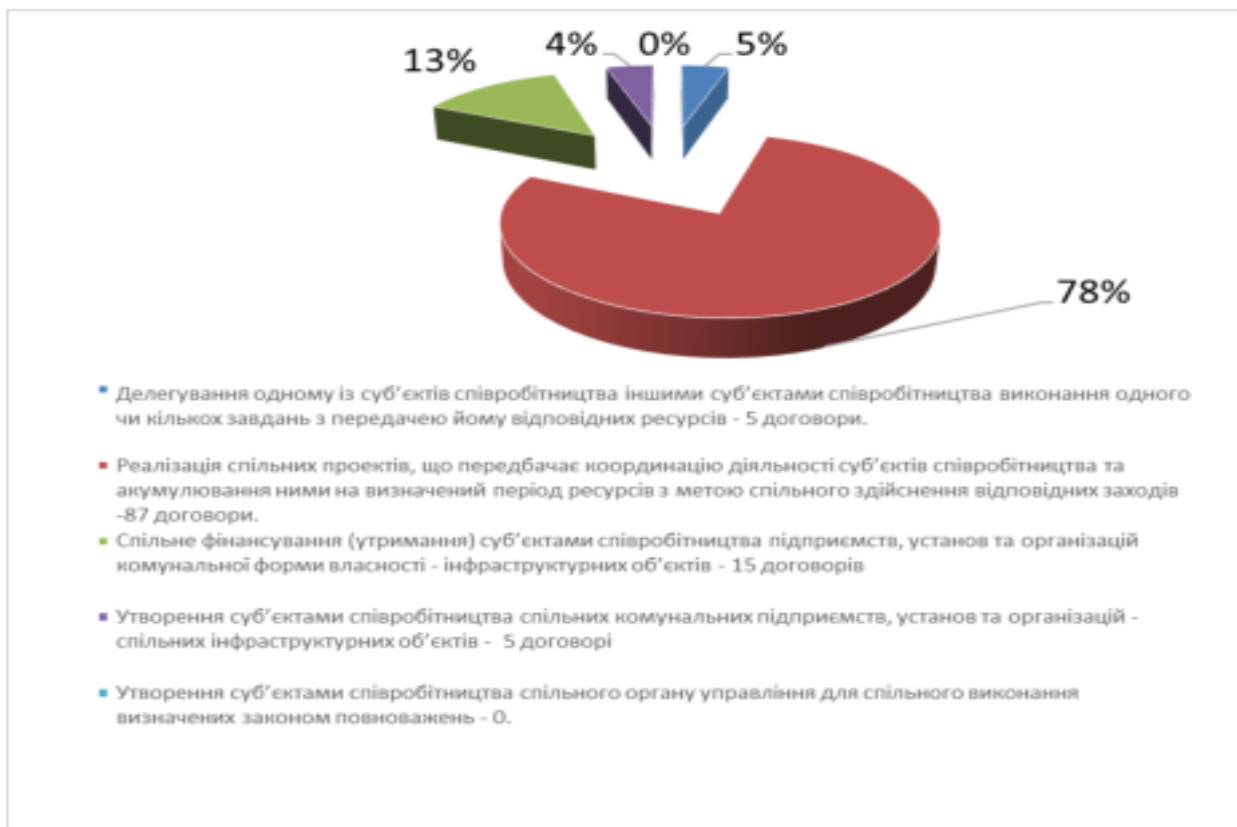


Рис. 2. Форми у яких здійснюється співробітництво ТГ за договорами, зареєстрованими станом на 01.12.17 р.

2. Організація співробітництва: етапи

? З яких етапів має складатись процес організації співробітництва згідно з Законом № 1508?

✓ Закон № 1508 визначає 5 послідовних та взаємодоповнюючих етапів організації співробітництва:

1	Ініціювання співробітництва
2	Переговори про організацію співробітництва
3	Підготовка проекту договору про співробітництво комісією з підготовки проекту договору про співробітництво
4	Громадське обговорення та схвалення проекту договору про співробітництво
5	Укладення договору про співробітництво

? Чи є визначені у ст.ст.5-9 Закону № 1508 етапи та вимоги щодо організації співробітництва обов'язковими для всіх форм співробітництва?

✓ Ці етапи є обов'язковими для всіх форм співробітництва, **окрім такої форми, як реалізація спільних проектів**, що передбачає координацію діяльності суб'єктів співробітництва та акумулювання ними на визначений період ресурсів з метою спільного здійснення відповідних заходів. Застосування цих вимог щодо цієї форми співробітництва є правом а не обов'язком для суб'єктів співробітництва.

2.1. Ініціювання співробітництва



У чому полягає процес ініціювання співробітництва ТГ?



Ініціювання співробітництва передбачає, що територіальна громада, зацікавлена у співробітництві виносить на розгляд місцевої ради (сільської, селищної чи міської) пропозицію щодо ініціювання співробітництва з іншими територіальними громадами.



Хто може ініціювати співробітництво?



Ініціатором співробітництва може бути лише визначене законом коло осіб: сільський, селищний, міський голова, депутати сільської, селищної, міської ради, члени територіальної громади (далі – ініціатор співробітництва) у порядку місцевої ініціативи.



Яка кількість депутатів сільської, селищної або міської ради може ініціювати співробітництво?



