



ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ДЕПАРТАМЕНТ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ

бульвар Т.Г. Шевченка, 185, м. Черкаси, 18000, тел. (0472) 37-34-14, факс 37-35-45,
e-mail: info@dr-ck.gov.ua Код ЄДРПОУ 40166011

23.05.2016 № 683 На № _____ від _____

Обласна державна адміністрація

Аналіз регуляторного впливу
до проекту розпорядження обласної державної адміністрації
**„Про тарифи на платні послуги, що надаються комунальним закладом
„Черкаський обласний наркологічний диспансер“
Черкаської обласної ради“**

Аналіз регуляторного впливу до проекту розпорядження обласної державної адміністрації „Про тарифи на платні послуги, що надаються комунальним закладом „Черкаський обласний наркологічний диспансер“ Черкаської обласної ради“ підготовлений відповідно до вимог Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“, Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 „Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта“ (із змінами від 16.12.2015 № 1151) та на виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (із змінами), з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань впродовж 1 місяця.

У процесі підготовки аналізу регуляторного впливу було здійснено наступне:

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (зі змінами і доповненнями) (далі – Постанова Кабінету Міністрів України № 1548) обласним державним адміністраціям надані повноваження по встановленню тарифів на платні послуги що надають лікувально-профілактичні державні комунальні заклади охорони здоров'я.

В умовах дефіциту бюджетних коштів, необхідно враховувати, що платні послуги, що надаються працівникам підприємств, установ, організацій та населенню державними та комунальними медичними закладами згідно чинного законодавства є важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров'я.

До обласної державної адміністрації надійшло звернення від комунального закладу „Черкаський обласний наркологічний диспансер“ Черкаської обласної ради“ (далі – КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР) щодо розгляду розрахунків для встановлення тарифів на платні послуги, які надаються працівникам підприємств, установ, організацій та населенню, а саме на проведення:

- обов'язкового профілактичного наркологічного огляду;
- медичних оглядів для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи;
- медичних оглядів кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів.

Тарифи на платні послуги, за якими на сьогоднішній день працює КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР, були розраховані на основі фактичних витрат за 2012 рік та затверджені нині ліквідованим Департаментом економічного розвитку та торгівлі Черкаської обласної державної адміністрації, декларацією № 6 від 18.05.2013 (не регуляторний акт).

Перегляд тарифів (підвищення від 7% до 27%) обумовлений незалежними від господарської діяльності закладу причинами.

За період дії тарифів зазнали об'єктивних змін основні чинники формування собівартості платних послуг:

- збільшилась в 1,2787 рази мінімальна заробітна плата згідно з урядовими рішеннями, а також посадові оклади згідно з чинними нормативно-правовими актами в середньому зросли в 1,2265 рази, відповідного збільшення зазнали також обов'язкові відрахування до соціальних фондів;

- зросли тарифи на комунальні послуги та вартість енергетичних ресурсів: тепlopостачання в 1,2716 рази, електроенергії в 1,6787 рази, водопостачання та водовідведення в 1,2655рази.

№ з/п	Найменування	Основні складові собівартості послуги		Підвищення, рази
		В діючих тарифах, грн	В проектних тарифах, грн	
1.	Мінімальна заробітна плата	1134	1450	1,2787
2.	Посадові оклади	≈1978	≈2426	1,2265
3.	Комунальні послуги:			
	- тепlopостачання, ГКал	539,94	686,59	1,2716
	- водопостачання та водовідведення, м ³	6,78	8,58	1,2655
	- електропостачання (КВат/год.)	1,136	1,907	1,6787

Проведені розрахунки показали, що зростання вказаних витрат вплинуло на збільшення собівартості послуги в середньому на 12%.

Кошти, які будуть отримані від надання платних послуг, будуть зараховані до спеціального фонду і використані на заходи, пов'язані з організацією надання послуг, а також для відновлення матеріально – технічної бази диспансеру.

Вирішення проблеми збитковості тарифів на медичні послуги, що надається КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР пропонується шляхом встановлення на зазначені послуги економічно обґрунтованих тарифів згідно з вимогами чинного законодавства.

