ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

ДЕПАРТАМЕНТ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ

бульвар Т.Г. Шевченка, 185, м. Черкаси, 18000, тел./факс (0472) 37-34-14
e-mail: info@drr-ck.gov.ua Код ЄДРПОУ 40166011

09.08.2018 № 851/05-02-13-3 На № _____ від _____

Обласна державна адміністрація

Аналіз регуляторного впливу
до проекту розпорядження обласної державної адміністрації

„Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Лисянською центральною районною лікарнею“

Проект розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Лисянською центральною районною лікарнею“ (далі – проект розпорядження) та аналіз регуляторного впливу до нього підготовлені відповідно до вимог Закону України „Про ціни і ціноутворення“, на виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (із змінами) (далі – Постанова Кабінету Міністрів України № 1548), на підставі нормативно-законодавчої бази України, що діє у сфері охорони здоров'я, Податкового кодексу, Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“, Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 „Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта“ (із змінами від 16.12.2015 № 1151) та інших нормативно-правових актів.

Розрахунок вартості медичних послуг здійснювався витратним методом, який базується на розрахунку собівартості з урахуванням фактичних витрат та планових витрат, які необхідні для надання послуг з охорони здоров'я. Для проведення розрахунків визначено перелік послуг, які надаються закладами охорони здоров'я Черкаської області. Кожна з зазначених послуг може

надаватися окремо або входити до комплексної послуги: профілактичного медичного огляду.

Аналіз регуляторного впливу розроблений з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань впродовж 1 місяця.

У процесі підготовки аналізу регуляторного впливу було здійснено наступне:

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548 обласним державним адміністраціям надані повноваження по встановленню тарифів на платні послуги що надають лікувально-профілактичні державні комунальні заклади охорони здоров'я.

В умовах дефіциту бюджетних коштів, необхідно враховувати, що важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров'я є платні послуги, що надаються працівникам підприємств, установ, організацій та населенню державними та комунальними медичними закладами, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року №1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах".

До обласної державної адміністрації надійшло звернення від Лисянської центральної районної лікарні (далі – Лисянська ЦРЛ) щодо розгляду розрахунків для встановлення тарифів на платні послуги, які надаються працівникам підприємств, установ, організацій та населенню, а саме на проведення:

- медичних попереднього при влаштуванні на роботу та періодичних медичних оглядів працівників певних категорій;
- обов'язкових профілактичних медичних оглядів працівників окремих професій, виробництв та організацій, діяльність яких пов'язана з обслуговуванням населення і може призвести до поширення інфекцій;
- медичних оглядів для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи;
- медичних оглядів кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів;
- обов'язкового профілактичного наркологічного огляду;
- обов'язкових попереднього та періодичних психіатричних оглядів.

Тарифи на платні медичні послуги, за якими на сьогоднішній день працює зазначений заклад охорони здоров'я були розраховані на основі витрат за 2016 рік та затверджені Черкаською обласною державною адміністрацією, розпорядження від 26.07.2016 № 11 і зареєстровані в Головному територіальному управлінні юстиції у Черкаській області 16.08.2016 за № 16/1654.

За період дії тарифів зазнали об'єктивних змін основні чинники формування собівартості платних послуг, які чітко вказують на необхідність перегляду тарифів у бік збільшення:

- збільшилась в 2,7 рази мінімальна заробітна плата згідно з урядовими рішеннями, тарифні ставки лікарів згідно з чинними нормативно-правовими

актами зросли в середньому в 1,58 раз, відповідного збільшення зазнали також обов'язкові відрахування до спеціальних фондів;

- зросли тарифи на комунальні послуги та вартість енергетичних ресурсів: в середньому в 1,29 рази

- відбулось зростання цін на основні матеріали: набір для визначення холінестерази в 1,54 рази, фарба за Романовським в 2,21 раза, набір реактивів фіксатор Май-Грюнвельда в 2,88 раза, набір гама глутамілтрансферази в 4,33 рази , деззасіб в 1,55 раз та інші.

№ з/п	Найменування	Порівняння основних складових собівартості послуг		Різниця/ Підвищення, рази
		У 2016 році (закладено у діючих тарифах), грн	У 2018 році (закладено у проектних тарифах), грн	
1.	Мінімальна заробітна плата	1378	3723	**2,7**
2.	Згідно з урядовими рішеннями середні посадові оклади (тарифні ставки) медичних працівників	Лікар: І кат. – 2360 вища – 2527 Сестра медична: І кат. – 1825 вища – 1925	Лікар: І кат. – 3735 вища – 4000 Сестра медична: І кат. – 2890 вища – 3048	1,58
3.	Комунальні послуги:			
3.1	та водовідведення,1 куб.м	29,68	35,62	1,2
3.2	- електропостачання, кВт/год	1,7906	2,5753	1,43
3,3	- тверде паливо, тонн	1154	1440	1,25
4.	Матеріали:			
	- набір для визначення холінестерази	167	256,8	1,54
	Набір гама глутамілтрансферази	166,92	723,08	4,33
	- деззасіб	187	290,40	1,55
	-барвник за Романовським	98,40	217,21	2,21
	-фіксатор Май-Грюнвальда	57,60	165,85	2,88
	- спирт	180	277,8	1,54

Проблема – невідповідність тарифів на послуги, які надає Лисянська ЦРЛ економічно обґрунтованому рівню.

Вирішення проблеми збитковості тарифів на медичні послуги, що надаються зазначеним медичним закладом пропонується шляхом встановлення на визначені послуги економічно обґрунтованих тарифів згідно з вимогами чинного законодавства.

Кошти, які будуть отримані від надання платних медичних послуг, будуть зараховані до спеціальних фондів і використані на заходи, пов'язані з організацією надання послуг, а також для відновлення матеріально – технічної бази лікарень.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки не будуть використані повноваження обласної державної адміністрації щодо регулювання цін (тарифів).

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки вартість платних послуг на сьогодні не є економічно обґрунтованою та не відповідає економічній ситуації.