Законодавство не встановлює обмежень щодо мінімальної та максимальної кількості депутатів, які можуть бути ініціаторами співробітництва. Отже, ініціювати відповідне питання може, навіть, один депутат. Залежно від конкретних обставин таке ініціювання може бути здійснено депутатом (депутатами) у формі депутатського звернення, запиту або внесення на розгляд ради у вигляді проекту рішення.



Яким чином реалізується право членів територіальної громади на ініціювання співробітництва в порядку місцевої ініціативи?



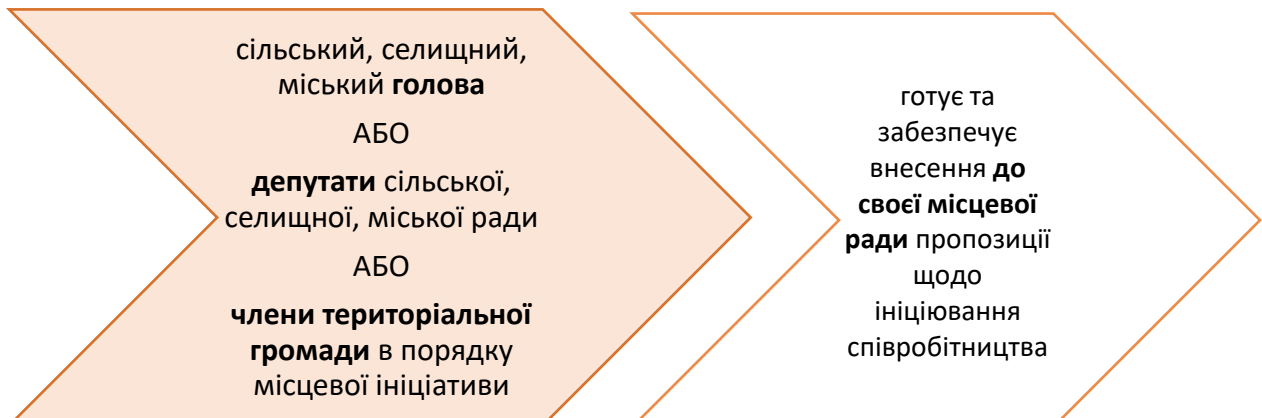
Відповідно до ч.2 ст.9 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», порядок внесення місцевої ініціативи на розгляд ради може визначатися представницьким органом місцевого самоврядування або статутом територіальної громади. Таким чином, відповідний порядок має бути встановлений шляхом прийняття відповідними місцевими радами окремого положення (рішення) про порядок реалізації права на місцеву ініціативу або ж шляхом визначення такого порядку у Статуті територіальної громади.



Хто готує пропозицію щодо ініціювання процесу співробітництва?



Підготовку пропозиції щодо ініціювання співробітництва повинен забезпечити ініціатор співробітництва.





Якими мають бути зміст та форма пропозиції щодо ініціювання співробітництва?

✓ Пропозиція щодо ініціювання співробітництва – це письмовий документ, який складається у довільній формі.

Однак, окрім таких стандартних реквізитів (елементів) як назва, дата подачі та підпис ініціатора, також повинен містити мету, обґрунтування доцільності співробітництва, інформацію про сферу його здійснення, форму та очікувані фінансові результати, а також інші необхідні для організації співробітництва умови. Інші необхідні для організації співробітництва умови визначаються ініціатором співробітництва залежно від обраної форми співробітництва, його змісту та обсягу передбачуваних спільних дій, спрямованих на досягнення мети співробітництва.



Яким чином приймається рішення про те, щоб запросити інші територіальні громади до співробітництва?

✓ На цьому етапі передбачається, що **сільська, селищна чи міська рада** після отримання пропозиції про ініціювання співробітництва від ініціатора співробітництва **має доручити своїм виконавчим органам** з'ясувати доцільність внесеної пропозиції в контексті її відповідності інтересам та потребам територіальної громади та надати попередній висновок.

Після надання такого висновку сільська, селищна, міська рада на його підставі приймає рішення про надання згоди на організацію співробітництва чи відмову в наданні такої згоди.



Який орган може надати попередній висновок щодо відповідності внесеної пропозиції щодо ініціювання співробітництва інтересам та потребам територіальної громади, у разі якщо виконавчий орган у сільській раді відсутній?

✓ Рішення про надання згоди на організацію співробітництва приймається сільською, селищною, міською радою на підставі попередніх висновків її виконавчих органів стосовно

відповідності інтересам та потребам територіальної громади пропозиції щодо ініціювання співробітництва.

Відповідно до ч.3 ст.11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» у випадку коли у сільській раді виконавчий орган не створено – функції такого виконавчого органу ради (крім розпорядження земельними та природними ресурсами) здійснює сільський голова одноособово.



У який строк виконавчі органи ради мають надати попередній висновок щодо відповідності інтересам та потребам територіальної громади пропозиції щодо ініціювання пропозиції? У який строк після надання попереднього висновку місцева рада має розглянути питання про надання згоди на організацію співробітництва?



Чинне законодавство не визначає строків вчинення відповідних дій та прийняття рішень, упродовж яких:

1) виконавчі органи мають дати висновок за результатами вивчення пропозиції щодо ініціювання співробітництва;

2) сільська, селищна, міська рада приймає рішення про надання згоди на організацію співробітництва чи відмову в наданні такої згоди.

Разом з тим, вбачається логічним, що проходження цих кроків має відбуватись в межах розумного відрізка часу.

2.2. Переговори про організацію співробітництва



Коли можна починати переговори про співробітництво?