Кошти, які будуть отримані від надання платних медичних послуг, будуть зараховані до спеціального фонду і використані на заходи, пов'язані з організацією надання послуг, а також для відновлення матеріально-технічної бази диспансеру.

Проблема – невідповідність тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР економічно обґрунтованому рівню.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки не будуть використані повноваження обласної державної адміністрації щодо регулювання цін (тарифів).

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, у зв'язку з їх відсутністю.

Для вирішення проблеми покриття витрат, пов'язаних з наданням послуг зазначеним закладом охорони здоров'я пропонується затвердити тарифи на платні послуги цього закладу, згідно з додатком. Проектні тарифи на медичні послуги, збільшуються в середньому на 12 відсотків.

II. Цілі державного регулювання

Регульовані тарифи стосуються тільки тих медичних послуг, що надаються державними і комунальними медичними закладами.

Для недержавного сектору охорони здоров'я, в сучасних економічних умовах, що склалися в Україні в цілому та конкретно по Черкаській області, характерні великі коливання цін на медичні послуги, як в різних медичних закладах, центрах, так і їх розходження з офіційними статистичними даними. Різниця в тарифах на однакові медичні послуги становить від 25% до 70%.

Головна ціль даного регуляторного акта – надання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами фізичним та юридичним особам, а також:

- використання повноважень обласної державної адміністрації щодо недопущення необґрунтованого зростання вартості медичних послуг;
- залучення альтернативних та дозволених законодавством джерел фінансування лікувального закладу.

Для виживання на ринку послуг при конкуренції з недержавним сектором охорони здоров'я, державні лікувально-профілактичні заклади повинні використовувати найновітніші світові досягнення медичної науки і практики для успішного вирішення проблем діагностики, профілактики та лікування виявлених захворювань. Це необхідно для своєчасного проведення підвищення кваліфікації персоналу, поліпшення необхідного рівня матеріально-технічного забезпечення та інших показників, які гарантують надання якісних послуг усім бажаючим отримати ці послуги. Виконання цих завдань можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити розмір тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР» без змін.
Альтернатива 2	Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР», тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.
Альтернатива 3	Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР».

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.
Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити розмір тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР без змін.	Відсутні	Не передбачено
Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.	Відсутні	Зазначений нормативно-правовий акт не буде відповідати вимогам чинного законодавства, зокрема, постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548
Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР.	Зміцнення довіри до влади за рахунок прозорості дій; реалізація державної політики у сфері ціноутворення та регулювання цін	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити розмір тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР без змін.	Відсутні	Враховуючи, що тарифи не відповідатимуть економічно обґрунтованому рівню витрат, заклад не зможе забезпечити кваліфікаційний рівень фахівців, поліпшувати необхідний рівень матеріально-технічної бази, та як результат надавати громадянам якісні послуги з діагностики та виявлення захворювань. Виконання цих завдань можливе лише за умов наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги.

Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.	Не передбачено	Може привести до негативних соціальних наслідків, зокрема, надмірне зростання вартості цих послуг та недоступність для більшості населення.
Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР.	Захист громадян від необґрунтованого зростання розміру плати за послуги, що надаються диспансером; забезпечення громадян якісними послугами за економічно обґрунтованими тарифами; упорядкування інтересів та відносин медичного закладу, громадян та суб'єктів господарювання;	Не передбачено

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Проект розпорядження підготовлено для КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР. Дія даного регуляторного акту поширюватиметься на суб'єкти господарювання, які є суб'єктами малого, середнього та великого підприємництва.

Показник	Великі (більше 250 працюючих) дох. біл. 50млн.є)	Середні (з 50 до 250 працюючих, дох. від 10 млн. до 50млн.є)	Малі (до 50 працюючих, дох. не біл.10 млн. є)	Мікро (не більше 10 працюючих, дох. не біл.2 млн. є)	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	10	54	6	0	70
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	14,3	77,1	8,6	0	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити розмір тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР без змін.	Відсутні	Збиткова діяльність диспансеру, як суб'єкта господарювання; Працівники підприємств, установ, організацій та населення, яким необхідно буде пройти відповідні медичні огляди, отримають їх в неналежній якості або не отримають взагалі, у разі збиткової діяльності закладу.
Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.	Відсутні	Вказане може привести до необґрунтованого завищення розміру плати за послуги, що в свою чергу спричинить їх недоступність для більшості споживачів
Прийняття даного регуляторного акта, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР.	Приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня; Забезпечує досягнення цілей державного регулювання; Повністю відповідає потребам у вирішенні проблем;	Відсутність можливості швидко змінювати розмір плати за послуги, у разі зростання мінімальної заробітної плати, тарифів на комунальні послуги та інших витрат, які входять до собівартості послуг, що надає диспансер.