Для вирішення проблеми покриття витрат, пов'язаних з наданням послуг зазначеним закладом охорони здоров'я пропонується затвердити тарифи на платні послуги цього заклад, згідно з додатком. Проектні тарифи на медичні послуги, збільшуються в середньому до 1,65 раз, порівняно з 2016 роком.

II. Цілі державного регулювання

Регульовані тарифи стосуються тільки тих медичних послуг, що надаються державними і комунальними медичними закладами.

Для недержавного сектору охорони здоров'я, в сучасних економічних умовах, що склалися в Україні в цілому та конкретно по Черкаській області, характерні великі коливання цін на медичні послуги, як в різних медичних закладах, центрах, так і їх розходження з офіційними статистичними даними. Різниця в тарифах на однакові медичні послуги становить від 20% до 70%.

Головна ціль даного регуляторного акта – надання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами фізичним та юридичним особам, а також:

- реалізація владних повноважень, наданих постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)";
- встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які надаються Лисянською ЦРЛ;
- отримання власних надходжень до спеціального фонду закладу охорони здоров'я. Так, статтею 18 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що фінансування охорони здоров'я здійснюється за рахунок державного бюджету України та місцевих бюджетів, фондів медичного страхування та будь-яких джерел, не заборонених законодавством. При цьому, заклади охорони здоров'я мають право надавати платні послуги у сфері охорони здоров'я за визначеним переліком;
- забезпечення прозорості при розрахунках із суб'єктами господарювання за договорами за переліком, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах";
- необхідність запровадження економічно обґрунтованих тарифів на медичні послуги, які слугуватимуть визначенню необхідних коштів для фінансування медичних закладів при розрахунках за медичну допомогу населенню, що оплачується державою.

Для виживання на ринку послуг при конкуренції з недержавним сектором охорони здоров'я, державні лікувально-профілактичні заклади повинні використовувати найновітніші світові досягнення медичної науки і практики для успішного вирішення проблем діагностики, профілактики та лікування виявлених захворювань. Поліпшення необхідного рівня матеріально-технічного забезпечення та інших показників можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити розмір тарифів на послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ без змін.
Альтернатива 2	Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.
Альтернатива 3	Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити розмір тарифів на послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ **без змін**	Відсутні	Зменшення надходжень до бюджету
Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ, тобто **залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення**.	Відсутні	Не відповідає вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548. Впровадження можливе після відміни державного регулювання шляхом внесення змін у вказану постанову.
Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ.	Зміцнення довіри до влади за рахунок прозорості дій; реалізація державної політики у сфері ціноутворення та регулювання цін; прогнозується збільшення надходжень до бюджетів усіх рівнів.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити розмір тарифів на послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ **без змін**.	Стала цінова пропозиція, що дозволяє споживачам послуг не витрачати додаткові кошти у разі підвищення тарифів на медичні послуги.	Спеціалісти, які працюють у цьому медичному закладі, при його збитковій діяльності можуть позбавитися своїх робочих місць. Відсутність розвитку матеріально-технічної бази медичного закладу призведе до неможливості надання необхідних споживачам медичних послуг у повному обсязі та належної якості.
Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.	Не передбачено	Може привести до негативних соціальних наслідків, зокрема, надмірне зростання вартості цих послуг та недоступність для більшості населення.
Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ	Забезпечення громадян якісними послугами за економічно обґрунтованими тарифами	Витрати на отримання медичних послуг збільшаться в середньому до 1,65 раз порівняно з 2016 роком

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Проект розпорядження підготовлено для Лисянської ЦРЛ. Дія даного регуляторного акта поширюватиметься на суб'єкти господарювання, які є суб'єктами мікро-, малого, середнього підприємництва. При підготовці аналізу регуляторного впливу та розрахунку витрат суб'єктів господарювання від дії регуляторного акта використані дані, надані Лисянською ЦРЛ:

Показник	Великі (більше 250 працюючих)	Середні (з 50 до 250 працюючих)	Малі (до 50 працюючих)	Мікро (не більше 10 працюючих)	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць, у тому числі лікарня		11	19	12	42
Питома вага групи у загальній кількості, %		26	45	29	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити розмір тарифів на послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ **без змін**.	Для лікарні відсутні; Для інших суб'єктів господарювання (отримувачів послуг) отримання послуг за меншими тарифами	Збиткова діяльність лікарні, як суб'єкта господарювання; Для інших суб'єктів господарювання витрати часу та коштів на пошук іншої медичної установи для отримання якісних медичних послуг, але за більшими тарифами; Працівники підприємств, установ, організацій, яким необхідно буде пройти відповідні медичні огляди, отримають їх в неналежній якості або не отримають взагалі, у разі збиткової діяльності лікарні.
Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення	Не контрольоване підвищення медичним закладом плати за послуги	Вказане може привести до необґрунтованого завищення розміру плати за послуги, що в свою чергу спричинить їх недоступність для більшості споживачів та призведе до збитковості лікарні

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Залишити розмір тарифів на послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ **без змін**.	**0**
Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ, тобто **залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення**.	Обчислити немає можливості
Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ.	**85199,82**

Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта

№ п/п	Витрати	Альтернатива 3	
		За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз,	0	0

	сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0

ВИТРАТИ на одного суб'єкта господарювання **великого і середнього** підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта			
№ п/п	Витрати	За перший рік*, грн.	За 5 років*
Витрат зазначених у статтях з 1 по 7 суб'єкти господарювання не зазнають			
8	Витрати на оплату послуг лікарень за медогляди працівників по кожному суб'єкту **великого та середнього** господарювання	**51351,98**	**256759,91**
8.1.	СПП «Біле озеро»	6149,65	30748,25
8.2.	ТОВ «Світонок»	4304,84	21524,20
8.3.	ВАТ»Дашуківські бентоніти»	732,91	3664,54
8.4.	СТОВ»Злагода»	6434,68	32173,38
8.5.	ТОВ»Агробогуславщина»	7111,33	35556,63
8.6.	ВАТ»Богуславська сільгосптехніка»	1325,60	6627,99
8.7.	ВАТ»Черкасиобленерго» Лисянська РЕМ	3636,016	18180,08
8.8.	СТОВ»Бужанське»	3844,15	19220,73
8.9.	ТОВ»Агронива»	10423,04	52115,18
8.10.	ВАТ»Укртрасгаз»	1292,19	6460,97
8.11.	ТОВ НФВ «Урожай»	6097,60	30487,99
	РАЗОМ:	**51351,98**	**256759,91**
	На одного суб'єкта господарювання в середньому (сума витрат / кількість суб'єктів)	**4668,36**	**23341,81**
10	Кількість суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	**11**	**11**
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання), грн.	**51351,98**	**256759,91**

*- додаткові витрати, що понесуть споживачі послуги після збільшення тарифів; розрахунок наведений у додатку до цього аналізу регуляторного впливу.