Рішення місцевої ради про надання згоди на організацію співробітництва з іншими територіальними громадами можна віднести до категорії актів нормативного характеру. Отже, відповідне рішення ради набуває чинності після його опублікування, у спосіб, визначений Регламентом чи іншим документом ради, якщо більш пізній термін не передбачений безпосередньо у самому рішенні.

Набрання чинності рішенням ради про надання відповідної згоди на організацію співробітництва є підставою для сільського, селищного, міського голови для початку переговорів між потенційними суб'єктами співробітництва про його організацію та утворення комісії з підготовки проекту договору про співробітництво.



У якій формі треба направити пропозицію про співробітництво іншим територіальним громадам?



Сільський, селищний, міський голова, який представляє територіальну громаду, що є ініціатором співробітництва, має надіслати іншим сільським, селищним, міським головам, які представляють відповідні територіальні громади – потенційні суб'єкти співробітництва, пропозицію про початок переговорів з питань організації співробітництва. Це варто здійснити шляхом офіційного направлення супровідного листа з доданою до нього пропозицією.



Чи визначено законодавством строк, протягом якого рада, якій надійшла пропозиція про початок переговорів з питань організації співробітництва, зобов'язана її розглянути?



Після отримання пропозиції про початок переговорів з питань організації співробітництва сільська, селищна, міська рада повинна прийняти рішення, яким доручає

відповідному сільському, селищному, міському голові упродовж 60 днів з дати надходження пропозиції про початок переговорів з питань організації співробітництва забезпечити:

- 1) вивчення та оцінку отриманої пропозиції виконавчими органами сільської, селищної, міської ради щодо відповідності потребам територіальної громади;
- 2) проведення громадського обговорення такої пропозиції;
- 3) подання пропозиції на розгляд відповідної ради для прийняття рішення про надання згоди на організацію співробітництва та делегування представника (представників) до комісії чи про відмову в наданні згоди на організацію співробітництва.

60 днів – це максимальна кількість часу, протягом якого має бути здійснений не лише розгляд отриманої пропозиції радою, а й забезпечення усіх заходів, які мають передувати відповідному рішенню.

Вивчення та оцінка пропозиції виконавчими органами та її громадське обговорення можуть реалізовуватись паралельно.

Сільський, селищний, міський голова в межах строку, визначеного ч.2 ст. 6 Закону №1508, має забезпечити своєчасне подання пропозиції на розгляд відповідної ради.

Тобто перші два етапи мають завершитись досить заздалегідь, аби залишився час для розгляду відповідної пропозиції місцевою радою та остаточного вирішення питання про надання чи ненадання згоди на організацію співробітництва.

Пропозиція подається сільським, селищним чи міським головою до ради разом із документами, що засвідчують результати її вивчення та оцінки, а також проведення громадського обговорення.



У якому порядку та у який строк має проводитись громадське обговорення пропозиції щодо співробітництва?



Рішення відповідної ради про надання згоди на організацію співробітництва чи відмову має бути прийняте радою не пізніше 60 днів з моменту одержання відповідної пропозиції (ч. 2 ст. 6 Закону № 1508).

Визначаючись з формою, у якій мають бути проведені обговорення, рада має виходити з власних організаційних можливостей відповідної ради та керуватись діючими рішеннями ради щодо порядку проведення таких обговорень.

Зазвичай, громадські обговорення можуть проводитись у формі громадських слухань або в інших формах, визначених місцевою радою (опитування, анкетування, збори у селі, конференція, форум, засідання за круглим столом, збори, зустрічі, Інтернет-конференція, електронна консультація тощо).

Результати громадських обговорень доцільно оформити протоколом, який складається у довільній формі або затверджується одночасно із визначенням форми таких обговорень.

Отже, громадське обговорення має бути проведено з урахуванням терміну, потрібного для прийняття радою відповідного рішення.

ПЕРЕГОВОРИ ПРО ОРГАНІЗАЦІЮ СПІВРОБІТНИЦТВА

сільський, селищний, міський голова територіальної громади-ініціатора:

надсилає пропозицію про початок переговорів з питань організації співробітництва сільським, селищним, міським **головам територіальних громад - потенційних суб'єктів співробітництва**

сільський, селищний, міський голова територіальної громади, яка отримала пропозицію, за дорученням ради:

- **забезпечує вивчення та оцінки виконавчими органами** сільської, селищної, міської ради **пропозиції** про початок переговорів з питань організації співробітництва щодо відповідності потребам територіальної громади **та проведення її громадського обговорення** протягом 60 днів з дати її надходження

сільська, селищна, міська рада, яка отримала пропозицію:

- **приймає рішення про надання згоди** на організацію співробітництва **чи відмову та делегування представника (представників) до комісії**



Скільки громадських обговорень та на яких етапах потрібно організувати у ході організації процесу співробітництва?



Суб'єкт співробітництва, який отримав пропозицію про початок переговорів, має провести два громадські обговорення: перше – для обговорення отриманої пропозиції від ініціатора співробітництва; друге – для обговорення проекту договору про співробітництво, підготовленого комісією.

Однак другий тип громадських обговорень ми більш детально розглянемо далі, оскільки він регламентується окремою нормою Закону № 1508.

2.3. Підготовка проекту договору про співробітництво комісією з підготовки проекту договору про співробітництво



Хто має утворити комісію з підготовки проекту договору про співробітництво?



