



ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ДЕПАРТАМЕНТ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ

бульвар Т.Г. Шевченка, 185, м. Черкаси, 18000, тел. (0472) 37-34-14, факс 37-35-45,
e-mail: info@dr-ck.gov.ua Код ЄДРПОУ 40166011

11.05.2016 № 633 На № _____ від _____

Обласна державна адміністрація

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту розпорядження обласної державної адміністрації
„Про тарифи на платні послуги, що надаються Лисянською центральною
районною лікарнею“**

Аналіз регуляторного впливу до проекту розпорядження обласної державної адміністрації „Про тарифи на платні послуги, що надаються Лисянською центральною районною лікарнею“ підготовлений відповідно до вимог Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“, Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 „Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта“ (із змінами від 16.12.2015 № 1151) та на виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (із змінами), з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань впродовж 1 місяця.

У процесі підготовки аналізу регуляторного впливу було здійснено наступне:

І. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (зі змінами і доповненнями) (далі – Постанова Кабінету Міністрів України № 1548) обласним державним адміністраціям надані повноваження по встановленню

тарифів на платні послуги що надають лікувально-профілактичні державні комунальні заклади охорони здоров'я.

В умовах дефіциту бюджетних коштів, необхідно враховувати, що платні послуги, що надаються працівникам підприємств, установ, організацій та населенню державними та комунальними медичними закладами згідно чинного законодавства є важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров'я.

До обласної державної адміністрації надійшло звернення від Лисянської центральної районної лікарні щодо розгляду розрахунків для встановлення тарифів на платні послуги, які надаються працівникам підприємств, установ, організацій та населенню, а саме на проведення:

- медичних попереднього при влаштуванні на роботу та періодичних медичних оглядів;
- медичних оглядів для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи;
- медичних оглядів кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів;
- медичних обстежень осіб, які виїжджають за кордон;
- обов'язкового профілактичного наркологічного огляду;
- обов'язкових попереднього та періодичних психіатричних оглядів.

Тарифи на платні медичні послуги, за якими на сьогоднішній день працює Лисянська центральна районна лікарня, були розраховані на основі фактичних витрат за 2009 рік та затверджені нині ліквідованим Головним управлінням економіки обласної державної адміністрації, Рішенням від 01.09.2010 за № 18 (не регуляторний акт).

Чинні тарифи не враховують темпи зростання накладних витрат на комунальні послуги, підвищення заробітної плати працівників медичних установ, зростання цін на розхідний матеріал, медикаменти тощо.

За період дії тарифів зазнали об'єктивних змін основні чинники формування собівартості платних послуг:

- збільшилась в 1,55 рази мінімальна заробітна плата згідно з урядовими рішеннями, тарифні ставки лікарів згідно з чинними нормативно-правовими актами зросли в середньому в 1,95 рази, відповідного збільшення зазнали також обов'язкові відрахування до спеціальних фондів;

- зросли тарифи на комунальні послуги та вартість енергетичних ресурсів: електроенергії в 2 рази, водопостачання та водовідведення в 1,4 рази, природний газ 1 куб м 3,2 рази.

№ п/п	Найменування	Основні складові собівартості послуги		Підвищення
		В діючих тарифах, грн	В проектних тарифах, грн	
1.	Мінімальна заробітна плата	888	1378	в 1,55 рази
2.	Згідно з урядовими рішеннями середні посадові оклади (тарифні ставки)	1281	3029	в 2,4 рази

	медичних працівників			
3.	Тарифи на комунальні послуги:	20,48	29,6	
3.1.	- водопостачання та водовідведення, 1 куб.м			в 1,4 рази
3.2.	- електроенергія, 1 кВт/год	0,82	1,7	В 2 рази
3.3	- природний газ, 1 куб.м	2789	8849	в 3,2 рази

Проведені розрахунки показали, що зростання вказаних витрат значно вплинуло на збільшення собівартості послуг.

Проблема – невідповідність тарифів на послуги, які надає Лисянська центральна районна лікарня економічно обґрунтованому рівню.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки не будуть використані повноваження обласної державної адміністрації щодо регулювання цін (тарифів).

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, у зв'язку з їх відсутністю.