Враховуючи, що при встановленні запропонованих тарифів на послуги, лікарні матимуть змогу покривати всі витрати по їх наданню, забезпечувати необхідний рівень матеріально-технічної бази, єдиним способом розв'язання вищезазначеної проблеми є видання зазначеного регуляторного акту.

Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та забезпечує поступове досягнення встановлених цілей.

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству та сприяє покращенню результатів фінансово-господарської діяльності установ.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Альтернатива 1 – **Залишити розмір тарифів на послуги**, які надаються Лисянською ЦРЛ **без змін** – не відповідає вимогам статті 12 Закону України „Про ціни і ціноутворення“, яка передбачає, що державні регульовані ціни і тарифи повинні бути економічно обґрунтованими, тобто, забезпечувати відповідність ціни на послуги витратам на їх надання, реалізацію.

Альтернатива 2 – **Відміна державного регулювання тарифів на послуги**, які надаються Лисянською ЦРЛ, тобто **залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення**, не може бути застосована, оскільки не відповідає вимогам статті 5 Закону України „Про ціни і ціноутворення“ та постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548, відповідно до якої обласні, державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я. В свою чергу, перелік таких послуг затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров'я та вищих медичних закладах освіти“ (далі – Постанова № 1138).

Альтернатива 3 – **Прийняття даного регуляторного акту**, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ, відповідає вимогам Закону України „Про ціни та ціноутворення“ та Постановам №№ 1548 та 1138.

Таким чином, за вирішення проблеми приймається встановлення тарифів на послуги Лисянської ЦРЛ, запропоновані проектом розпорядження облдержадміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Лисянською центральною районною лікарнею“ у економічно обґрунтованому розмірі.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не сприяє розв’язанню визначеної проблеми.
Альтернатива 2	1	Не сприяє розв’язанню визначеної проблеми; введення не можливе без внесення відповідних змін до законодавчої бази.
Альтернатива 3	3	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті майже повною мірою, разом з тим довготривала процедура затвердження тарифів та відсутність можливості швидко змінювати розмір тарифу, у разі зростання мінімальної заробітної плати, тарифів на комунальні послуги та інші витрати, впливатиме на своєчасне покриття витрат установи, які включаються до собівартості послуг.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишити розмір тарифів на послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ **без змін**.	Стала цінова пропозиція, що дозволяє споживачам послуг не витрачати додаткові кошти при отриманні медичних послуг за підвищеними тарифами.	Збиткова діяльність лікарні.	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті; не відповідає вимогам чинного законодавства України щодо економічної обґрунтованості тарифів.
Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ, тобто **залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення**.	Відсутні	Можливе необґрунтоване підвищення тарифів, як наслідок – надмірна плата суб'єктів господарювання та населення за отримані послуги.	Цілі прийняття регуляторного акта не будуть досягнуті; не відповідає вимогам чинного законодавства України; можливе надмірне зростання вартості послуг та недоступність для більшості населення.
Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ.	Приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня; Надання якісних послуг на сучасному рівні.	Витрати споживачів медичних послуг збільшаться в середньому до 1,65 разів, порівняно з 2016 роком.	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті майже повною мірою.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишити розмір тарифів на послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ **без змін**.	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми	Х
Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ, тобто **залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення**.	- не відповідність принципам регуляторної політики; - не можливе без внесення відповідних змін до законодавчої бази	Х

Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ.	надання якісних послуг за економічно обґрунтованою вартістю; покращення результатів фінансово-господарської діяльності установи	У разі підвищення тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної заробітної плати тощо граничний розмір плати за послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ буде переглянутий.

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству, а також дозволить стабілізувати фінансовий стан установи, не допускаючи погіршення якості послуг, або припинення їх надання. Видання цього регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Тарифи на медичні послуги, що пропонуються медичним закладом, в умовах ринкової економіки визначаються рядом зовнішніх та внутрішніх факторів.

Одним із зовнішніх факторів є регулююча роль держави на ціни та ціноутворення.

Державне регулювання цін і тарифів здійснюється згідно із Законом України „Про ціни і ціноутворення".

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України № 1548 обласна державна адміністрація регулює тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні заклади охорони здоров'я. Регульовані тарифи торкаються тільки тих медичних послуг, що надаються державними і комунальними медичними закладами.

Вирішення проблеми збитковості тарифів на медичні послуги, що надаються Лисянською ЦРЛ пропонується шляхом встановлення на зазначені послуги економічно обґрунтованих тарифів згідно з вимогами чинного законодавства.

У зв'язку **з відсутністю** для сфери охорони здоров'я методики визначення вартості платних послуг, то базою для визначення ціни послуги є розрахунок витрат, пов'язаних з безпосереднім наданням цих послуг, здійснений за результатами аналізу розрахунку витрат Лисянської ЦРЛ за 2017 рік.

Основними складовими собівартості послуг є:
– прямі витрати на оплату праці;
– прямі витрати, в т.ч. матеріальні;
– накладні витрати.

До складу прямих витрат включаються витрати на виплату основної, додаткової заробітної плати, заохочувальних і компенсаційних виплат основного і допоміжного медичного персоналу, пов'язаного з наданням послуг; матеріальні витрати, витрати на медикаменти, комунальні послуги, знос медичного та іншого обладнання тощо.

Окремо до вартості послуг рахуються витрати на придбання бланків медичних довідок, сертифікатів.