*Після надання згоди на організацію співробітництва та делегування представника (представників) до комісії сільські, селищні, міські голови, що представляють територіальні громади – суб'єктів співробітництва **спільним розпорядженням** утворюють та затверджують склад комісії, яка займатиметься підготовкою проекту договору про співробітництво (абз.2 ч. 1 ст.7 Закону № 1508).*



Хто може входити до складу комісії з підготовки проекту договору про співробітництво? Чи повинен член цієї комісії обов'язково мати статус депутата відповідної ради чи посадової особи місцевого самоврядування?

✓ Відповідно до ст.7 Закону України № 1508 до складу комісії мають входити у **рівній кількості представники усіх суб'єктів співробітництва**, тобто відповідних територіальних громад сіл, селищ, міст. При цьому згідно зі ст.1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» територіальна громада – це **жителі**, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста.

Отже, членом комісії може бути мешканець відповідного села, селища чи міста, незалежно від його посади чи статусу. Доцільно зафіксувати інформацію, якою підтверджується факт постійного проживання на території відповідної громади особи, яка делегується до складу комісії у розпорядженні про утворення такої комісії. Це можна зробити як у тексті самого розпорядження, так і у формі окремих додатків до такого розпорядження.

? Як організовується робота комісії?

✓ Відповідно до ч.2 ст.7 Закону № 1508 формою роботи комісії є засідання, що проводяться за рішенням її голови.

Рішення, прийняті комісією на своїх засіданнях, оформляються протоколом, що підписується головою чи секретарем.

Слід звернути увагу, що головою чи членами на засіданні комісії є по чергово представники суб'єктів співробітництва (ч.3 ст.7), а організаційне забезпечення діяльності комісії здійснюється виконавчими органами сільських, селищних, міських рад - суб'єктів співробітництва.

? На який час утворюється комісія?

✓ Відповідно до ч.5 ст.7 Закону № 1508 комісія готує протягом 60 днів з дати її утворення проект договору про співробітництво.

Комісія припиняє свою діяльність з дати набрання чинності договором про співробітництво або прийняття кожною сільською, селищною, міською радою рішення про припинення організації співробітництва (ч.5 ст.7 Закону № 1508).

ОСНОВНІ ЗАСАДИ РОБОТИ КОМІСІЇ З ПІДГОТОВКИ ПРОЕКТУ ДОГОВОРУ ПРО СПІВРОБІТНИЦТВО



2.4. Громадське обговорення та схвалення проекту договору про співробітництво

? Як проводяться громадські обговорення проекту договору про співробітництво?

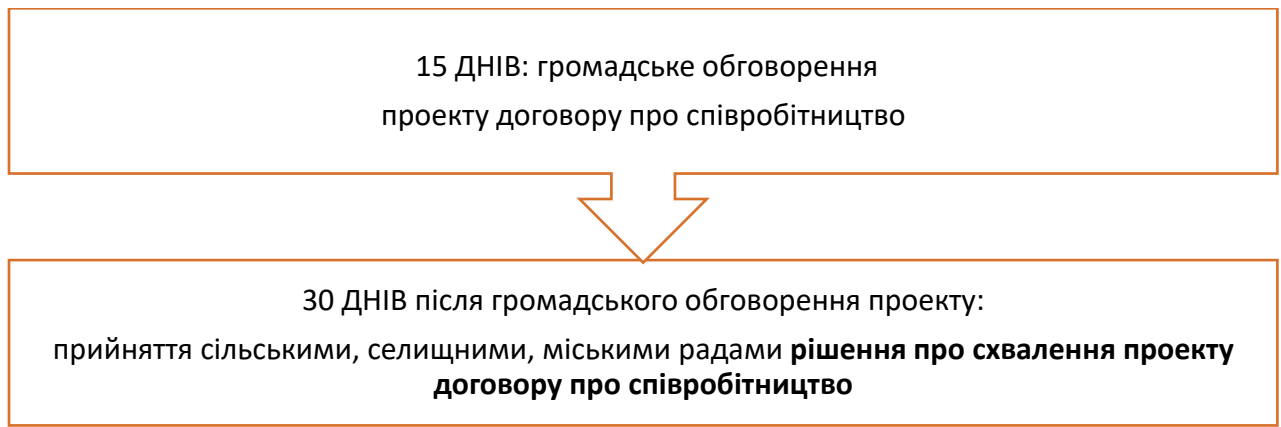


Відповідно до ч.1 ст.8 Закону № 1508 **сільські, селищні, міські голови** забезпечують проведення громадського обговорення підготовленого комісією проекту договору про співробітництво під час якого мешканці громади матимуть можливість ознайомитись із текстом проекту договору, а також висловити свої пропозиції.

Отже, доцільно під час визначення порядку громадських обговорень для цілей співробітництва або одразу рішенням ради регламентувати обидва обговорення (пропозиції та проекту договору), або надати можливість визначити спосіб обговорень проекту договору безпосередньо сільському, селищному, міському голові.

Зверніть увагу на стислий строк обговорення проекту договору під час визначення способу цих громадських обговорень.

РОЗГЛЯД ПРОЕКТУ ДОГОВОРУ ПРО СПІВРОБІТНИЦТВО (максимальні строки)



2.5. Укладення договору про співробітництво



Чи потрібно затверджувати на пленарному засіданні відповідної ради договір про співробітництво?



Ураховуючи, що згідно з ч.1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» укладання договору про співробітництво територіальних громад не відносено до виключної компетенції відповідних рад, затвердження такого договору на пленарному засіданні ради не вимагається.