Кількісне визначення витрат, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Залишити розмір тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР без змін.	337430
Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.	Обчислити немає можливості
Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР.	401768

ВИТРАТИ					
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта					
№ п/п	Витрати	За 2015 рік грн.	За 2016 рік (прогнозовано, після введення нових тарифів) грн.	Різниця грн.	За 5 років, грн..
Витрат зазначених у статтях з 1 по 7 суб'єкти господарювання не зазначають					
8	Витрати на оплату послуг лікарні за медогляди працівників по кожному суб'єкту великого і середнього господарювання				
	1. АРЗ СП У ДСНС УКРАЇНИ У ЧЕРКАСЬКІЙ ОБЛАСТІ	8305,44	9249,24	943,80	46246,20
	2. Філія-Черкаське обласне управління АТ "Ощадбанк"	1270,08	1450,89	180,81	7254,45
	3. АТ "Райффайзен Банк Аваль"	3586,44	3993,99	407,55	19969,95
	4. ПАТ "ЧЕРКАСЬКЕ АТП 17162"	1321,32	1471,47	150,15	7357,35
	5. ВП "Черкасиенергоремонт" ПАТ "Черкасиобленерго"	1132,56	1261,26	128,70	6306,30
	6. ВП ЧЕРКАСЬКИЙ ЗАВОД ЗАЛІЗОБЕТОННИХ ВИРОБІВ ПАТ "МИРОНІВСЬКИЙ ХЛІБОПРОДУКТ"	2076,36	2312,31	235,95	11561,55
	7. ВРТП "УКРГАЗЕНЕРГОСЕРВІС"	377,52	420,42	42,90	2102,10
	8. ДП "Черкаський науково-виробничий центр стандартизації, метрології та сертифікації"	1567,70	1753,10	185,4	8765,50
	9. ДП "НЕК "Укренерго" ВП Черкаські МЕМ	3918,16	4856,56	638,40	24282,80
	10. ДП "УКРАВТОГАЗ" НАК "НАФТОГАЗ УКРАЇНИ" РВУ "ХАРКІВАВТОГАЗ"	691,44	857,04	165,60	4285,20
	11. ДП "Інформаційний центр" Міністерства юстиції України / "Держінформ'юст" Черкаська філія	188,76	210,21	21,45	1051,05
	12. ДП "Український державний центр радіочастот" Центральна філія УДЦР	3586,44	3993,99	407,55	19969,95
	13. ДП спеціального зв'язку Черкаський обласний вузол спеціального зв'язку	566,28	630,63	64,35	3153,15
	14. ДП "Оптіма 770-Ч" ТОВ "Севен Севенті Петроліум"	188,76	210,21	21,45	1051,05
	15. ДП "Черкаський облавтодор" відкритого акціонерного товариства "Державна акціонерна компанія "Автомобільні дороги України"	377,52	420,42	42,90	2102,10
	16. ДП "Перемога Нова"	943,80	1051,05	107,25	5255,25
	17. КП "ЧЕРКАСИЕЛЕКТРОТРАНС" ЧМР	15100,80	16816,80	1716,0	84084,0
	18. КП ТЕПЛОВИХ МЕРЕЖ "ЧЕРКАСИТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО" ЧМР	6229,08	6936,93	707,85	34684,65
	19. КОНЦЕРН РАДІОМОВЛЕННЯ, РАДІОЗВ'ЯЗКУ ТА ТЕЛЕБАЧЕННЯ ЧЕРКАСЬКА ФІЛІЯ КОНЦЕРНУ РАДІОМОВЛЕННЯ, РАДІОЗВ'ЯЗКУ ТА ТЕЛЕБАЧЕННЯ	1946,48	2199,52	253,04	10997,60
	20. КП ЧЕРКАСИВОДОКАНАЛ	1887,60	2102,10	214,50	10510,50
	21. Черкаська філія ПАТ "Укртелеком"	8952,98	10978,43	2025,45	54892,15
	22. Національний банк України	1284,72	1456,62	171,90	7283,10
	23. КЗ Черкаський обласний онкологічний диспансер ЧОДА	13886,42	17212,22	3325,80	86061,10
	24. КЗ Черкаська обласна дитяча лікарня ЧОР	3572,44	4428,04	855,60	22140,20
	25. КЗ Черкаська міська дитяча лікарня ЧМР	4494,36	5570,76	1076,40	27853,80
	26. КЗ «Черкаський обласний психо-	1382,88	1714,08	331,20	8570,40