Розрахунок заробітної плати медичного персоналу, безпосередньо задіяного у наданні послуги.

Норми витрат часу, потрібного для виконання послуг з надання медичної допомоги пацієнтам основних виконавців (лікарі, середній медичний персонал, молодший медичний персонал), визначаються відповідно до чинного законодавства. При відсутності нормативних документів, що регламентують витрати часу медперсоналу, норми витрат часу затверджуються на підставі актів хронометражу, які складаються комісією на підставі узагальнення даних щодо часу виконання даної послуги. Крім того може проводитися вивчення витрат робочого часу за допомогою фотографії робочого часу, фотохронометражного спостереження, методом моментних спостережень тощо.

На підставі затвердженого штатного розпису закладу та визначеного переліку посад працівників, які безпосередньо зайняті при наданні медичної послуги визначається фонд оплати праці для розрахунку вартості медичної послуги. Також враховується необхідність проведення виплат, пов'язаних з заміщенням на час перебування у відпустці, виплати матеріальної допомоги, індексації, доплати до мінімальної заробітної плати, заохочувальних та інших виплат відповідно до діючого законодавства та колективного договору.

Основна заробітна плата розрахована згідно постанови Кабінету Міністрів України від 30.08.2002 № 1298 „Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери" із змінами наказу Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров'я України від 05 жовтня 2005 року № 308/519 „Про упорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення" (із змінами і доповненнями).

Розрахунок витрат на проведення індексації заробітної плати здійснюється відповідно до ЗУ від 03.07.1991 №1282-XII „Про індексацію грошових доходів населення" (зі змінами), Постанови КМУ від 17.07.2003 №1078 „Про затвердження порядку проведення індексації грошових доходів населення" (зі змінами) та інших нормативно-правових документів, які регулюють відповідну виплату.

Проведення доплати до мінімальної заробітної плати здійснюється відповідно до ЗУ про державний бюджет на відповідний бюджетний період, Закону України від 24.03.1995 №108/95-ВР „Про оплату праці" (зі змінами), Постанови КМУ від 08.02.1995 №100 „Про затвердження Порядку обчислення середньої заробітної плати" (зі змінами), інших нормативних документів з даних питань, в тому числі роз'яснень відповідних міністерств (наприклад, лист Міністерства соціальної політики України від 15.02.2017 № 356/0/101-17/282) тощо.

Заробітна плата основного персоналу за час виконання послуги обраховується за формулою :

$$\text{Заробітна плата основного персоналу} = \frac{\text{Загальний місячний фонд оплати праці основного персоналу, грн.}}{\text{середня місячна норма тривалості робочого часу, хв.}} * \text{час виконання медичної послуги, хв.}$$

Фонд заробітної плати всього прогнозований за 2018 рік – 342,3 тис. грн., в тому числі:

Фонд основної заробітної плати медичного персоналу – 267,1 тис. грн.:

Фонд додаткової заробітної плати медичного персоналу - 46,7 тис. грн. (17,49% до фонду основної заробітної плати медичного персоналу), із них: оплата щорічних відпусток медичним працівникам – 26,7 тис. грн. матеріальна допомога-19,7 тис.грн та 0,3 тис. доплата до мінімальної заробітної плати **Фонд додаткової заробітної плати** визначається за допомогою коефіцієнту, який обраховуєься діленням фонду додаткової заробітної плати базового періоду/року до фонду основної заробітної плати базового періоду/року.

Фонд заробітної плати адміністративно - управлінського та господарсько – обслуговувального персоналу – 29,5 тис. грн. (11,05 % до фонду заробітної плати медичного персоналу).

В розрахунках заробітна плата цієї категорії персоналу враховується через співвідношення фонду оплати праці адміністративно-управлінського та господарського-обслуговуючого персоналу до фонду основної заробітної праці закладу з множенням на 100%. Отриманий показник дає можливість визначити ці витрати як добуток розрахованого коефіцієнта до витрат на оплату праці персоналу, задіяного в наданні послуги.

Розрахунок **прямих витрат** здійснюється виходячи з фактичних витрат медикаментів та виробів медичного призначення, необхідних для надання даної послуги. Для кількісної оцінки понесених витрат медикаментів та матеріалів використовуються діючі норми витрат або норми витрат передбачені відповідними інструкціями з використання обладнання (в т.ч. лабораторного) тощо. За відсутності затверджених норм розробляються та затверджуються норми витрат матеріалів та медикаментів.

При розрахунках використані норми часу, визначені нормативними документами Міністерства охорони здоров'я України, а також норма тривалості робочого часу на 2018 рік, розрахована Міністерством праці та соціальної політики України, лист від 20.07.2015 року № 10846/0/14-15/13 „Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2018 рік".

Норми часу для працівників установ охорони здоров'я прийняті відповідно до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 25.05.2006 № 319 „Про затвердження норм робочого часу для працівників закладів та установ охорони здоров'я".

Нарахування на заробітну плату становить – **22%** згідно Закону України „Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування" від 08.07.2010 року № 2464-VI з останніми внесеними змінами від 23.12.2015 року № 903-VIII (розділ II ст. 4, розділ III ст7, п.5 ст.8).

Відсоток накладних (загальновиробничих) витрат розрахований на основі фактичних витрат закладу за 2017 рік пропорційно до заробітної плати працівників кабінету медичних оглядів і становить **– 25,35 %.**

Проаналізувавши доходи та витрати 2017 року встановлено збитковість роботи лікарні по наданню платних послуг на рівні –28,2 тис. грн., або – 10,7 відсотків від запланованої у кошторисі на 2017 рік суми у 262,9 тис. грн.: (план надходжень від плати за послуги, що надаються бюджетними установами згідно з основною діяльністю по кошторису на 2017 рік) – 262,9 тис. грн. (факт за 2017 рік) = 234,7 тис. грн.).