Водночас звертаємо вашу увагу на те, що згідно з абз.1 ч.1 ст.9 Закону № 1508 співробітництво здійснюється відповідно до договорів про співробітництво, укладених згідно із цим та іншими законами сільськими, селищними, міськими головами від імені сільської, селищної, міської ради **після схвалення їх проектів** сільськими, селищними, міськими радами.

Тому підписання такого договору можливе лише за умови попереднього схвалення відповідною радою фінальної редакції проекту цього договору.



У якій кількості примірників укладається договір про співробітництво?



Згідно з абз.3 ч.3 ст.9 Закону № 1508 один примірник договору про співробітництво передається для внесення до реєстру про співробітництво територіальних громад центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування.

А отже, примірників договору повинно бути на один більше, ніж кількість суб'єктів співробітництва.

? Який орган вносить до Реєстру про співробітництво територіальних громад інформацію про укладений договір про співробітництво та здійснює моніторинг співробітництва?

✓ Зазначені функції виконує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку місцевого самоврядування, тобто Мінрегіон.

? Чи потрібно дотримуватись вимог щодо порядку прийняття регуляторних актів під час укладання договору про співробітництво?

✓ Оскільки рішення про схвалення проекту договору так само як і договір про співробітництво не є регуляторним актом, дотримуватись визначених законодавством вимог щодо порядку прийняття регуляторних актів не потрібно.

ОСОБЛИВОСТІ УКЛАДАННЯ ДОГОВОРУ ПРО СПІВРОБІТНИЦТВО



ЗРАЗКИ ДОКУМЕНТІВ

Зразок проекту розпорядження сільського/селищного/міського голови щодо ініціювання співробітництва територіальних громад

Проект

_____ сільський/селищний/міський голова

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від «__» _____ 2017 року

№__

Про ініціювання співробітництва територіальних громад

Керуючись пунктом 20 частини четвертої статі 42, частиною восьмою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 5 Закону України «Про співробітництво _____ територіальних громад», з метою

_____, враховуючи
(визначення мети співробітництва)

_____, прагнучі до
(обґрунтування доцільності співробітництва)

(визначення очікуваних фінансових результатів та інших необхідних для організації співробітництва умов)

Ініціюю співробітництво територіальної громади/громад _____

_____ сільської/селищної/міської ради
(найменування населеного/населених пунктів)

через _____ сільську/селищну/міську раду в особі голови _____
(назва ради) (ПІБ голови)

та територіальної громади/громад _____

_____ сільської/селищної/міської ради
(найменування населеного/населених пунктів)

через _____ сільську/селищну/міську раду в особі голови _____
(назва ради) (ПІБ голови)

у сфері _____
(назва галузі управління)

у формі _____
(назва форми співробітництва відповідно до статті 4 ЗУ «Про співробітництво територіальних громад»)

Сільський/селищний/міський голова _____

(підпис)

(ПІБ)

**Зразок проекту листа депутатів сільської/селищної/міської ради
щодо ініціювання співробітництва територіальних громад**

Проект

_____ сільська/селищна/міська рада

**Про ініціювання співробітництва
територіальних громад**

Відповідно до статті 49 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,
статті 5 Закону України «Про співробітництво територіальних громад», з метою
_____, враховуючи

(визначення мети співробітництва)

_____, прагнучи до

(обґрунтування доцільності співробітництва)

(визначення очікуваних фінансових результатів та інших необхідних для організації співробітництва умов)

Ініціюю/ініціюємо співробітництво територіальної громади/громад

(найменування населеного/населених пунктів)

_____ сільської/селищної/міської ради
через _____ сільську/селищну/міську раду в особі голови _____
(назва ради) *(ПІБ голови)*

та територіальної громади/громад _____

_____ сільської/селищної/міської ради

(найменування населеного/населених пунктів)

через _____ сільську/селищну/міську раду в особі голови _____
(назва ради) *(ПІБ голови)*

у сфері _____

(назва галузі управління)

у формі _____
(назва форми співробітництва відповідно до статті 4 ЗУ «Про співробітництво територіальних громад»)

(ПІБ депутата)

(підпис депутата)

«__» _____ 2017 року

**Зразок рішення сільської/селищної/міської ради
щодо доручення її виконавчому комітетові надати попередній висновок стосовно
відповідності інтересам та потребам територіальної громади пропозиції щодо
ініціювання співробітництва територіальних громад**

Проект

_____ сільська/селищна/міська рада

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від «__» _____ 2017 року

№__

**Про підготовку попереднього висновку стосовно
відповідності інтересам та потребам територіальної
громади пропозиції щодо ініціювання співробітництва
територіальних громад**

Керуючись статтями 11, 42, 52, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтю 6 Закону України «Про співробітництво територіальних громад», на підставі пропозиції _____ сільського/селищного/міського голови (депутатів _____ сільської/селищної/міської ради) щодо ініціювання співробітництва між територіальною громадою/громадами _____

_____ сільської/селищної/міської ради
(найменування населеного/населених пунктів)

та територіальною громадою/громадами _____

_____ сільської/селищної/міської ради
(найменування населеного/населених пунктів)

у сфері _____

(назва галузі управління)

у формі _____

(назва форми співробітництва відповідно до статті 4 ЗУ «Про співробітництво територіальних громад»)

_____ від «__» _____ 2017 року №__ (далі - пропозиція):

1. Виконавчому комітету _____ сільської/селищної/міської ради до «__» _____ 2017 року вивчити пропозицію та за результатами підготувати і надати на розгляд ради попередній висновок стосовно її відповідності інтересам та потребам територіальної громади, а також проект рішення про надання згоди на організацію співробітництва територіальних громад або відмову у наданні такої згоди.

