

Інформація щодо здійснення регуляторної діяльності органами виконавчої влади та місцевого самоврядування Черкаської області у 2016 році

На виконання листа Державної регуляторної служби України від 21.12.2016 № 7753/0/20-16 щодо дотримання органами виконавчої влади вимог пункту 1 розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.03.2004 № 152-р „Про підготовку та оприлюднення щорічної інформації Кабінету Міністрів України про здійснення державної регуляторної політики органами виконавчої влади“ інформуємо.

Вступна частина.

Протягом 2016 року діяльність обласної державної адміністрації, в частині реалізації державної регуляторної політики, була зосереджена на виконанні Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” (далі – Закон), інших законів України, указів Президента України, постанов Кабінету Міністрів України, що регулюють взаємовідносини у сфері господарської діяльності, а також вдосконаленні правового регулювання господарських і адміністративних відносин між регуляторними органами та суб’єктами господарювання, у таких напрямках:

- дотримання єдиного підходу до підготовки проектів регуляторних актів;
- затвердження та оприлюднення планів діяльності з підготовки проектів регуляторних актів;
- підготовка та прийняття власних регуляторних актів разом з аналізом їх регуляторного впливу;
- погодження проектів регуляторних актів з Державною регуляторною службою України;
- оприлюднення документів, підготовлених у процесі здійснення регуляторної діяльності;
- виконання заходів з відстеження результативності регуляторних актів;
- перегляд регуляторних актів;
- моніторинг діючих регуляторних актів в області;
- проведення роз’яснювальної роботи з питань реалізації державної регуляторної політики на місцевому рівні.

Загальна частина.

Протягом 2016 року регуляторними органами області приділялася основна увага здійсненню заходів щодо дотримання принципів державної регуляторної політики: прозорості, гласності та відкритості при прийнятті регуляторних актів:

перегляду прийнятих регуляторних актів та приведення їх у відповідність з принципами державної регуляторної політики, недопущення прийняття економічно недоцільних і неефективних регуляторних актів;

недопущенню запровадження нових регулювань, які не відповідають принципам державної регуляторної політики;

підвищенню рівня відповідності аналізу регуляторного впливу, що готується до кожного проекту регуляторного акта Методиці проведення аналізу впливу регуляторного акта, відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308;

забезпеченню постійного оновлення реєстрів регуляторних актів та забезпечення безперервного доступу до нього суб'єктів господарювання;

залученню підприємницької громадськості до підготовки проектів регуляторних актів, відстеження результативності та перегляду діючих регуляторних актів;

оприлюдненню на веб-сайтах звітів про відстеження результативності регуляторних актів та здійснення регуляторної діяльності;

започаткуванню практики публічних обговорень результатів дії регуляторних актів, як вагомого інструменту громадського контролю щодо відповідальності місцевих органів виконавчої влади за прийняті регуляторні рішення.

З метою забезпечення інформаційної підтримки реалізації державної регуляторної політики в регіоні, недопущення порушень розробниками проектів регуляторних актів процедури їх прийняття, обласна державна адміністрація, у 2016 році надала розробникам проектів регуляторних актів області:

власні методичні рекомендації для щодо основних положень Закону та ключових питань при підготовці проектів регуляторних актів і погодженні в Державній регуляторній службі України;

роз'яснення щодо практичного застосування норм Закону України від 12.02.2015 № 191-VIII „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляція)“, яким внесено зміни до Закону України „Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності“;

роз'яснення щодо практичного застосування норм абзацу другого частини десятої статті 12 Закону України від 10.12.2015 № 888-VIII „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг“, яким внесено зміни до Закону України „Про адміністративні послуги“, в частині діючих регуляторних актів, якими були утворені центри надання адміністративних послуг, затверджені положення про центри та їх регламенти, а також переліки адміністративних послуг, що надаються через центри надання адміністративних послуг.

Щодо планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів.

На виконання статті 7 Закону обласною державною адміністрацією було розроблено та 07.12.2015 затверджено власні плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів та відстеження результативності їх дії (далі - Плани) на 2016 рік.

Затверджені Плани відповідно до статті 13 вищезазначеного Закону 17.12.2015 розміщено на офіційному веб-сайті облдержадміністрації:

ck-oda.gov.ua, у розділі “Регуляторна діяльність”, в рубриці “Планування діяльності”. План з підготовки проектів регуляторних актів містить назви проектів регуляторних актів, обґрунтування необхідності їх прийняття, строки підготовки, найменування органів та підрозділів, відповідальних за їхню розробку.

Відповідна робота проведена всіма райдержадміністраціями та виконавчими комітетами міських рад.

З метою безумовного виконання вимог і принципів Закону, станом на 20 січня 2017 року, проаналізовано інформації структурних підрозділів облдержадміністрації, 20 райдержадміністрацій, 6 виконавчих комітетів міських (міст обласного значення) рад щодо здійснення ними регуляторної діяльності у 2016 році та планування на 2017 рік, які свідчать про таке.

