



ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ДЕПАРТАМЕНТ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ

бульвар Т.Г. Шевченка, 185, м. Черкаси, 18000, тел./факс (0472) 37-34-14
e-mail: info@drr-ck.gov.ua Код єДРПОУ 40166011

03.03.2018 № 254/05-02-10 На № _____ від _____

Обласна державна адміністрація

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту розпорядження обласної державної адміністрації
„Про встановлення тарифів на платні ортопедичні стоматологічні послуги, що
надаються комунальним закладом „Городищенське районне територіальне
 медичне об'єднання“ Городищенської районної ради Черкаської області

1. Обґрунтування необхідності прийняття розпорядження.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (зі змінами і доповненнями) (далі – Постанова КМУ № 1548) обласним державним адміністраціям надані повноваження по встановленню тарифів на платні послуги що надають лікувально-профілактичні державні комунальні заклади охорони здоров'я.

Ортопедична стоматологія є невід'ємною частиною загальної стоматології та самостійним розділом загальної ортопедії. Основне місце в ортопедичній стоматології посідає зубне протезування, яке включає діагностику, клініку, профілактику та усунення дефектів зубів і зубних рядів, що виникли в результаті того чи іншого патологічного процесу.

В умовах бюджетного дефіциту важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров'я є госпрозрахункова діяльність і, зокрема, надходження від надання стоматологічної ортопедичної допомоги, яка надається населенню державними та комунальними медичними закладами згідно з чинним законодавством.

Надання комунальним закладом „Городищенське районне територіальне медичне об'єднання“ Городищенської районної ради Черкаської області (далі – КЗ „Городищенське РТМО“) ортопедичних стоматологічних послуг фінансується за рахунок коштів спеціального фонду, надходження якого формуються за рахунок коштів, отриманих від надання платних

стоматологічних послуг населенню і використовуються на заходи, пов'язані з організацією надання послуг та виконанням робіт з утримання зубопротезного кабінету.

Тарифи на ортопедичну стоматологічну допомогу, за якими працює КЗ „Городищенське РТМО“, були встановлені розпорядженням обласної державної адміністрації від 24 червня 2016 року № 8 „Про встановлення тарифів на платні ортопедичні стоматологічні послуги, що надаються комунальним лікувально-профілактичним закладом „Городищенське районне територіальне медичне об'єднання“ Городищенської районної ради Черкаської області“, зареєстрованим в Головному територіальному управлінні юстиції у Черкаській області 30 червня 2016 року за № 12/1650.

При розрахунку собівартості медичних послуг враховувались фактичні накладні витрати закладу за 2017 рік.

Перегляд тарифів (в середньому підвищення в 1,7 рази) обумовлений незалежними від господарської діяльності закладу причинами:

- за період з 11.07.2016 року по 01.02.2017 року збільшилась в 2,7 рази мінімальна заробітна плата згідно з урядовими рішеннями (Закон України „Про державний бюджет України на 2016 рік“ від 25.12.2015 року № 928-VII та Закон України „Про державний бюджет України на 2018 рік“ від 07.12.2017 року № 2246-VIII), тарифні ставки лікарів та зубних техніків зросли в середньому в 1,6 рази згідно з чинними нормативно-правовими актами з (постанова Кабінету Міністрів України від 11.01.2012 року № 10 „Про підвищення оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери“);

- згідно постанови Кабінету Міністрів України від 11 травня 2011 року № 524 „Питання оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери“ медичним працівникам виплачується допомога на оздоровлення у розмірі посадового окладу під час надання основної щорічної відпустки;

- відбулось зростання цін на основні стоматологічні матеріали: паста ГОІ в 1,5 рази, пластмаса самотвердіюча в 1,9 рази, круги прорізні в 1,9 рази;

- відбулось зростання вартості комунальних послуг та енергетичних ресурсів: електроенергії в 1,3 рази, природного газу в 1,3 рази.

№ з/п	Найменування	Основні складові собівартості послуги		Підвищен-ня, рази
		в діючих тарифах, грн	в проектних тарифах, грн	
1	2	3	4	5
1.	Мінімальна заробітна плата	1378	3723	2,7
2.	Комунальні послуги:			
	- природний газ, м3	8,82874	11,52924	1,3
	- електропостачання, кВт/год	1,82496	2,42376	1,3

1	2	3	4	5
3.	Стоматологічні матеріали:			
	- паста ГОІ	0,19	0,28	1,5
	- паста полірувальна	0,47	0,75	1,6
	- пластмаса самотвердіюча	0,60	1,13	1,9
	- сплав легкоплавкий МЕЛОТ	0,61	0,85	1,4
	- цемент Цеміон	8,10	10,37	1,3
	- круги прорізні	4,26	7,98	1,9
	- кламер	0,17	0,28	1,6
	- бори сталеві	25,45	35,00	1,4
	- головки алмазні	9,68	14,92	1,5
	- наконечник угловий	890,67	1303,42	1,5

Проведені розрахунки показали, що зростання вказаних витрат вплинуло на збільшення собівартості послуг в середньому в 2,2 рази.

У зв'язку із зазначенним, діючі тарифи не забезпечують покриття витрат пов'язаних з наданням стоматологічних ортопедичних послуг, потребують перегляду і встановлення нових.

2. Мета і шляхи її досягнення.