При здійсненні розрахунків використані наступні нормативно-правові акти:

Постанова Кабінету Міністрів України від 06 листопада 1997 року № 1238 „Про обов'язків профілактичний наркологічний огляд і порядок його проведення" (із змінами і доповненнями);

Накази Міністерства охорони здоров'я України:

від 20 жовтня 1999 року № 252 „Про затвердження Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05 листопада 1999 року за № 768/4061 (із змінами і доповненнями),

від 28 листопада 1997 року № 339 „Про вдосконалення системи профілактичних протиалкогольних та протинаркотичних заходів та обов'язкових профілактичних наркологічних оглядів", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 11 грудня 1997 року за №586/2390 (із змінами і доповненнями);

Наказ Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства внутрішніх справ України від 31 січня 2013 року № 65/80 „Про затвердження Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22 лютого 2013 року за № 308/22840; та інші.

Проаналізувавши доходи та витрати 2017 року встановлено збитковість роботи лікарні по наданню платних послуг на рівні – **4,4** тис. грн., або – 2 відсотки від запланованої у кошторисі на 2017 рік суми у 230,9 тис. грн.: 230,9 тис.грн. (план надходжень від плати за послуги, що надаються бюджетними установами згідно з основною діяльністю по кошторису на 2017 рік) – 226,5 тис. грн. (факт за 2017 рік) = 4,4 тис. грн.).

Враховуючи, що відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 30.08.2002 № 1298 **з 01.01.2018 року** підвищено основну заробітну плату працівників медичних закладів, на сьогодні діючі тарифи не відповідають економічно обґрунтованому рівню витрат.

Як результат, лікарня не може надавати громадянам якісні послуги з діагностики та виявлення захворювань та поліпшувати необхідний рівень матеріально-технічного забезпечення. Виконання цих завдань можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги.

Відповідно до вимог Закону проект розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються

Лисянською центральною районною лікарнею“ та аналіз впливу регуляторного акта з метою обговорення та отримання зауважень, пропозицій від зацікавлених фізичних та юридичних осіб підлягає розміщенню на офіційному сайті обласної державної адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) в розділі „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“, рубриці „Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу“ з терміном 1 місяць.

У разі надходження впродовж місяця з дня оприлюднення проекту розпорядження до Департаменту регіонального розвитку обласної державної адміністрації пропозицій і зауважень від фізичних, юридичних осіб та їх об'єднань, вони будуть враховані в остаточному варіанті проекту регуляторного акта.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

На сьогодні Лисянська ЦРЛ є державним багатопрофільним лікувально-профілактичним закладом, що належить до комунальної власності районної ради і підпорядкована районній державній адміністрації та управлінню охорони здоров'я Черкаської обласної державної адміністрації.

Лікарня має стаціонарне відділення на 121 ліжок та амбулаторно-поліклінічне відділення, які обслуговують 23,1 тис. населення району.

Лікарня має першу категорію акредитації, ліцензію Міністерства охорони здоров'я України на медичну практику від 16 лютого 2012 року серія АГ № 597705

Платні послуги дають можливість забезпечити покриття першочергових потреб закладу та компенсувати витрати пов'язані з проведенням медичних оглядів.

Введення розпорядженням регульованих тарифів на послуги забезпечить можливість користуватись ними широким верствам населення і спрямовано на забезпечення соціальної захищеності мешканців області та забезпечення належної якості послуг.

Контроль за дотриманням встановлених тарифів на зазначені медичні послуги може застосовуватись як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями.

Враховуючи, що встановлення тарифів здійснюється шляхом публічного обговорення, то тарифи встановлюватимуться з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

На дію регуляторного акта можуть вплинути такі економічні зовнішні фактори як: підвищення тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної заробітної плати тощо, при яких граничний розмір плати за послуги, які надаються Лисянською ЦРЛ, буде переглянутий.

Проект розпорядження не містить дискримінаційних або таких, що обмежують конкуренцію норм.

У разі прийняття регуляторного акта обласною державною адміністрацією будуть реалізовані повноваження, надані їй постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548, а встановлені тарифи на послуги забезпечать установі беззбиткову роботу та можливість залучити кошти на поліпшення її матеріально-технічної бази.

Виконання вимог даного розпорядження не потребує додаткових витрат з коштів Державного, обласного та місцевих бюджетів.

В цілому, якщо залишити тарифи на зазначені послуги без змін, то лікарня не в змозі буде надавати їх, оскільки не зможе покривати видатки, пов'язані з наданням цих послуг. Отже, населення змушене шукати дані послуги в інших закладах охорони здоров'я за межами цього району, що призведе до незручностей та додаткових витрат населення для отримання цих послуг.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва відсутні.

Тест малого підприємництва (М-Тест) до проекту регуляторного акта „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Лисянською центральною районною лікарнею" здійснюється оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікро - підприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 % (додається).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Дія регуляторного акта – не обмежена конкретним терміном: зміни та доповнення можуть бути внесені після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби – за підсумками аналізу відстеження його результативності.

На скорочення терміну дії регуляторного акта можуть вплинути:

- значні зміни в оплаті праці працівників закладів охорони здоров'я згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров'я України;
- зростання тарифів на енергоносії, водопостачання, теплопостачання тощо;
- ріст закупівельних цін на матеріали, медикаменти, дезінфікуючі засоби та медичний інструментарій.

Соціальним наслідком від запровадження зазначеного рішення є гарантія щодо забезпечення захисту населення, недопущення зростання тарифів на платні послуги, що надаються медичними закладами.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Забезпечення населення лікувально-профілактичною допомогою високої якості та в достатньому обсязі залежить від адекватності матеріально-технічної бази закладів, професіоналізму та кваліфікації лікарів, компетентності керівників, психологічної готовності населення піклуватися про стан свого здоров'я.

Основними показниками результативності дії регуляторного акта є стабільне функціонування та достатнє фінансування медичних закладів для забезпечення населення якісними медичними послугами за економічно обґрунтованими тарифами.

Кількісні показники результативності акта є:

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта.

Дія регуляторного акта поширюється на Лисянську центральну районну лікарню та суб'єктів господарювання і населення Лисянського району, які є споживачами послуг цього закладу.