Для вирішення проблеми покриття витрат, пов'язаних з наданням послуг зазначеним закладом охорони здоров'я пропонується затвердити тарифи на платні послуги цього закладу, згідно з додатком. Проектні тарифи на медичні послуги, збільшаться від 1,4 до 2,4 разів.

II. Цілі державного регулювання

Регульовані тарифи стосуються тільки тих медичних послуг, що надаються державними і комунальними медичними закладами.

Для недержавного сектору охорони здоров'я, в сучасних економічних умовах, що склалися в Україні в цілому та конкретно по Черкаській області, характерні великі коливання цін на медичні послуги, як в різних медичних закладах, центрах, так і їх розходження з офіційними статистичними даними. Різниця в тарифах на однакові медичні послуги становить від 25% до 70%.

Головна ціль даного регуляторного акта – надання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами фізичним та юридичним особам, а також:

- використання повноважень обласної державної адміністрації щодо недопущення необґрунтованого зростання вартості медичних послуг;
- залучення альтернативних та дозволених законодавством джерел фінансування лікувального закладу.

Для виживання на ринку послуг при конкуренції з недержавним сектором охорони здоров'я, державні лікувально-профілактичні заклади повинні використовувати найновітніші світові досягнення медичної науки і практики для успішного вирішення проблем діагностики, профілактики та лікування виявлених захворювань. Це необхідно для своєчасного проведення підвищення кваліфікації персоналу, поліпшення необхідного рівня матеріально-технічного забезпечення та інших показників, які гарантують надання якісних послуг населенню Лисянського району та усім бажаючим отримати ці послуги. Виконання цих завдань можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити розмір тарифів на послуги, які надає Лисянська центральна районна лікарня без змін.
Альтернатива 2	Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надає Лисянська центральна районна лікарня, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.
Альтернатива 3	Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надає Лисянська центральна районна лікарня

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити розмір тарифів на послуги, які надає Лисянська центральна районна лікарня без змін.	Відсутні	Не передбачено

Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надає Лисянська центральна районна лікарня, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.	Відсутні	Зазначений нормативно-правовий акт не буде відповідати вимогам чинного законодавства, зокрема, постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548
Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надає Лисянська центральна районна лікарня	Зміцнення довіри до влади за рахунок прозорості дій; реалізація державної політики у сфері ціноутворення та регулювання цін	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити розмір тарифів на послуги, які надає Лисянська центральна районна лікарня без змін.	Відсутні	Враховуючи, що тарифи не відповідатимуть економічно обґрунтованому рівню витрат, лікарня не зможе забезпечити кваліфікаційний рівень фахівців, поліпшувати необхідний рівень матеріально-технічного забезпечення, та як результат надавати громадянам якісні послуги з діагностики, профілактики та лікування виявлених захворювань. Виконання цих завдань можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги.
Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надає Лисянська центральна районна лікарня, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.	Не передбачено	Може привести до негативних соціальних наслідків, зокрема, надмірне зростання вартості цих послуг та недоступність для більшості населення

Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надає Лисянська центральна районна лікарня	Захист громадян від необґрунтованого зростання розміру плати за послуги, що надаються лікарнею; забезпечення громадян якісними послугами за економічно обґрунтованими тарифами упорядковує інтереси та відносини медичного закладу, громадян та суб'єктів господарювання;	Не передбачено
---	---	----------------

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Проект розпорядження підготовлено для Лисянської центральної районної лікарні. Дія даного регуляторного акта поширюватиметься на суб'єкти господарювання, які є суб'єктами мікро-, малого та середнього підприємництва.

Показник	Великі (більше 250 працюючих) дох. біл. 50млн.є)	Середні (з 50 до 250 працюючих, дох. від 10 млн. до 50млн.є)	Малі (до 50 працюючих, дох. не біл.10 млн. є))	Мікро (не більше 10 працюючих, дох. не біл.2 млн. є)	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць, у тому числі лікарня	-	7	16	9	32
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	22	50	28	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити розмір тарифів на послуги, які надає Лисянська центральна районна лікарня без змін.	Відсутні	Збиткова діяльність лікарні, як суб'єкта господарювання; Працівники підприємств, установ, організацій, яким необхідно буде пройти відповідні медичні огляди, отримають їх в неналежній якості або не отримають взагалі, у разі збиткової діяльності лікарні.

Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надає Лисянська центральна районна лікарня, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.	Відсутні	Вказане може привести до необґрунтованого завищення розміру плати за послуги, що в свою чергу спричинить їх недоступність для більшості споживачів
Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надає Лисянська центральна районна лікарня	Приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня; Забезпечує досягнення цілей державного регулювання; Повністю відповідає потребам у вирішенні проблем	Відсутність можливості швидко змінювати розмір плати за послуги, у разі зростання мінімальної заробітної плати, тарифів на комунальні послуги та інших витрат, які входять до собівартості послуг, що надає лікарня.

Кількісне визначення витрат, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Залишити розмір тарифів на послуги, які надає Лисянська центральна районна лікарня без змін	25419,59
Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надає Лисянська центральна районна лікарня, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.	Обчислити немає можливості
Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надає центральна районна лікарня	49822,39

ВИТРАТИ на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта					
№ п/п	Витрати	За 2015 рік грн. (до прийняття регуляторного акта)	За 2016 рік (прогнозовано, після прийняття регуляторного акта) грн.	Різниця грн.	За 5 років грн.
Витрат зазначених у статтях з 1 по 7 суб'єкти господарювання не зазнають					
8	Витрати на оплату послуг лікарні за				

	медогляди працівників по кожному суб'єкту середнього господарювання				
	1. ТОВ НВФ Урожай	5936,11	11634,77	5698,66	58173,85
	2.СПП „Біле озеро”	4793,28	9394,83	4601,55	46974,15
	3.ЧМК „Свинокомплекс”	1825,25	3577,49	1752,24	17887,45
	4.ТОВ”Світанок”	2973,62	5828,30	2854,68	29141,50
	5.СТОВ”Добробут Плюс”	3071,42	6019,98	2948,56	30099,90
	6.ВАТ”Дашуківські бентоніти”	5043,22	9884,71	4841,49	49423,55
	7.ТФ”Ранок,ТОВ НФВ”урожай” Чаплинка	1776,69	3482,31	1705,62	17411,55
9	РАЗОМ	25419,59	49822,39	24402,80	249111,95
	На одного суб'єкта господарювання в середньому (сума витрат/ кількість суб'єктів)	3631,37	7117,48	3486,11	35587,42
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	7	7	0	7
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) гривень	25419,59	49822,39	24402,80	249111,95

Враховуючи, що при встановленні запропонованих тарифів на послуги, лікарня матиме змогу покривати всі витрати по їх наданню, покращувати кваліфікаційний рівень фахівців та забезпечувати необхідний рівень матеріально-технічного забезпечення, єдиним способом розв'язання вищезазначеної проблеми є видання зазначеного регуляторного акту.

Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та забезпечує поступове досягнення встановлених цілей.

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству та сприяє покращенню результатів фінансово-господарської діяльності установи.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Зазначена форма державного регулювання немає альтернатив оскільки згідно із ст.5 Закону України „Про ціни і ціноутворення“ Кабінет Міністрів України у сфері ціноутворення здійснює державне регулювання цін, визначає повноваження органів виконавчої влади щодо формування, встановлення та застосування цін. Постановою Кабінету Міністрів України № 1548 обласні державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я.

Отже, за вирішення проблеми приймається встановлення тарифів на послуги, Лисянської центральної районної лікарні запропоновані проектом

розпорядження облдержадміністрації „Про тарифи на платні послуги, що надаються Лисянською центральною районною лікарнею“ у економічно обґрунтованому розмірі.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишити розмір тарифів на послуги, які надає Лисянська центральна районна лікарня без змін	1	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми
Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надає Лисянська центральна районна лікарня, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.	1	Не відповідність принципам регуляторної політики; не можливе введення без внесення відповідних змін до законодавчої бази Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми
Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надає центральна районна лікарня	3	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті майже повною мірою, разом з тим довготривала процедура затвердження тарифів та відсутність можливості швидко змінювати розмір тарифу, у разі зростання мінімальної заробітної плати, тарифів на комунальні послуги та інші витрати, впливатиме на своєчасне покриття витрат установи, які включаються до собівартості послуг.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишити розмір тарифів на послуги, які надає Лисянська центральна районна лікарня без змін	Відсутні	Збиткова діяльність суб'єкта господарювання	Цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті
Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надає Лисянська центральна районна лікарня, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.	Відсутні	Необґрунтоване підвищення тарифів, як наслідок надмірна плата суб'єктів господарювання та населення за надані послуги	Цілі прийняття регуляторного акта не будуть досягнуті; не відповідність вимогам чинного законодавства; надмірне зростання вартості послуг та недоступність для більшості населення.
Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надає центральна районна лікарня	Приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня; Забезпечує досягнення цілей державного регулювання; Повністю відповідає потребам вирішенні проблем у	Відсутні	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті майже повною мірою