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на _____ сільського/селищного/міського голову _____.
(ПІБ)

Сільський/селищний/міський голова _____

(підпис)

(ПІБ)

**Зразок рішення виконавчого комітету сільської/селищної/міської ради
про затвердження попереднього висновку стосовно відповідності
інтересам та потребам територіальної громади пропозиції
щодо ініціювання співробітництва територіальних громад**

Проект

_____ сільська/селищна/міська рада

Виконавчий комітет

РІШЕННЯ

від «__» _____ 2017 року

№__

**Про затвердження попереднього висновку
стосовно відповідності інтересам та потребам
територіальної громади пропозиції щодо ініціювання
співробітництва територіальних громад**

Керуючись статтями 11, 52, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 5 Закону України «Про співробітництво територіальних громад»:

1. Затвердити попередній висновок стосовно відповідності інтересам та потребам територіальної громади пропозиції щодо ініціювання співробітництва територіальних громад (додається).

2. Секретареві _____ сільської/селищної/міської ради _____ до
(назва ради) (ПІБ)
«__» _____ 2017 року забезпечити надання до _____
сільської/селищної/міської ради визначеного у пункті 1 цього рішення попереднього
висновку та проекту рішення про надання згоди на організацію співробітництва
територіальних громад.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на секретаря _____
сільської/селищної/міської ради _____.
(назва ради) (ПІБ)

Сільський/селищний/міський голова _____

(підпис)

(ПІБ)

**Додаток
до рішення виконавчого комітету/**

_____ (назва галузевого структурного підрозділу)

**сільської/селищної/міської ради
від «__» _____ 2017 року №__**

Попередній висновок

**стосовно відповідності інтересам та потребам територіальної громади
пропозиції щодо ініціювання співробітництва територіальних громад**

1. Суб'єкт внесення пропозиції: _____.
2. Дата внесення пропозиції: _____.
3. Потенційні суб'єкти співробітництва: _____.
4. Мета співробітництва: _____.
5. Обґрунтування доцільності співробітництва: _____.
6. Сфера здійснення співробітництва: _____.
7. Форма співробітництва: _____.
8. Очікувані фінансові результати співробітництва: _____.
9. Інші умови співробітництва: _____.
10. Висновок: пропозиція щодо ініціювання співробітництва територіальних громад відповідає/не відповідає інтересам та потребам територіальної громади/територіальних громад _____
(найменування населеного пункту /населених пунктів)
сільської/селищної/міської ради.

Сільський/селищний/міський голова _____

(підпис)

(ПІБ)

**Зразок рішення сільської/селищної/міської ради
про надання згоди на організацію співробітництва територіальних громад**

Проект

_____ сільська/селищна/міська рада

РІШЕННЯ

від «__» _____ 2017 року

№__

**Про надання згоди на організацію
співробітництва територіальних громад**

Керуючись статтями 25, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 5 Закону України «Про співробітництво територіальних громад», враховуючи пропозицію _____ сільського/селищного/міського голови (депутатів _____ сільської/селищної/міської ради) щодо ініціювання співробітництва між територіальною громадою/громадами _____

(найменування населеного/населених пунктів)
сільської/селищної/міської ради та територіальною громадою/громадами _____ сільської/селищної/міської ради

(найменування населеного/населених пунктів)
у сфері _____

(назва галузі управління)
у формі _____
(назва форми співробітництва відповідно до статті 4 ЗУ «Про співробітництво територіальних громад»)

_____ від «__» _____ 2017 року № __ (далі – пропозиція), на підставі попереднього висновку виконавчого комітету _____ сільської/селищної/міської ради стосовно відповідності інтересам та потребам територіальної громади пропозиції, затвердженого рішенням виконавчого комітету _____ сільської/селищної/міської ради від «__» _____ 2017 року № __:

1. Надати згоду на організацію співробітництва територіальної громади/громад _____

_____ сільської/селищної/міської ради
(найменування населеного/населених пунктів)

через _____ сільську/селищну/міську раду в особі голови _____
(назва ради) *(ПІБ голови)*

та територіальної громади/громад _____

_____ сільської/селищної/міської ради
(найменування населеного/населених пунктів)

через _____ сільську/селищну/міську раду в особі голови _____
(назва ради) *(ПІБ голови)*

у сфері _____
(назва галузі управління)

у формі _____
(назва форми співробітництва відповідно до статті 4 ЗУ «Про співробітництво територіальних громад»)

2. _____ сільському/селищному/міському голові _____ до
(ПІБ)

«___» _____ 2017 року надіслати _____ сільському/селищному/міському
голови пропозицію про початок переговорів з питань організації співробітництва та до «___»
_____ 2017 року забезпечити утворення комісії для підготовки проекту договору
про співробітництво територіальних громад.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію
сільської/селищної/міської ради з питань _____.