Надходження до державного та місцевого бюджетів, кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на які поширюватиметься дія акта наведені в таблиці:

Показник	**Факт за 2017 рік**	**Прогнозні значення на 2018 рік та наступні**
Надходження до спеціальних фондів, тис. грн.	380,6	628,00
Надходження до спеціального фонду бюджету лікарні від надання платних медичних послуг, тис. грн	234,7	387,3
З урахуванням середньорічного обсягу надання послуг: - для суб'єктів господарювання (42 одиниць) - для населення (1591 особа)	81,6 151,3	134,6 252,6
Кількість осіб, які отримали медичні послуги, осіб	2631	2835
в т.ч. платні медичні послуги організацій	1510	1760
Кількість суб'єктів господарювання, які отримали медичні послуги, згідно договорів, одиниць, у тому числі:	42	42
- Великі (більше 250 працюючих)	-	-
- Середні (з 50 до 250 працюючих)	11	11
- Малі (до 50 працюючих)	19	19
- Мікро (не більше 10 працюючих)	12	12

Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами (які є споживачами медичних послуг), пов'язаними з виконанням вимог акта (**51351,98** грн. на суб'єктів середнього підприємництва + **30848,46** грн. на суб'єктів малого і мікропідприємництва = **85199,82** грн., в середньому на одного суб'єкта господарювання середнього підприємництва – **4668,36** грн.; малого і мікро **995,11** грн.; витрати часу – відсутні).

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий, інформування зацікавлених суб'єктів господарювання та фізичних осіб про розпорядження облдержадміністрації буде здійснено доведенням до відома через Лисянську районну державну

адміністрацію, шляхом оприлюднення в Лисянській районній газеті „Понад Тікичем“ та на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) в розділах „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“ „Діючі регуляторні акти“.

Крім того, кількісними показниками результативності акта також є:

обсяг наданих Лисянською ЦРЛ послуг – відповідно до кошторису прогнозується надходження від плати за послуги, що надаються бюджетною установою згідно з основною діяльністю у сумі **387,3** тис.грн. (на 2018 рік Форма № 4-1д, № 4-1м), у 2017 році та наступних роках *(факт* **234,7** *тис.грн. (у звіті* Форма № 4-1д, № 4-1м за 2017 рік, *у тому числі* **85,2** *тис.грн. (у зв'язку з підвищенням тарифів), тобто* **51,4** тис. грн. *від послуг, що надані суб'єктам* господарювання середнього підприємництва та **30,8 тис.** грн. суб'єктам малого підприємництва;

кількість послуг, які надаються (буде збережено);

кількість скарг, що можуть надійти від населення та суб'єктів господарювання, які є споживачами даних послуг, щодо рівня якості отриманих послуг (не прогнозується).

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Департаментом регіонального розвитку обласної державної адміністрації на підставі статистичних даних – шляхом проведення аналізу фінансових результатів за даними статистичної звітності Лисянської ЦРЛ, за розрахунками якої встановлюються тарифи, а також за соціологічними даними, отриманими шляхом опитування або анкетування медичного закладу або отримувачів послуг.

Базове відстеження результативності буде проведено до дня набрання чинності даного регуляторного акта.

Повторне відстеження – через рік з дня набрання чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності даного регуляторного акта, за результатами якого можна здійснювати порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Після виконання відповідних заходів готуються звіти про відстеження результативності регуляторного акта, які оприлюднюються на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) в розділах „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“ „II. Відстеження результативності регуляторних актів“.

Директор Р. Карманнік

Бащенко 37-27-65

Додаток

до витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, пункту 2 розділу III аналізу регуляторного впливу до проекту розпорядження обласної державної адміністрації **„Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Лисянською ЦРЛ."**

*Розрахунок витрат на оплату послуг лікарні за медогляди працівників на одного суб'єкта господарювання за даними Лисянської ЦРЛ (пункт 8)

№ п/п	Найменування субекта господарування споживача медичних послуг	За 2017рік факт,грн,	За 2018р., грн. (прогнозовано,після введення нових тарифів), 1,65 р.	Додаткові витрати у перший та наступний роки (за рік), грн.	Додаткові витрати за 5 років, грн.
1	2	3	4	5	6
Стовпець 5 - додаткові витрати у перший та наступний роки (за рік) розраховуються як різниця між прогнозними витратами (стовпець 4) та фактичними витратами (стовпець 3).					
1	СПП «Біле озеро»	9461	15610,65	6149,65	30748,25
2.	ТОВ «Світонок»	6622,83	10927,67	4304,84	21524,20
3.	ВАТ»Дашуківські бентоніти»	1127,55	1860,46	732,91	3664,54
4.	СТОВ»Злагода»	9899,5	16334,18	6434,68	32173,38
5	ТОВ»Агробогуславщина»	10940,5	18051,83	7111,33	35556,63
6	ВАТ»Богуславська сільгосптехніка»	2039,38	3364,98	1325,60	6627,99
7	ВАТ»Черкасиобленерго» Лисянська РЕМ	5593,87	9229,89	3636,016	18180,08
8	СТОВ»Бужанське»	5914,07	9758,22	3844,15	19220,73
9	ТОВ»Агронива»	16035,44	26458,48	10423,04	52115,18
10	ВАТ»Укртрасгаз»	1987,99	3280,18	1292,19	6460,97
11	ТОВ НФВ «Урожай»	9380,92	15478,52	6097,60	30487,99
	Сумарні витрати суб'єктів господарювання середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання), грн	**79003,05**	**130355,03**	**51351,98**	**256759,91**
	Кількість суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	**11**	**11**	**11**	**11**
	На одного суб'єкта господарювання в середньому(сума витрат/ кількість суб'єктів)	**7182,10**	**11850,46**	**4668,36**	**23341,81**