Розроблені плани з підготовки проектів регуляторних актів та плани-графіки здійснення заходів з відстеження результативності прийнятих регуляторних актів на 2016 рік, у визначені Законом терміни, були розміщені на офіційних веб-сторінках цих органів в мережі Інтернет. Упродовж року, у разі виникнення потреби прийняття регуляторних актів, що не увійшли до річних планів, забезпечувалося внесення змін до відповідних планів та їх оприлюднення.

Щодо оприлюднення проектів регуляторних актів.

Відповідно до статті 13 Закону щодо оприлюднення документів, підготовлених у процесі здійснення регуляторної діяльності, з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань, протягом 2016 року на веб-сайті Черкаської обласної державної адміністрації (**ck-oda.gov.ua**) у розділі “Регуляторна діяльність”, рубриці “Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу”, на встановлений законодавством термін, було розміщено 7 проектів регуляторних актів Черкаської обласної державної адміністрації, разом з аналізом їх регуляторного впливу.

В результаті погоджень прийнято 7 розпоряджень облдержадміністрації:

- від 26.07.2016 № 10 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Тальнівською центральною районною лікарнею“;
- від 26.07.2016 № 11 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Лисянською центральною районною лікарнею“;
- від 26.07.2016 № 12 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Корсунь-Шевченківською центральною районною лікарнею“;
- від 26.07.2016 № 13 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним закладом Черкаський обласний наркологічний диспансер“ Черкаської обласної ради“;
- від 20.10.2016 № 15 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Христинівською центральною районною лікарнею“;
- від 25.11.2016 № 20 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним закладом „Городищенське районне територіальне медичне об’єднання“ Городищенської районної ради“;
- від 01.12.2016 № 21 „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Уманською центральною районною лікарнею“.

Райдержадміністраціями та органами місцевого самоврядування оприлюднення проектів регуляторних актів, результатів аналізу їх регуляторного впливу та самих регуляторних актів здійснювалося на власних офіційних сторінках у мережі Інтернет, в розділах „Регуляторна діяльність“ та в місцевих друкованих засобах масової інформації.

Отже, відповідно до затверджених планів, упродовж 2016 року, місцевими органами виконавчої влади прийнято 14 регуляторних актів (що на 5 більше, ніж у 2015 році), з них 7 – облдержадміністрацією (у 2015 році - 4), 7 – райдержадміністраціями (у 2015 році - 5). Органами місцевого самоврядування прийнято 20 регуляторних актів (у 2015 році - 28).

У 2016 році регуляторна діяльність в області була спрямована на впорядкування та підвищення якості надання адміністративних послуг, приведення власних регуляторних актів до вимог чинного законодавства, встановлення тарифів на проведення медичних оглядів певних категорій громадян, плати за проживання в гуртожитках для одиноких громадян в межах області.

Щодо здійснення аналізу регуляторного впливу при підготовці проектів регуляторних актів

Обласною державною адміністрацією протягом 2016 року здійснювалася координація діяльності регуляторних органів в області (структурні підрозділи облдержадміністрації, обласні управління, райдержадміністрації та виконкоми міст обласного значення), пов'язаної з реалізацією заходів з підготовки нової форми Аналізу регуляторного впливу до проектів регуляторних актів та здійснення тесту малого бізнесу (М-тест), як складової частини аналізу регуляторного впливу, відповідно до оновленої Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами від 16.12.2015 № 1151).

Місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування при підготовці проектів регуляторних актів забезпечувалося безумовне дотримання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта під час розроблення регуляторних актів”.

Щодо опрацювання одержуваних зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань у процесі підготовки проектів регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності

Опрацювання пропозицій до проектів регуляторних актів, що надходили від суб'єктів господарювання та їх об'єднань, розглядалися місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування в ході громадських обговорень ще на етапі підготовки проектів регуляторних актів.

Щодо взаємодії органу виконавчої влади у процесі регуляторної діяльності з конкретними суб'єктами господарювання, їх об'єднаннями, науковими установами та консультативно-дорадчими органами

Діалог між місцевими органами виконавчої влади і місцевого самоврядування та бізнес-колами відбувається в ході громадських обговорень звернень від суб'єктів господарювання, під час підготовки проектів регуляторних актів, аналізу регуляторного впливу та здійснення відстеження результативності їх дії.

Проводилися засідання комісії з питань цін і ціноутворення за участю суб'єктів підприємницької діяльності, що дозволило розробникам проектів регуляторних актів досліджувати та враховувати слушні зауваження суб'єктів господарювання, на яких безпосередньо поширюватиметься дія регуляторного акта.

Щодо систематизації регуляторних актів

Органи виконавчої влади стосовно систематизації регуляторних актів, перш за все, діяли шляхом забезпечення дотримання принципу прозорості та передбачуваності регуляторної діяльності.

Так, при підготовці проектів регуляторних актів, не передбачених планом діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Черкаською облдержадміністрацією на 2016 рік, дотримувалась вимога Закону щодо обов'язковості внесення відповідних змін та їх оприлюднення на веб-сайті облдержадміністрації.