	неврологічний диспансер» ЧОР				
	27. КУ «Черкаське обласне бюро судово-медичної експертизи» ЧОР	921,92	1142,72	220,80	5713,60
	28. Черкаський обласний кардіологічний центр	2765,76	3428,16	662,40	17140,80
	29. Четверта міська лікарня швидкої медичної допомоги	1670,98	2071,18	400,20	10355,90
	30. Черкаська регіональна державна лабораторія ветеринарної медицини	1728,60	2142,60	414,00	10713,00
	31. ДЕРЖАВНИЙ ПОЖЕЖНО-РЯТУВАЛЬНИЙ ЗАГІН УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ У ЧЕРКАСЬКІЙ ОБЛАСТІ	2294,88	2773,23	478,35	13866,15
	32. КНП «П'ята Черкаська міська поліклініка» ЧМР	576,20	714,20	138,00	3571,00
	33. КНП «Четверта Черкаська міська поліклініка» ЧМР	3457,20	4285,20	828,00	21426,00
	34. ПАТ "Промінвестбанк"	566,28	630,63	64,35	3153,15
	35. ДК "УКРТРАНСГАЗ" НАК "НАФТОГАЗ УКРАЇНИ"	1321,32	1471,47	150,15	7357,35
	36. Філія УМГ Черкаситрансгаз ДК Укртрансгаз ПАТ НАК Нафтогаз України	3397,68	3783,78	386,10	18918,90
	37. ВАТ "ЧАТП-17162"	1321,32	1471,47	150,15	7357,35
	38. Черкаський міський район електричних мереж ПАТ «Черкасиобленерго»	2076,36	2312,31	235,95	11561,55
	39. ПАТ «Черкасиобленерго»	13415,82	14940,34	1524,52	74701,70
	40. ПАТ "Черкаське хімволокно" ВП "Черкаська ТЕЦ"	5285,28	5885,88	600,60	29429,40
	41. ПАТ АЗОТ	143070,46	177335,86	34265,40	886679,3
	42. ПАТ"УКРНАФТА"	755,04	840,84	85,80	4204,20
	43. ПАТ«Київстар»	633,82	785,62	151,80	3828,10
	44. ПАТ «Графія Україна»	188,76	210,21	21,45	1051,05
	45. ПАТ "КРЕДІ АГРІКОЛЬ БАНК"	188,76	210,21	21,45	1051,05
	46. ПАТ «По газопостачанню та газифікації «ЧЕРКАСИГАЗ»	18498,48	20600,58	2102,10	103002,9
	47. ВП «Ременерго» ПАТ «Центренерго»	377,52	420,42	42,90	2102,10
	48. ПАТ «Черкаський автобус»	943,80	1051,05	107,25	5255,25
	49. ПАТ «Черкаський шовковий комбінат»	755,04	840,84	85,80	4204,20
	50. Філія Управління Укргазтехзв'язок ДК Укртрансгаз ПАТ НАК Нафтогаз України	691,44	857,04	165,60	4285,20
	51. ТОВ "Національна горілчана компанія"	6658,10	8205,20	1547,10	41026,0
	52. ТОВ ПП «Еконія»	403,34	499,94	96,60	2499,70
	53. ТОВ "ЧЕРКАСИХЛІБ ЛТД"	11325,60	12612,60	1287,00	63063,0
	54. ТОВ «Ватфарм»	172,86	214,26	41,40	1071,30
	55. ТОВ «Лакофарбний завод «Аврора»	377,52	420,42	42,90	2102,10
	56. ТОВ «Нафтаресурс Черкаси»	377,52	420,42	42,90	2102,10
	57. Українське державне підприємство поштового зв'язку «УКРПОШТА»	3265,92	3730,32	464,40	18651,60
	58. ЧОКП «Фармація»	749,06	928,46	179,40	4642,30
	59. Черкаський державний технологічний університет	2453,88	2732,73	278,85	13663,65
	60. ДУ Фітосанітарна лабораторія	1887,60	2102,10	214,5	10510,50
	61. ДНЗ Черкаський професійний ліцей	1887,60	2102,10	214,5	10510,50
	62. ПП Спецелектромонтаж	2592,90	3213,90	625,0	16109,50
	63. ТОВ "АЛЬТЕРА АЦТЕКА МІЛІНГ УКРАЇНА"	576,20	714,20	138,0	3580,00
	64. Фермерське господарство ЖИТНЯК	576,20	714,20	138,0	3580,00
9	РАЗОМ	329043,36	392374,98	63331,62	1961874,9
	На одного суб'єкта господарювання в середньому(сума витрат/ кількість суб'єктів)	5141,30	6130,86	989,56	30654,30