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишити розмір тарифів на послуги, які надає Лисянська центральна районна лікарня без змін	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми;	X
Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надає Лисянська центральна районна лікарня, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.	- не відповідність принципам регуляторної політики; - не можливе без внесення відповідних змін до законодавчої бази	X
Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надає центральна районна лікарня	Надання якісних послуг за економічно обґрунтованою вартістю; - покращення результатів фінансово-господарської діяльності установи	У разі підвищення тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної заробітної плати тощо граничний розмір плати за послуги Лисянської центральної лікарні буде переглянутий.

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству, а також дозволить стабілізувати фінансовий стан лікарні, не допускаючи погіршення якості послуг, або припинення їх надання. Видання цього регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Тарифи на медичні послуги, що пропонуються медичним закладом, в умовах ринкової економіки визначаються рядом зовнішніх та внутрішніх факторів.

Одним із зовнішніх факторів є регулююча роль держави на ціни та ціноутворення.

Державне регулювання цін і тарифів здійснюється згідно із Законом України „Про ціни і ціноутворення“.

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України №1548 обласна держадміністрація регулює тарифи на платні послуги, що надають лікувально - профілактичні заклади охорони здоров'я. Регульовані тарифи торкаються тільки

тих медичних послуг, що надаються державними і комунальними медичними закладами.

Цінова політика медичного закладу в значній мірі залежить від виду ринку, кожний з яких ставить свої проблеми в галузі ціноутворення.

Державне регулювання тарифів стримує їх ріст на ринку медичних послуг.

Вирішення проблеми збитковості тарифів на медичні послуги, що надаються Лисянською центральною районною лікарнею пропонується шляхом встановлення на зазначені послуги економічно обґрунтованих тарифів згідно з вимогами чинного законодавства.

У зв'язку з відсутністю у сфері охорони здоров'я методики визначення вартості платних послуг, то базою для визначення ціни послуги є розрахунок витрат, пов'язаних з безпосереднім наданням цих послуг.

Основними складовими собівартості послуг є:

- заробітна плата основного медичного персоналу;
- нарахування на заробітну плату;
- матеріали;
- загальновиробничі витрати.

Основна заробітна плата розрахована згідно наказу Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров'я України від 05 жовтня 2005 року № 308/519 «Про упорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення» (із змінами і доповненнями).

При розрахунках використані норми часу, визначені нормативними документами Міністерства охорони здоров'я України, а також норма тривалості робочого часу на 2016 рік, розрахована Міністерством праці та соціальної політики України.

Норми часу медичного персоналу прийняті відповідно до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 23 лютого 2000 року №33 «Про штатні нормативи та типові штати закладів охорони здоров'я».

Нарахування на заробітну плату становить – **22%** згідно Закону України „Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування“ (розділ II ст. 4, розділ III ст7, п.5 ст.8).

Відсоток накладних (загальновиробничих) витрат розрахований на основі фактичних витрат закладу за 2015 рік пропорційно до заробітної плати основних медичних працівників і становить – **39,4 %**.