Метою проекту розпорядження є надання якісних ортопедичних стоматологічних послуг за економічно обґрунтованими тарифами фізичним особам, а також:

- використання повноважень обласної державної адміністрації щодо недопущення необґрунтованого зростання вартості медичних послуг;
- залучення альтернативних та дозволених законодавством джерел фінансування лікувального закладу.

Тарифи на медичні послуги, що пропонуються медичним закладом, в умовах ринкової економіки визначаються рядом зовнішніх та внутрішніх факторів.

Одним із зовнішніх факторів є регулююча роль держави на ціни та ціноутворення.

Державне регулювання цін і тарифів здійснюється згідно із Законом України „Про ціни і ціноутворення“.

Згідно з постановою КМУ № 1548 обласна державна адміністрація регулює тарифи на платні послуги, що надають лікувально - профілактичні заклади охорони здоров'я. Регульовані тарифи торкаються тільки тих медичних послуг, що надаються державними і комунальними медичними закладами.

Цінова політика медичного закладу в значній мірі залежить від виду ринку, кожний з яких ставить свої проблеми в галузі ціноутворення.

Державне регулювання тарифів стримує їх ріст на ринку медичних послуг.

Вирішення проблеми збитковості тарифів на ортопедичні стоматологічні послуги, що надаються КЗ „Городищенське РТМО“ пропонується шляхом

встановлення на зазначені послуги економічно обґрунтованих тарифів згідно з вимогами чинного законодавства.

Базою для визначення ціни послуги є розрахунок витрат, пов'язаних з безпосереднім наданням цих послуг.

Основними складовими собівартості ортопедичних стоматологічних послуг є:

- заробітна плата основного медичного персоналу;
- нарахування на заробітну плату;
- матеріали;
- загальновиробничі витрати.

Основна заробітна плата розрахована згідно наказу Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров'я України від 05.10.2005 року № 308/519 „Про впорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення“ (із змінами і доповненнями), а також постанови Кабінету Міністрів України від 30.08.2002 року № 1298 „Про оплату праці працівників на основі єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери“ (із внесеними змінами).

Фонд заробітної плати всього за 2017 рік – 352147 грн., в тому числі:

фонд основної заробітної плати медичного персоналу – 251943 грн.;

фонд додаткової заробітної плати медичного персоналу – 61397 грн. (24,4% до фонду основної заробітної плати медичного персоналу);

фонд заробітної плати адміністративно-управлінського та господарсько - обслуговувального медичного персоналу – 38807 грн. (15,4% до фонду основної заробітної плати медичного персоналу).

Норма тривалості робочого часу на 2018 рік, розрахована Міністерством праці та соціальної політики України, лист від 19.10.2017 № 224/0/103-17/214 „Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2018 рік“ і становить:

- | | |
|--------------------------|---|
| - лікарі-стоматологи | на рік – 1650,0 год., на місяць – 137,5 год.; |
| - зубні техніки | на рік – 1650,0 год., на місяць – 137,5 год.; |
| - сестра медична | на рік – 1925,0 год., на місяць – 160,4 год.; |
| - молодша медична сестра | на рік – 1993,0 год., на місяць – 166,08 год. |

При розрахунку вартості послуг використано штатний розпис, який затверджено головним лікарем закладу.

Норми робочого часу на послуги застосовані відповідно до вивчення витрат робочого часу, а саме: було проведено хронометраж робочого часу.

Нарахування на заробітну плату становить – 22% згідно Закону України „Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування“ від 08.07.2010 року № 2464-VI з останніми внесеними змінами (розділ II ст.1, розділ III ст. 7, ст. 8 п.5, п.13).

Протцент накладних витрат розрахований на основі фактичних витрат та фонду оплати праці за 2017 рік і становить **11,0%**.

За 2017 рік закладом було надано платні стоматологічні послуги 1957 особам та отримано від їх надання коштів на суму 529,1 тис. грн. Зазначені кошти використані на покриття витрат, пов'язаних з наданням цих послуг.

На 2018 рік заплановані надходження коштів від надання платних ортопедичних стоматологічних послуг у розмірі 702,5 тис. грн.

Забезпечення виживання медичного закладу в умовах дефіциту, жорсткої конкуренції на ринку медичних послуг потребує постійного підвищення якості стоматологічних послуг, оновлення матеріальної бази, підвищення кваліфікації медичного персоналу, що можливо лише при достатній наявності коштів на ці заходи.

3. Правові аспекти.

Правовими підставами видання проекту розпорядження визначено статтю 41 Закону України „Про місцеві державні адміністрації“, Постанову КМУ від 25.12.96 № 1548.

4. Фінансово-економічне обґрунтування.

Видання проекту розпорядження не потребує виділення додаткових фінансових коштів або здійснення інших витрат.

5. Позиція заінтересованих органів.

Проект розпорядження не стосується інтересів інших органів.

6. Регіональний аспект.

Проект розпорядження не стосується питання розвитку адміністративно-територіальної одиниці.

7. Громадське обговорення.

Проект розпорядження розміщено на сайті обласної державної адміністрації в розділі „Доступ до публічної інформації“ п. „Проекти рішень, що підлягають обговоренню“ для отримання пропозицій, зауважень та рекомендацій.

8. Прогноз результатів.

Результатом прийняття проекту розпорядження буде надання якісних ортопедичних стоматологічних послуг за економічно обґрунтованими тарифами фізичним особам.

Директор

P. Карманнік