10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	64	64	0	64
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) гривень	329043,36	392374,98	63331,62	1961874,9

Враховуючи, що при встановленні запропонованих тарифів на послуги, диспансер матиме змогу покривати всі витрати по їх наданню, покращувати кваліфікаційний рівень фахівців та забезпечувати необхідний рівень матеріально-технічної бази, єдиним способом розв'язання вищезазначеної проблеми є видання зазначеного регуляторного акту.

Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та забезпечує поступове досягнення встановлених цілей.

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству та сприяє покращенню результатів фінансово-господарської діяльності установи.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Зазначена форма державного регулювання немає альтернатив оскільки згідно із ст.5 Закону України „Про ціни і ціноутворення“ Кабінет Міністрів України у сфері ціноутворення здійснює державне регулювання цін, визначає повноваження органів виконавчої влади щодо формування, встановлення та застосування цін. Постановою Кабінету Міністрів України № 1548 обласні державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я.

Отже, за вирішення проблеми приймається встановлення тарифів на послуги КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР, запропоновані проектом розпорядження облдержадміністрації „Про тарифи на платні послуги, що надаються комунальним закладом „Черкаський обласний наркологічний диспансер“ Черкаської обласної ради“ у економічно обґрунтованому розмірі.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишити розмір тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР без змін	1	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми
Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР, тобто залишити формування тарифів у	1	Не відповідність принципам регуляторної політики; не можливе введення без внесення

вільному режимі ціноутворення.		відповідних змін до законодавчої бази Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми
Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР	3	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті майже повною мірою, разом з тим довготривала процедура затвердження тарифів та відсутність можливості швидко змінювати розмір тарифу, у разі зростання мінімальної заробітної плати, тарифів на комунальні послуги та інші витрати, впливатиме на своєчасне покриття витрат установи, які включаються до собівартості послуг.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишити розмір тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР без змін.	Відсутні	Збиткова діяльність суб'єкта господарювання	Цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті
Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.	Відсутні	Необґрунтоване підвищення тарифів, як наслідок надмірна плата суб'єктів господарювання та населення за надані послуги	Цілі прийняття регуляторного акта не будуть досягнуті; не відповідність вимогам чинного законодавства; надмірне зростання вартості послуг та недоступність для більшості населення.

Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР.	Приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня; Забезпечує досягнення цілей державного регулювання; Повністю відповідає потребам у вирішенні проблем.	Відсутні	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті майже повною мірою
--	--	----------	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишити розмір тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР без змін.	Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми;	X
Відміна державного регулювання тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення.	- не відповідність принципам регуляторної політики; - не можливе без внесення відповідних змін до законодавчої	X
Прийняття даного регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надає КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР.	надання якісних послуг за економічно обґрунтованою вартістю; покращення результатів фінансово-господарської діяльності установи	У разі підвищення тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної заробітної плати тощо граничний розмір плати за послуги КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР буде переглянутий.