При здійсненні розрахунків використані:

Постанови Кабінету Міністрів України:

від 23 травня 2001 року № 559 „Про затвердження переліку професій, виробництв та організацій, працівники яких підлягають обов'язковим профілактичним медичним оглядам, порядку проведення цих оглядів та видачі особистих медичних книжок“ (із змінами і доповненнями),

від 06 листопада 1997 року № 1238 „Про обов'язків профілактичний наркологічний огляд і порядок його проведення“ (із змінами і доповненнями);

Накази Міністерства охорони здоров'я України:

від 21 травня 2007 року № 246 „Про затвердження Порядку проведення медичних оглядів працівників певних категорій“, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 23 липня 2007 року за № 846/14113 (із змінами і доповненнями),

від 20 жовтня 1999 року № 252 „Про затвердження Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи“, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05 листопада 1999 року за № 768/4061 (із змінами і доповненнями),

від 17 січня 2002 року № 12 „Про затвердження Інструкції про проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів“, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 01 лютого 2002 року за № 94/6382 (із змінами і доповненнями),

від 28 листопада 1997 року № 339 „Про вдосконалення системи профілактичних протиалкогольних та протинаркотичних заходів та обов'язкових профілактичних наркологічних оглядів“, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 11 грудня 1997 року за № 586/2390 (із змінами і доповненнями),

від 23 липня 2002 року № 280 „Щодо організації проведення обов'язкових профілактичних медичних оглядів працівників окремих професій, виробництв та організацій, діяльність яких пов'язана з обслуговуванням населення і може призвести до поширення інфекційних хвороб“, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 08 серпня 2002 року за № 639/6927 (із змінами і доповненнями)

Наказ Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства внутрішніх справ України від 31 січня 2013 року № 65/80 „Про затвердження Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів“, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22 лютого 2013 року за № 308/22840.

За 2015 рік лікарнею було отримано коштів від надання платних медичних послуг на суму 131.2 тис. грн, які були використані на:

- оплату праці та нарахування на заробітну плату - 102.2 тис. грн (78%);
- медикаменти та перев'язувальні матеріали - 14.4 тис. грн (11%);
- оплату комунальних послуг та енергоносіїв - 0 тис. грн;
- інші видатки, які спрямовані на покриття витрат та надання медичних послуг (канцтовари, господарський інвентар) - 14,6 тис. грн (11%).

Оновлення матеріально - технічної бази закладу не здійснювалося.

Враховуючи, що на сьогодні діючі тарифи не відповідають економічно обґрунтованому рівню витрат, лікарня не може забезпечити кваліфікаційний рівень фахівців, поліпшувати необхідний рівень матеріально-технічного забезпечення, та як результат надавати громадянам якісні послуги з діагностики, профілактики та лікування виявлених захворювань. Виконання цих завдань можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги

Відповідно до вимог регуляторної політики проект розпорядження обласної державної адміністрації для обговорення та отримання зауважень, пропозицій від зацікавлених фізичних та юридичних осіб буде розміщений

на офіційному сайті обласної державної адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) в розділі „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“, „Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу“ з терміном 1 місяць.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

На сьогодні Лисянська центральна районна лікарня є державним багатопрофільним лікувально-профілактичним закладом, що належить до комунальної власності районної ради і підпорядкована районній державній адміністрації та управлінню охорони здоров'я Черкаської обласної державної адміністрації.

Лікарня має стаціонарне відділення на 421 ліжок та амбулаторно-поліклінічне відділення, які обслуговують 23,9 тис. населення району.

Лікарня має першу категорію акредитації, ліцензію Міністерства охорони здоров'я України на медичну практику від 16 лютого 2012 року серія АГ № 597705.

Платні послуги дають можливість забезпечити покриття першочергових потреб закладу та компенсувати витрати пов'язані з проведенням медичних оглядів.

Введення розпорядженням регульованих тарифів на послуги забезпечить можливість користуватись ними широким верствам населення і спрямовано на забезпечення соціальної захищеності мешканців області та забезпечення належної якості послуг.

Контроль за дотриманням встановлених тарифів на зазначені медичні послуги може застосовуватись як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями.

Враховуючи, що встановлення тарифів здійснюється шляхом публічного обговорення, то тарифи встановлюватимуться з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

На дію регуляторного акта можуть вплинути такі економічні зовнішні фактори як: підвищення тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної заробітної плати тощо, при яких граничний розмір плати за послуги Лисянської центральної лікарні буде переглянутий.

Проект розпорядження не містить дискримінаційних або таких, що обмежують конкуренцію норм.