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ ЗМІНИ ТАРИФІВ

на платні послуги, що надаються

Лисянською центральною районною лікарнею

№ з/п	Найменування послуги	Тариф 2016 грн.	Тариф 2018 грн.	Підвищення, 1,65 рази
1.1.	Обов'язковий попередній (періодичний) профілактичний наркологічний огляд (вартість бланка сертифіката сплачується додатково), у тому числі:	27,89	39,15	1,40
1.1.1.	Медичний огляд лікаря-нарколога	16,96	17,54	1,03
1.1.2.	Визначення активності гамма-глутамілтрансферази	10,93	21,61	1,98
1.2.	Обов'язковий попередній (періодичний) психіатричний огляд (вартість бланка довідки сплачується додатково)	24,78	17,54	0,71
1.3.	Медичний огляд лікаря-терапевта	7,92	16,79	2,12
1.4.	Медичний огляд лікаря-хірурга	3,07	12,79	4,17
1.5.	Медичний огляд лікаря-невропатолога	7,18	8,19	1,14
1.6.	Медичний огляд лікаря-отоларинголога	4,41	6,00	1,36
1.7.	Медичний огляд лікаря-офтальмолога	3,21	17,68	5,51
1.8.	Медичний огляд лікаря-дерматовенеролога	3,8	6,38	1,68
1.9.	Медичний огляд лікаря-уролога		7,51	
1.10.	Медичний огляд лікаря-стоматолога		7,05	
1.11.	Медичний огляд лікаря-акушер-гінеколога	6,62	9,45	1,43
1.12.	Медичний огляд лікаря-фтизіатра		19,65	
1.13.	Медичний огляд лікаря-інфекціоніста		8,55	
1.14.	Медичний огляд лікаря-ендокринолога		10,51	
1.15.	Медичний огляд лікаря-онколога		9,84	
1.16.	Загальний аналіз крові	17,79	25,86	1,45
1.17.	Аналіз крові на цукор	7,44	15,24	2,05
1.18.	Визначення холінестерази	16,68	26,25	1,57
1.19.	Аналіз крові на сифіліс	4,97	9,21	1,85
1.20.	Аналіз крові на визначення групи та резус-фактора		25,37	
1.21.	Загальний аналіз сечі	10,34	14,39	1,39
1.22.	Дослідження мазків на гельмінтози		12,75	
1.23.	Дослідження мазків на гонорею		11,29	
1.24.	Флюорографія	9,78	8,37	0,86
1.25.	Електрокардіограма	17,12	25,67	1,50
1.26.	Обстеження вестибулярного апарату		6,01	
				1,66

Додаток 4
до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)
до проекту регуляторного акта
„Про встановлення тарифів на платні послуги,
що надаються Лисянською центральною районною лікарнею“

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01.01.2018 по 01.05.2018.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Робочі зустрічі (консультації): ТОВ НФВ «Урожай» ТОВ «Гала-Сервіс» ТОВ «Добробут плюс» СТОВ «Рось» ПАТ «Укрнафта» ТОВ «ЧМК» ПП «Віта-Колос» СТОВ «Кононівський елеватор» *ФГ «Престиж Агролюкс»* ТФ «Нива» ДП «Лисянське лісове господарство» СТОВ «Поділ» ТОВ ЧМК «Відділення	13	Надано інформацію про вартість та якість проведення послуг
2.	Телефонні розмови (за списком, наведеним у пункті 5 розрахунку "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання)	25	Уточнення інформації щодо витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: **31** (одиниць), у тому числі малого підприємництва 19 (одиниць) та мікропідприємництва **12** (одиниць);

питома вага суб'єктів малого і мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив **74,0** (відсотка) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів

господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ п/п	Найменування оцінки	Додаткові витрати у перший рік (стартовий рік впровадження регулювання 2017), грн. (2018-2017) 1,65 раза	Періодичні (за наступний рік), грн.	Додаткові витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури: Витрати на оплату послуг лікарні за медогляди працівників по кожному суб'єкту **малого і мікро-**господарювання, у т.ч.	**30153,75**	**30153,75**	**150768,77**
1	ТОВ НФВ «Урожай Шубиноставське»	2790,40	2790,40	13952,02
2	ТОВ «Гала-Сервіс»	317,75	317,75	1588,76
3	СТОВ «Рось»	754,60	754,60	3773,02
4	ПСП «Калиновий край»	1112,77	1112,77	5563,87
5	СТОВ «Добробут Плюс»	2087,68	2087,68	10438,38
6	ВАТ «Богуславський кар'єр»	804,97	804,97	4024,87
7	ПАТ «Укрнафта»	1517,45	1517,45	7587,26
8	Відділ культури	355,43	355,43	1777,17
9	ТОВ ЧМК (свинокомплекс)	2138,68	2138,68	10693,38
10	ТОВ «Інфоазот»	297,16	297,16	1485,80
11	ТФ «Нива»,ТОВ НВФ Урожай	1689,16	1689,16	8445,78
12	ТОВ ВО «Богуславський греніт»	360,12	360,12	1800,60
13	ПП «Віта-Колос»	2457,56	2457,56	12287,80
14	СТОВ «Поділ»	2532,75	2532,75	12663,76
15	ТОВ «Кононівський елеватор»	2024,93	2024,93	10124,63
16	ФГ «Престиж-Агролюкс»	1610,75	1610,75	8053,73
17	ТФ «Нива»	1921,19	1921,19	9605,96
18	ДП «Лисянське лісове господарство»	1468,71	1468,71	7343,54
19	ТОВ ЧМК»Відділення»	1220,31	1220,31	6101,55
20	СГП «Шушківське»»	42,37	42,37	211,84
21	ТОВ «Аграрний інвестиційний союз»	63,52	63,52	317,59
22	ТОВ «Ліс Богуслав»	57,10	57,10	285,48
23	ТОВ ЧМК «Лисянський ХПП»	224,55	224,55	1122,75

24	ПАТ «Укртелеком»	317,90	317,90	1589,48
25	Звенигородка ДЕД	504,45	504,45	2522,26
26	ПП «Нива Синиця»	105,92	105,92	529,59
27	ФОП «Пухир»	406,30	406,30	2031,51
28	«Гідроресурс-К»	105,92	105,92	529,59
29	Управління Держпродспоживспілка	266,87	266,87	1334,35
30	ПАТ Черкаси ОПАС	236,38	236,38	1181,90
31	ТОВ «БЗЗБК» Богуслав	360,12	360,12	1800,60
6	Разом на одного суб'єкта господарювання в середньому, грн. (сума рядків 1+2+3+4+5)	**972,70**	**972,70**	**4863,51**
7	Кількість суб'єктів **малого і мікро**господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	**31**	**31**	**31**
8	Сумарно, гривень (ряд.6 х ряд.7)	**30153,75**	**30153,75**	**150768,77**