Сільський/селищний/міський голова _____

(підпис)

(ПІБ)

**Зразок листа сільського/селищного/міського голови
щодо пропозиції про початок переговорів з питань співробітництва**

Проект

_____ сільська/селищна/міська рада

**Про пропозицію про початок переговорів
з питань організації співробітництва**

Керуючись статтями 42, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до статті 9 Закону України «Про співробітництво територіальних громад» пропоную розпочати переговори з питань організації співробітництва територіальної громади/громад _____

_____ сільської/селищної/міської ради
(найменування населеного/населених пунктів)

через _____ сільську/селищну/міську раду в особі голови _____
(назва ради) (ПІБ голови)

та територіальної громади/громад _____

_____ сільської/селищної/міської ради
(найменування населеного/населених пунктів)

через _____ сільську/селищну/міську раду в особі голови _____
(назва ради) (ПІБ голови)

у сфері _____
(назва галузі управління)

у формі _____
(назва форми співробітництва відповідно до статті 4 ЗУ «Про співробітництво територіальних громад»)

Прошу відповідно до частини другої статті 6 Закону України «Про співробітництво територіальних громад» забезпечити прийняття _____ сільською/селищною/міською радою рішення про надання згоди на організацію співробітництва та делегування представника (___ представників) до комісії для підготовки проекту договору про співробітництво територіальних громад.

Сільський/селищний/міський голова _____
(підпис) (ПІБ)

**Зразок рішення сільської/селищної/міської ради
про забезпечення вивчення, оцінки та громадського обговорення
пропозиції про початок переговорів
з питань організації співробітництва територіальних громад**

Проект

_____ сільська/селищна/міська рада

РІШЕННЯ

від «__» _____ 2017 року

№__

**Про забезпечення вивчення, оцінки та
громадського обговорення пропозиції
про початок переговорів з питань організації
співробітництва територіальних громад**

Керуючись статтями 25, 26, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» статті 6 Закону України «Про співробітництво територіальних громад», на підставі пропозиції _____ сільського/селищного/міського голови (депутатів _____ сільської/селищної/міської ради) про початок переговорів з питань співробітництва територіальних громад від «__» _____ 2017 року:

1. Доручити _____ сільському/селищному/міському голові _____ до «__» _____ 2017 року забезпечити:
проведення вивчення, оцінки виконавчим органом _____ сільської/селищної/міської ради пропозиції _____ сільського/селищного/міського голови (депутатів _____ сільської/селищної/міської ради) про початок переговорів з питань співробітництва територіальних громад, а саме між територіальною громадою(ми) _____ сільської/селищної/міської ради
(найменування населеного пункту/населених пунктів)
та територіальною громадою(ми) _____ сільської/селищної/міської ради
(найменування населеного пункту/населених пунктів)
у сфері _____
(назва галузі управління)
у формі _____
(назва форми співробітництва відповідно до статті 4 ЗУ «Про співробітництво територіальних громад»)

_____ від «__» _____ 2017 року №__
(далі- пропозиція) щодо її відповідності потребам територіальної громади, а також її громадське обговорення;

підготовку та надання на чергову сесію ради пропозиції та проекту рішення про надання згоди на організацію співробітництва чи відмову та делегування представника (____ представників) до комісії для підготовки проекту договору про співробітництво територіальних громад.

2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань _____.

Сільський/селищний/міський голова _____

(підпис)

(ПІБ)

**Зразок розпорядження сільського/селищного/міського голови
про вивчення, оцінку та громадського обговорення пропозиції
про початок переговорів з питань
організації співробітництва територіальних громад**

Проект

_____ сільський/селищний/міський голова

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від «__» _____ 2017 року

№__

**Про вивчення, оцінку та громадське
обговорення пропозиції про початок
переговорів з питань організації
співробітництва територіальних громад**

Керуючись пунктом 20 частини четвертої статті 42, частиною восьмою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 6 Закону України «Про співробітництво територіальних громад», на підставі рішення _____ сільської/селищної/міської ради від _____ №__ :

1. Виконавчому комітету _____ сільської/селищної/міської ради до «__» _____ року провести:
вивчення, оцінку пропозиції _____
сільського/селищного/міського голови (депутатів _____
сільської/селищної/міської ради) про початок переговорів з питань співробітництва
територіальних громад, а саме між територіальною
громадою/громадами _____
_____ сільської/селищної/міської ради
(найменування населеного пункту/населених пунктів)
та територіальною громадою/громадами _____
_____ сільської/селищної/міської ради
(найменування населеного пункту/населених пунктів)
у сфері _____
(назва галузі управління)
у формі _____
(назва форми співробітництва відповідно до статті 4 ЗУ «Про співробітництво територіальних громад»)

_____ від «__» _____ 2017 року №__
(далі - пропозиція) щодо її відповідності потребам територіальної громади, а також її
громадське обговорення;

надати за результатами роботи на розгляд ради пропозицію та проект рішення про
надання згоди на організацію співробітництва чи відмову та делегування представника (____
представників) до комісії для підготовки проекту договору про співробітництво
територіальних громад.