У разі прийняття регуляторного акту обласною державною адміністрацією будуть реалізовані повноваження, надані їй постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548, а встановлені граничні розміри плати за послуги лікарні забезпечать установі беззбиткову роботу та можливість залучити кошти на поліпшення її матеріально-технічної бази.

Виконання вимог даного розпорядження не потребує додаткових витрат з коштів Державного, обласного та місцевих бюджетів.

Узагальнені результати оцінки очікуваних вигод та витрат, які понесуть зацікавлені сторони при виконанні вимог регуляторного акту, наведені в таблиці.

№ п/п	Об'єкт впливу	Витрати	Вигоди
1	Держава; Черкаська обласна державна адміністрація	Витрат не зазнає. Витрати облдержадміністрації, пов'язані з офіційним оприлюдненням регуляторного акта (біля 3 тис. грн.)	Дотримання вимог діючого законодавства стосовно процедури прийняття регуляторного акта; Виконання повноважень наданих Урядом щодо державного регулювання цін/тарифів
2	Суб'єкт господарювання (Лисянська центральна районна лікарня)	Відсутність можливості швидко змінювати рівень плати за надані послуги у разі зростання рівня складових, що утворюють собівартість послуг	Поповнення бюджетних призначень, фінансовий стан лікарні буде покращуватись, гарантовано покриття всіх витрат від надання послуг. Отриманий прибуток буде спрямовано на удосконалення матеріально – технічної бази установи, підвищення рівня заробітної плати працівників закладів охорони здоров'я згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами
	Споживачі: населення; суб'єкти господарювання	Збільшення витрат на медичні послуги за рахунок їх підвищення від 1,2 до 2,7 разів (порівняльна таблиця тарифів додається)	Прозорість, забезпечення стабільного економічно обґрунтованого рівня тарифів, участь у обговоренні проекту регуляторного акта, надання пропозицій та зауважень;

В цілому, якщо залишити тарифи на зазначені послуги без змін, то заклад не в змозі буде їх надавати, оскільки не зможе покривати видатки, пов'язані з наданням цих послуг. Отже, населення змушене шукати дані послуги в інших закладах охорони здоров'я за межами Лисянського району, що призведе до незручностей та додаткових витрат населення для отримання цих послуг.

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест) додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Дія регуляторного акта – не обмежена конкретним терміном – до моменту потреби. Зміни та доповнення можуть бути внесені після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби – за підсумками аналізу відстеження його результативності.

На скорочення терміну дії регуляторного акта можуть вплинути:

- значні зміни в оплаті праці працівників закладів охорони здоров'я згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров'я України;
- зростання тарифів на енергоносії, водопостачання, теплопостачання тощо;
- ріст закупівельних цін на матеріали, медикаменти, дезінфікуючі засоби та медичний інструментарій.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Забезпечення населення лікувально-профілактичною допомогою високої якості та в достатньому обсязі залежить від адекватності матеріально-технічної бази закладів, професіоналізму та кваліфікації лікарів, компетентності керівників, психологічної готовності населення піклуватися про стан свого здоров'я.

Основними показниками результативності дії регуляторного акта є стабільне функціонування та достатнє фінансування лікарні для забезпечення населення якісними медичними послугами за економічно обґрунтованими тарифами.

Кількісні показники результативності акта також є:

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта.

Дія регуляторного акта поширюється на Лисянську центральну районну лікарню та суб'єктів господарювання і населення Лисянського району, які є споживачами послуг цього закладу.

Надходження до державного та місцевого бюджетів, кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на які поширюватиметься дія акта наведені в таблиці:

Показник	За 2015 факт	на 2016 рік план
Надходження до спеціальних фондів, тис. грн.	290,8	569,9
Надходження до спеціального фонду бюджету лікарні від надання платних послуг, тис. грн., у тому числі	131,2	232,3
З урахуванням середньорічного обсягу надання послуг:		
для суб'єктів господарювання (32 одиниць)	26,4	83,0
для населення (1433 особи)	104,8	149,3
Кількість осіб, які отримали медичні послуги, осіб	1845	1845

Кількість суб'єктів господарювання, які отримали медичні послуги, згідно договорів, одиниць, у тому числі:	32	32
Великі (більше 250 працюючих)	-	-
Середні (з 50 до 250 працюючих)	7	7
Малі (до 50 працюючих)	16	16
Мікро (не більше 10 працюючих)	9	9

Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимоги акта.