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству, а також дозволить стабілізувати фінансовий стан установи, не допускаючи погіршення якості послуг, або припинення їх надання. Видання цього регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Тарифи на медичні послуги, що пропонуються медичним закладом, в умовах ринкової економіки визначаються рядом зовнішніх та внутрішніх факторів.

Одним із зовнішніх факторів є регулююча роль держави на ціни та ціноутворення.

Державне регулювання цін і тарифів здійснюється згідно із Законом України „Про ціни і ціноутворення“.

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України № 1548 обласна державна адміністрація регулює тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні заклади охорони здоров'я. Регульовані тарифи торкаються тільки тих медичних послуг, що надаються державними і комунальними медичними закладами.

Вирішення проблеми збитковості тарифів на медичні послуги, що надаються КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР пропонується шляхом встановлення на зазначені послуги економічно обґрунтованих тарифів згідно з вимогами чинного законодавства.

У зв'язку з відсутністю для сфери охорони здоров'я методики визначення вартості платних послуг, то базою для визначення ціни послуги є розрахунок витрат, пов'язаних з безпосереднім наданням цих послуг.

Основними складовими собівартості послуг є:

- заробітна плата основного медичного персоналу;
- нарахування на заробітну плату;
- матеріали;
- загальновиробничі витрати.

Основна заробітна плата розрахована згідно постанови Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2015 року № 1013 „Про упорядкування структури заробітної плати, особливості проведення індексації та внесення змін до деяких нормативно-правових актів“, наказу Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров'я України від 05 жовтня 2005 року № 308/519 „Про упорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення“ (із змінами і доповненнями). При розрахунках використані норми часу, визначені нормативними документами Міністерства охорони здоров'я України, а також норма тривалості робочого часу на 2015 рік, розрахована Міністерством праці та соціальної політики України.

Фонд заробітної плати всього на рік з урахуванням підвищення з 01.05.2016 – **575248** грн., в тому числі:

Фонд основної заробітної плати медичного персоналу – 443901 грн.:

- заробітна плата за посадовими окладами лікарям - 223490 грн.
- заробітна плата за посадовими окладами сестер медичних - 220411 грн.

Фонд додаткової заробітної плати медичного персоналу - 48721 грн. (11 % до фонду основної заробітної плати медичного персоналу), із них: оплата щорічних відпусток працівникам – 21166 грн.; матеріальна допомога на оздоровлення - 27555 грн.

Фонд заробітної плати адміністративно-управлінського та господарсько-обслуговувального персоналу – 82626 грн. (16,8 % до фонду заробітної плати медичного персоналу.

Норми часу медичного персоналу прийняті відповідно актів хронометражу, затверджений головним лікарем закладу та відповідних наказів Міністерства охорони здоров'я України.

Нарахування на заробітну плату становить – 22 % згідно Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування».

Відсоток накладних (загальновиробничих) витрат розрахований на основі фактичних витрат закладу за 2015 рік пропорційно до основної заробітної плати працівників госпрозрахункових відділень станом на 01.05.2016 і становить – **48,3 %**.

При здійсненні розрахунків використані:

Постанова Кабінету Міністрів України від 06 листопада 1997 року № 1238 „Про обов'язків профілактичний наркологічний огляд і порядок його проведення“ (із змінами і доповненнями);

Накази Міністерства охорони здоров'я України:

від 20 жовтня 1999 року № 252 „Про затвердження Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи“, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05 листопада 1999 року за № 768/4061 (із змінами і доповненнями),

від 28 листопада 1997 року № 339 „Про вдосконалення системи профілактичних протиалкогольних та протинаркотичних заходів та обов'язкових профілактичних наркологічних оглядів“, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 11 грудня 1997 року за №586/2390 (із змінами і доповненнями);

Наказ Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства внутрішніх справ України від 31 січня 2013 року № 65/80 „Про затвердження Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів“, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22 лютого 2013 року за № 308/22840.