Сільський/селищний/міський голова _____

(підпис)

(ПІБ)

**Зразок рішення сільської/селищної/міської ради
про надання згоди на організацію співробітництва територіальних громад**

Проект

_____ сільська/селищна/міська рада

РІШЕННЯ

від «__» _____ 2017 року

№ _____

**Про надання згоди на організацію
співробітництва територіальних громад**

Керуючись статтями 25, 26 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 6 Закону України «Про співробітництво територіальних громад», враховуючи пропозицію _____ сільського/селищного/міського голови (депутатів _____ сільської/селищної/міської ради) щодо ініціювання співробітництва між територіальною громадою/громадами

(найменування населеного/населених пунктів)

сільської/селищної/міської ради та територіальною громадою/громадами _____ сільської/селищної/міської ради

(найменування населеного/населених пунктів)

у сфері _____

(назва галузі управління)

у формі _____

(назва форми співробітництва відповідно до статті 4 ЗУ «Про співробітництво територіальних громад»)

від «__» _____ 2017 року № _____

(далі – пропозиція), враховуючи результати вивчення та оцінки цієї пропозиції виконавчим комітетом _____ сільської/селищної/міської ради щодо відповідності потребам територіальної громади, а також результати її громадського обговорення:

1. Надати згоду на організацію співробітництва територіальної громади/громад _____ сільської/селищної/міської ради

(найменування населеного/населених пунктів)

через _____ сільську/селищну/міську раду в особі голови _____

(назва ради)

(ПІБ голови)

та територіальної громади/громад _____ сільської/селищної/міської ради

(найменування населеного/населених пунктів)

через _____ сільську/селищну/міську раду в особі голови _____

(назва ради)

(ПІБ голови)

у сфері _____

(назва галузі управління)

у формі _____

(назва форми співробітництва відповідно до статті 4 ЗУ «Про співробітництво територіальних громад»)

2. Делегувати до складу комісії з підготовки проекту договору про співробітництво _____

(посада, місце роботи, ПІБ)

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію сільської/селищної/міської ради з питань _____

Сільський/селищний/міський голова _____

(підпис)

(ПІБ)

**Зразок спільного розпорядження голів сільської/селищної/міської ради
щодо утворення комісії з підготовки проекту договору про співробітництво**

Проект

сільський/селищний/міський голова

сільський/селищний/міський голова

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від «__» _____ 2017 року

№ __/ __

Про комісію з підготовки проекту договору

Керуючись статтями 42, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до статей 5, 6, 7 Закону України «Про співробітництво територіальних громад», з метою підготовки проекту договору про співробітництво територіальних громад, з урахуванням рішень _____ сільської/селищної/міської ради від «__» _____ 2017 року № __ та _____ сільської/селищної/міської ради від «__» _____ 2017 року № __:

1. Утворити комісію з підготовки проекту договору про співробітництво територіальних громад (далі – комісія) у складі:

_____, _____;
(ПІБ члена комісії) *(посада, місце роботи)*

_____, _____;
_____, _____;
_____, _____;

2. Комісії до «__» _____ 2017 року підготувати проект договору про співробітництво територіальних громад та надати його до _____ рад.

Сільський/селищний/міський голова

Сільський/селищний/міський голова

(підпис)

(ПІБ)

(підпис)

(ПІБ)

**Зразок розпорядження сільського/селищного/міського голови
про громадське обговорення проекту про співробітництво**

Проект

_____ сільський/селищний/міський голова

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від «__» _____ 2017 року

№ _____

**Про громадське обговорення проекту
договору про співробітництво**

Керуючись статтями 42, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 8 Закону України «Про співробітництво територіальних громад»,

1. Виконавчому комітету _____ сільської/селищної/міської ради до «__» _____ 2017 року:

1) провести громадське обговорення проекту договору про співробітництво територіальних громад, а саме між територіальною громадою/громадами _____

_____ сільської/селищної/міської ради
(найменування населеного пункту/населених пунктів)

та територіальною громадою/громадами _____ сільської/селищної/міської ради

_____ сільської/селищної/міської ради
(найменування населеного пункту/населених пунктів)

у сфері _____
(назва галузі управління)

у формі _____
(назва форми співробітництва відповідно до статті 4 ЗУ «Про співробітництво територіальних громад»)

(далі – проект договору про співробітництво);

2) надати за результатами роботи на розгляд ради проект рішення про схвалення проекту договору про співробітництво.

Сільський/селищний/міський голова

_____ (підпис)

_____ (ПІБ)

**Зразок рішення сільської/селищної/міської ради
про схвалення проекту договору про співробітництво**

Проект

_____ сільська/селищна/міська рада

РІШЕННЯ

від «__» _____ 2017 року

№__

**Про схвалення проекту договору
про співробітництво**

Керуючись статтями 25, 26 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 8 Закону України «Про співробітництво територіальних громад», враховуючи результати громадського обговорення проекту договору про співробітництво територіальних громад, а саме між територіальною громадою/громадами _____

_____ сільської/селищної/міської ради
(найменування населеного пункту/населених пунктів)

та територіальною громадою/громадами _____

_____ сільської/селищної/міської ради
(найменування населеного пункту/населених пунктів)

у сфері _____

(назва галузі управління)

у формі _____

(назва форми співробітництва відповідно до статті 4 ЗУ «Про співробітництво територіальних громад»)

_____ (далі – проект договору про співробітництво):

1. Схвалити проект договору про співробітництво.
2. Доручити _____ сільському, селищному, міському голові _____ до «__» _____ 20__ р. підписати договір, вказаний у пункті 1 цього рішення.
3. При формуванні бюджету _____ сільської, селищної, міської ради на _____ рік передбачити відповідні видатки на виконання даного договору.
4. Установити, що _____ сільська, селищна, міська рада надсилає Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України:
 - 4.1. для внесення до реєстру про співробітництво територіальних громад договір, вказаний у пункті 1 цього рішення, упродовж трьох робочих після його підписання;
 - 4.2. звіт про здійснення співробітництва в установленому діючим законодавством порядку.
5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію з питань _____.

Сільський/селищний/міський голова _____

(підпис)

(ПІБ)