Виконання вимог регуляторного акта не потребує від суб'єктів господарювання та фізичних осіб, на яких він поширюється додаткових витрат не передбачених законодавством України.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Інформування зацікавлених суб'єктів господарювання та фізичних осіб про розпорядження облдержадміністрації буде здійснено шляхом його опублікування в друкованих засобах інформації та доведенням до відома через Лисянську районну державну адміністрацію та шляхом оприлюднення в місцевій газеті «Понад Тікичем».

Крім того зі змістом розпорядження облдержадміністрації можна ознайомитися на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) в розділах „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“ „Діючі регуляторні акти“.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом аналізу фінансових показників діяльності закладу.

Базове відстеження результативності вказаного регуляторного акта буде здійснюватись під час надходження зауважень та пропозицій, їх аналізу, у II кварталі 2016 року, але не пізніше дати набуття його чинності.

Повторне відстеження буде здійснюватись не пізніше двох років після набрання чинності регуляторного акта (II квартал 2017 року), за результатами якого можливо здійснити порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження планується здійснювати один раз на три роки з дня виконання заходів повторного відстеження результативності цього акта (II квартал 2020 року та кожні наступні 3 роки).

Після виконання відповідних заходів готуються звіти про результативність регуляторного акта.

Директор



Р. Карманнік

Порівняльна таблиця

№ п/п	Найменування послуги	Ціни 2010 (до прийняття регуляторного акта)	Ціни 2016	Збільшення в %
1	Проведення попереднього при влаштуванні на роботу та періодичних медичних оглядів населення у тому числі	73,52	144,32	1,96
	Медичний огляд лікаря-терапевта	4,39	7,92	1,80
	Медичний огляд лікаря-хірурга	2,06	3,07	1,49
	Медичний огляд лікаря-невропатолога	4,06	7,18	1,77
	Медичний огляд лікаря-отоларинголога	3,19	4,41	1,38
	Медичний огляд лікаря-офтальмолога	1,72	3,21	1,87
	Медичний огляд лікаря- дерматовенеролога	2,28	3,80	1,67
	Медичний огляд лікаря-акушер- гінеколога (акушерки)	3,68	6,62	1,80
	Загальний аналіз крові	8,71	17,79	2,04
	Підрахунок тромбоцитів	5,51	11,11	2,02
	Визначення холінестерази	6,93	16,68	2,41
	Аналіз крові на цукор	3,20	7,44	2,32
	Аналіз крові на сифіліс	2,60	4,97	1,91
	Загальний аналіз сечі	5,39	10,34	1,92
	Цитологічне та бактеріоскопічне дослідження вагінального секрету	6,43	12,88	2,00
	Флюорографія	3,26	9,78	2,98
	Електрокардіограма	10,11	17,12	1,69
2	Проведення медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи	47,59	75,42	1,58
3	Проведення медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів	49,42	78,50	1,59
4	Проведення медичного обстеження осіб, які виїжджають за кордон			
	чоловіків	51,72	97,03	1,87
	жінок	61,21	116,53	1,90
5	Проведення обов'язкового профілактичного наркологічного огляду	14,43	27,89	1,93
6	Проведення обов'язкових попереднього та періодичних психіатричного оглядів	13,66	24,78	1,81