За 2015 рік диспансером було отримано коштів від надання платних медичних послуг на суму 1776,3 тис. грн.

Використано в 2015 році (з урахуванням залишку, який склався на початок року) на покриття витрат, пов'язаних з наданням цих послуг 1776,3 тис. грн., а саме:

- заробітну плату та нарахування на заробітну плату працівникам, згідно затвердженого штатного розпису по госпрозрахунковому підрозділу – 909,5 тис. грн., або 51,2%;
- придбання господарчих товарів, бланків сертифікатів та медичних бланків для надання платних послуг та ін. – 173,0 тис. грн., або 9,7%;
- медикаменти та дез.засоби для надання платних послуг – 174,5 тис. грн., або 9,8 %;
- оплата послуг (охорона приміщень, зв'язок, обслуговування медичного обладнання та ін.) – 127,3 тис. грн., або 7,2%;

- відрядження – 0,1 тис. грн., або 0,06%;
- оплата комунальних послуг та енергоносіїв: теплопостачання - 55,8 тис. грн. або 3,1%, оплата водопостачання та водовідведення - 8,1 тис. грн. або 0,5%, оплата електроенергії – 16,9 тис. грн. або 1%;
- окремі заходи по реалізації державних (регіональних) програм, не віднесені до заходів розвитку – 0,8 тис. грн., або 0,05%;
- продукти харчування (молоко для лаборантів) – 0,8 тис. грн., або 0,05%
- сплата до бюджету податку на додану вартість – 309,5 тис. грн., або 17,4 %.

За 2015 рік від надання платних медичних послуг наркодиспансером було отримано 1776,3 тис. грн.

Проаналізувавши доходи та витрати 2015 року встановлено збитковість роботи диспансеру по наданню платних послуг на рівні – 942,9 тис. грн., або – 34,68 %: (2719,2 тис. грн. (план по кошторису на 2015 рік) – 1776,3 тис. грн. (факт за 2015 рік) = 942,9 тис. грн.).

Враховуючи, що на сьогодні діючі тарифи не відповідають економічно обґрунтованому рівню витрат, диспансер не може забезпечити кваліфікаційний рівень фахівців, поліпшувати необхідний рівень матеріально-технічного забезпечення, та як результат надавати громадянам якісні послуги з діагностики та виявлення захворювань. Виконання цих завдань можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги

Відповідно до вимог регуляторної політики проект розпорядження обласної державної адміністрації „Про тарифи на платні послуги, що надаються комунальним закладом „Черкаський обласний наркологічний диспансер“ Черкаської обласної ради“ з метою обговорення та отримання зауважень, пропозицій від зацікавлених фізичних та юридичних осіб буде розміщений на офіційному сайті обласної державної адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) в розділі „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“ „Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу“ з терміном 1 місяць.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Комунальний заклад «Черкаський обласний наркологічний диспансер» Черкаської обласної ради є лікувально-профілактичним закладом, що належить до комунальної власності Черкаської обласної ради.

Основною метою діяльності Підприємства є забезпечення потреб населення у сфері охорони здоров'я, шляхом надання медико-санітарної допомоги, включаючи спектр профілактичних і лікувальних заходів та послуг медичного характеру, у тому числі згідно постанови Кабінету Міністрів України № 1138 від 17.09.1996.

Диспансер має стаціонар на 100 ліжок та відділення інтенсивної терапії на 6 ліжок.

Диспансер обслуговує населення, Черкаської області. Заклад має вищу категорію акредитації, ліцензію Міністерства охорони здоров'я України на медичну практику серія АВ № 526837 від 25 березня 2010 року.

Платні послуги дають можливість забезпечити покриття першочергових потреб закладу та компенсувати витрати пов'язані з проведенням медичних оглядів.

Введення розпорядженням регульованих тарифів на послуги забезпечить можливість користуватись ними широким верствам населення і спрямовано на забезпечення соціальної захищеності мешканців області та забезпечення належної якості послуг.

Контроль за дотриманням встановлених тарифів на зазначені медичні послуги може застосовуватись як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями.