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	3723,00/166,080/60х15хв=5,60грн. 3723,00мінімальна заробітна плата 166,08 - норма тривалості робочого часу(год.) (при 40-ка годинному робочому тижні 1993 год./12 = 166,08 год.), 15 хв – витрати часу на отримання інформації про тарифи	**5,60**	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	3723,00/166,08/60х45хв= 16,81грн. 3723,00 мінімальна заробітна плата 166,08 - норма тривалості робочого часу(год), 45хв - витрати часу на оформлення списків, видача направлень, заповнення документації, здійснення оплати	**16,81**	0
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури	0	0	0
14	Разом, гривень формула: *(сума рядків 9+10+11+12+13)*	**22,41**	**22,41**	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	**31**	**31**	0
16	Сумарно, грн. *(ряд.14* х ряд.*15)*	**694,71**	**694,71**	0

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання відсутні.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий 2018)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	**30153,75**	**150768,77**
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	**694,71**	**X**
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	**30848,46**	**150768,77**
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	**X**	**X**
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	**30848,46**	**150768,77**
6	Кількість суб'єктів малого підприємництва	**31**	**31**
7	Разом на одного суб'єкта господарювання	**995,11**	**4863,51**

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не має потреби, оскільки витрати на виконання запланованого регулювання – ознайомлення із первинної інформацію про розміри тарифів на платні медичні послуги та підготовка необхідної документації, мінімальні. Прийняття даного регуляторного акту враховує інтереси усіх зацікавлених сторін: держави/органів виконавчої влади, закладу охорони здоров'я, фізичних та юридичних осіб (суб'єктів господарювання) та населення і передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, що повністю відповідає вирішенню проблеми.

Прийняття проекту розпорядження корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва не потребуватиме.

Директор Р. Карманнік

Бащенко 37-27-65

Додаток

до витрат на одного суб'єкта господарювання малого і мікропідприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, пункту 2 розділу III аналізу регуляторного впливу до проекту розпорядження обласної державної адміністрації **„Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Лисянською центральною районною лікарнею“**

Розрахунок витрат на оплату послуг лікарні за медогляди працівників на одного суб'єкта малого і мікрогосподарювання за даними Лисянської центральної районної лікарні (пункт 8)

№ п/п	Найменування суб'єкта господарування споживача медичних послуг	За 2017рік факт,грн,	За 2018р., грн. (прогнозовано, після введення нових тарифів) 1,65 р.	Додаткові витрати у перший та наступний роки (за рік), грн.	Додаткові витрати за 5 років, грн.
1	2	3	4	5	6
Стовпець 5 - додаткові витрати у перший та наступний роки (за рік) розраховуються як різниця між прогнозними витратами (стовпець 4) та фактичними витратами (стовпець 3).					
1	ТОВ НФВ «Урожай Шубиноставське»	4292,93	7083,33	2790,40	13952,02
2	ТОВ «Гала-Сервіс»	488,85	806,60	317,75	1588,76
3	СТОВ «Рось»	1160,93	1915,53	754,60	3773,02
4	ПСП «Калиновий край»	1711,96	2824,73	1112,77	5563,87
5	СТОВ «Добробут Плюс»	3211,81	5299,49	2087,68	10438,38
6	ВАТ «Богуславський кар'єр»	1238,42	2043,39	804,97	4024,87
7	ПАТ «Укрнафта»	2334,54	3851,99	1517,45	7587,26
8	Відділ культури	546,82	902,25	355,43	1777,17
9	ТОВ ЧМК (свинокомплекс)	3290,27	5428,95	2138,68	10693,38
10	ТОВ «Інфоазот»	457,17	754,33	297,16	1485,80
11	ТФ «Нива»,ТОВ НВФ Урожай	2598,7	4287,86	1689,16	8445,78
12	ТОВ ВО «Богуславський греніт»	554,03	914,15	360,12	1800,60
13	ПП «Віта-Колос»	3780,86	6238,42	2457,56	12287,80
14	СТОВ «Поділ»	3896,54	6429,29	2532,75	12663,76
15	ТОВ «Кононівський елеватор»	3115,27	5140,20	2024,93	10124,63
16	ФГ «Престиж-Агролюкс»	2478,07	4088,82	1610,75	8053,73
17	ТФ «Нива»	2955,68	4876,87	1921,19	9605,96
18	ДП «Лисянське лісове господарство»	2259,55	3728,26	1468,71	7343,54
19	ТОВ ЧМК»Відділення»	1877,4	3097,71	1220,31	6101,55
20	СГП «Шушківське»»	65,18	107,55	42,37	211,84
21	ТОВ «Аграрний інвестиційний союз»	97,72	161,24	63,52	317,59
22	ТОВ «Ліс Богуслав»	87,84	144,94	57,10	285,48
23	ТОВ ЧМК «Лисянський ХПП»	345,46	570,01	224,55	1122,75
24	ПАТ «Укртелеком»	489,07	806,97	317,90	1589,48
25	Звенигородка ДЕД	776,08	1280,53	504,45	2522,26
26	ПП «Нива Синиця»	162,95	268,87	105,92	529,59
27	ФОП «Пухир»	625,08	1031,38	406,30	2031,51
28	«Гідроресурс-К»	162,95	268,87	105,92	529,59
29	Управління Держпродспоживспілка	410,57	677,44	266,87	1334,35
30	ПАТ Черкаси ОПАС	363,66	600,04	236,38	1181,90
31	ТОВ «БЗЗБК» Богуслав	554,03	914,15	360,12	1800,60
	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) гривень	**46390,39**	**76544,14**	**30153,75**	**150768,77**
	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	**31**	**31**	**31**	**31**
	На одного суб'єкта господарювання в середньому(сума витрат/ кількість	**1496,46**	**2469,17**	**972,70**	**4863,51**