Головний лікар

О.В.Ніколюк

Додаток 4
до Методики проведення аналізу впливу
регуляторного акта

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 21.12.2015 по 25.03.2016.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі зустрічі (консультації): СТОВ "Бужанське", ТОВ "Агро-Богуславське ЄКО", ТОВ "Кононівський елеватор", ДП "Лисянське лісове господарство", ТОВ СГТ "Шушківське"	5	Надано інформацію про вартість та якість проведення послуг
2.	Телефонні розмови (за списком, наведеним у пункті 5 розрахунку "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання)	20	Уточнення інформації щодо витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 25 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 16 (одиниць) та мікропідприємництва 9 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 30 (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровад- ження регулювання 2016), грн.	Періодичні (за наступ. рік 2017), грн.	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури: Витрати на оплату послуг лікарні за медогляди працівників по кожному суб'єкту малого і мікро господарювання, у т.ч.	39656,50	39656,50	198282,50
	1.ТОВ НФВ"Урожай" Шубиноставське	5184,00	5184,00	29920,00
	2. Лисянський РЕМ	4200,44	4200,44	21002,20
	3.ТОВ"Таль-Сервіс"	424,24	424,24	2121,20
	4.ТОВ СГГ"Шушківське"	282,83	282,83	1414,15
	5.ТОВ"Агро-Богуславське ЄКО"	480,81	480,81	2404,05
	6.ПСП"Калиновий Край"	1353,87	1353,87	6769,35
	7.ПСП"Паміла-Агро"	808,91	808,91	4044,55
	8.ПП"Віта-Колос"	2251,88	2251,88	11259,40
	9.СТОВ"Бужанське"	2949,76	2949,76	14748,80
	10.СТОВ"Поділ"	1053,79	1053,79	5268,95
	11.Філія „Звенигородське ДЕД"	712,85	712,85	3564,25
	12.ТОВ"Кононівський елеватор"	1725,37	1725,37	8626,85
	13.СТОВ"Злагода"	1009,30	1009,30	5046,50
	14.ТОВ"Інтерагроінвест"	1992,81	1992,81	9964,05
	15.ФГ"Престиж-Агролюкс"	1866,94	1866,94	9334,70
	16.Лисянська дільниця Зв-ка УЕГГ	1953,32	1953,32	9766,60
	17.ТФ"Ранок, ТОВ НВФ Урожай ІІІ.Стави"	3081,04	3081,04	15405,20
	18.Черкаська філія ПАТ Укртелеком	1252,24	1252,24	6261,20
	19.ДП"Лисянське лісове господарство"	3667,32	3667,32	18336,60
	20.ПАТ Київоблгаз „Кагарлицьке ФВГГ"	296,82	296,82	1484,10
	21.Аптенка №66	111,31	111,31	556,55
	22.ПАТ „Черкаси ОПАС"	317,77	317,77	1588,85
	23.ЧМК ХПІ	743,19	743,19	3715,95

	24.ТОВ "Анфозот"	506,00	506,00	2530,00
	25.ЧМК (відділення)	1684,23	1684,23	8421,15
6	Разом на одного суб'єкта господарювання в середньому, гривень (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	1586,26	1586,26	7931,30
7	Кількість суб'єктів малого і мікро господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	25	25	25
8	Сумарно, гривень (Рядок 6 x рядок 7)	39656,50	39656,50	198282,50

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування

9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1450,00/150,6/60х30хв= 4,81грн. 1450,00 мінімальна з/п, 136,8 - норма тривалості робочого часу(год.), 30хв - витрати часу на отримання інформації про тарифи	4,81	24,05
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	1450,00/150,6/60х60хв= 9,63грн. 1450,00 мінімальна з/п, 136,8 - норма тривалості робочого часу(год.), 60хв - витрати часу на оформлення списків, видача направлень, заповнення документації, здійснення оплати	9,63	48,15
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури	0	0	0
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	14,44	14,44	72,20
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	25	25	25
16	Сумарно, гривень (рядок 14 X рядок 15)	361,00	361,00	1805,00

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання відсутні.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий 2016)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	39656,50	198282,50
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	361,00	1805,00
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	40017,50	200087,50
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	40017,50	200087,50

5. У розробленні корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання немає потреби, оскільки прийняття даного регуляторного акта враховує інтереси усіх зацікавлених сторін: держави, лікарні (як суб'єкта господарювання), фізичних та юридичних осіб (суб'єктів господарювання середнього, малого та мікро- бізнесу) та населення і передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надає Лісянська центральна районна лікарня для суб'єктів господарювання не залежно від форм власності та населення Лісянського району, що повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми:

надання якісних медичних оглядів працівникам підприємств, установ, організацій та населенню за економічно обґрунтованими тарифами;

використання повноважень обласної державної адміністрації щодо недопущення необґрунтованого зростання вартості медичних послуг, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548;

залучення альтернативних та дозволених законодавством джерел фінансування лікувального закладу та беззбиткова діяльність лікарні, як суб'єкта господарювання.