Крім того, запроваджено систематичне надання консультацій з питань державної регуляторної політики місцевим органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування, суб'єктам господарювання та громадянам.

Як результат проведеної роботи, станом на 01.01.2017 в області діє 79 регуляторних актів прийняті місцевими органами виконавчої влади, з них 24 – облдержадміністрацією, 55 – райдержадміністраціями та 169 прийняті органами місцевого самоврядування.

Оновлено реєстри діючих розпоряджень облдержадміністрації, райдержадміністрацій та органів місцевого самоврядування, що є регуляторними актами, які розміщено на веб-сайті облдержадміністрації.

Щодо перегляду регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності.

На виконання вимог статей 5 та 10 Закону та затвердженого 07 грудня 2015 року плану-графіку здійснення базового, повторного та періодичного відстеження регуляторних актів на 2016 рік, здійснено 11 відстежень прийнятих розпоряджень облдержадміністрації: 7 базових, 2 повторні та 2 періодичні.

Відповідну роботу проведено всіма райдержадміністраціями та виконавчими органами міських (міст обласного значення) рад. Так, відповідно до затверджених планів райдержадміністраціями здійснено 13 відстежень прийнятих регуляторних актів, з них 3 базові, 8 повторних та 2 періодичні.

Органами місцевого самоврядування здійснено 50 відстежень, з них 16 базових, 22 повторні та 12 періодичних.

Звіти з відстеження результативності дії регуляторних актів розміщені на власних офіційних веб-сайтах облдержадміністрації, райдержадміністрацій, міських (міст обласного значення) рад.

З метою відстеження результативності розпоряджень використовувались дані Головного управління статистики у області, обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України та Державної фінансової інспекції у області, які відповідно до повноважень здійснюють перевірку суб'єктів підприємницької діяльності, що займаються виробництвом та реалізацією населенню області продуктів харчування та надають послуги, з питання дотримання державної дисципліни цін. Також методом одержання результатів були моніторингові дослідження, використовувались матеріали райдержадміністрацій, звернення підприємств, організацій та громадян, інформаційно-аналітичні матеріали цінової ситуації.

Щодо оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності.

Відповідно до статті 13 Закону щодо оприлюднення документів, підготовлених у процесі здійснення регуляторної діяльності, для забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної регуляторної політики на веб-сайті Черкаської обласної державної адміністрації (ck-oda.gov.ua) функціонує розділ „Регуляторна діяльність“, який містить рубрики:

діючі регуляторні акти;

відстеження результативності регуляторних актів;

оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу;

планування діяльності;

нормативно-правова база;

інформація про здійснення регуляторної діяльності;

прискорений перегляд регуляторних актів.

Райдержадміністрації та органи місцевого самоврядування оприлюднюють інформації про здійснення регуляторної діяльності на власних офіційних веб-сайтах.

Висновки

Підбиваючи підсумки здійснення державної регуляторної політики на території області, можна відзначити, що забезпечення якісного та неухильного виконання Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“ та розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.03.2004 № 152-р „Про підготовку та оприлюднення щорічної інформації Кабінету Міністрів України про здійснення державної регуляторної політики органами виконавчої влади“ знаходиться на постійному контролі обласної державної адміністрації:

забезпечується застосування єдиного підходу, встановленого законодавством, до підготовки проектів регуляторних актів;

проводиться робота з планування діяльності стосовно підготовки проектів регуляторних актів та внесення, у разі потреби, до плану відповідних змін згідно з вимогами;

забезпечено системність та узгодженість регуляторних актів у галузях (сферах) економіки відповідно до принципів державної регуляторної політики;

запроваджено моніторинг результативності регуляторних актів, оцінку і публічний контроль за їх впровадженням;

запроваджено постійне оприлюднення проектів регуляторних актів;

підвищено рівень відповідності аналізу регуляторного впливу при підготовці проектів регуляторних актів оновленій Методиці;

постійно опрацьовуються зауваження і пропозиції від суб'єктів підприємницької діяльності, їх об'єднань у процесі підготовки проектів регуляторних актів та виконанні заходів з відстеження їх результативності;

забезпечено взаємодію з конкретними суб'єктами господарювання, їх об'єднаннями, консультативно-дорадчими органами у процесі регуляторної діяльності;

забезпечено гласність, відкритість та прозорість регуляторної діяльності.

Обласною державною адміністрацією в подальшому будуть здійснюватися організаційні та консультативно-роз'яснювальні заходи, які дозволили б забезпечити дотримання органами виконавчої влади області та органами місцевого самоврядування вимог законодавства при прийнятті регуляторних актів.

Реалізація державної регуляторної політики в області і надалі буде спрямована на прийняття виважених рішень та розпоряджень, з урахуванням максимально можливих позитивних результатів, на поліпшення умов для розвитку господарської діяльності та продовжена практика публічних обговорень результатів дії регуляторних актів, як вагомого інструменту громадського контролю щодо відповідальності місцевих органів виконавчої влади за прийняті регуляторні рішення.