Враховуючи, що встановлення тарифів здійснюється шляхом публічного обговорення, то тарифи встановлюватимуться з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

На дію регуляторного акта можуть вплинути такі економічні зовнішні фактори як: підвищення тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної заробітної плати тощо, при яких граничний розмір плати за послуги КЗ «Черкаський обласний наркологічний диспансер» ЧОР буде переглянутий.

Проект розпорядження не містить дискримінаційних або таких, що обмежують конкуренцію норм.

У разі прийняття регуляторного акта обласною державною адміністрацією будуть реалізовані повноваження, надані їй постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548, а встановлені граничні розміри плати за послуги забезпечать установі безбиткову роботу та можливість залучити кошти на поліпшення її матеріально-технічної бази.

Виконання вимог даного розпорядження не потребує додаткових витрат з коштів Державного, обласного та місцевих бюджетів.

Узагальнені результати оцінки очікуваних вигод та витрат, які понесуть зацікавлені сторони при виконанні вимог регуляторного акту, наведені в таблиці.

№ п/п	Об'єкт впливу	Витрати	Вигоди
1	Держава; Черкаська обласна державна адміністрація	Витрат не занас. Витрати облдержадміністрації, пов'язані з офіційним оприлюдненням регуляторного акта (біля 3 тис. грн.)	Дотримання вимог діючого законодавства стосовно процедури прийняття регуляторного акта; Виконання повноважень наданих Урядом щодо державного регулювання цін/тарифів

2	Суб'єкт господарювання (Комунальний заклад «Черкаський обласний наркологічний диспансер» Черкаської обласної ради)	Відсутність можливості швидко змінювати рівень плати за надані послуги у разі зростання рівня складових, що утворюють собівартість послуг.	Поповнення бюджетних призначень, фінансовий стан закладу буде покращуватись, гарантовано покриття всіх витрат від надання послуг. Отриманий прибуток буде спрямовано на удосконалення матеріально – технічної бази установи, підвищення рівня заробітної плати працівників закладів охорони здоров'я згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров'я України
3	Споживачі: населення; суб'єкти господарювання	Збільшення витрат на медичні послуги за рахунок підвищення їх вартості від 7 % до 27 % (порівняльна таблиця тарифів додається)	Прозорість, забезпечення стабільного економічно обгрунтованого рівня тарифів, участь у обговоренні проекту регуляторного акта, надання пропозицій та зауважень;

В цілому, якщо залишити тарифи на зазначені послуги без змін, то заклад не в змозі буде надавати їх, оскільки не зможе покривати видатки, пов'язані з наданням цих послуг. Отже, населення змушене шукати дані послуги в інших закладах охорони здоров'я за межами м.Черкас, що призведе до незручностей та додаткових витрат населення для отримання цих послуг.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва відсутні.

Тест малого підприємництва (М-Тест) не здійснюється, оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікро - підприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 %.

VII. Обгрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Дія регуляторного акта – не обмежена конкретним терміном – до моменту потреби. Зміни та доповнення можуть бути внесені після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби – за підсумками аналізу відстеження його результативності.

На скорочення терміну дії регуляторного акта можуть вплинути:

- значні зміни в оплаті праці працівників закладів охорони здоров'я згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров'я України;

- зростання тарифів на енергоносії, водопостачання, тепlopостачання тощо;
- ріст закупівельних цін на матеріали, медикаменти, дезінфікуючі засоби та медичний інструментарій.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Забезпечення населення лікувально-профілактичною допомогою високої якості та в достатньому обсязі залежить від адекватності матеріально-технічної бази закладів, професіоналізму та кваліфікації лікарів, компетентності керівників, психологічної готовності населення піклуватися про стан свого здоров'я.

Основними показниками результативності дії регуляторного акта є стабільне функціонування та достатнє фінансування медичного закладу для забезпечення населення якісними медичними послугами за економічно обґрунтованими тарифами.

Кількісні показники результативності акта також є:

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта.

Дія регуляторного акта поширюється на Комунальний заклад «Черкаський обласний наркологічний диспансер» Черкаської обласної ради та суб'єктів господарювання і населення Черкаської області, які є споживачами послуг цього закладу.

Надходження до державного та місцевого бюджетів, кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на які поширюватиметься дія акта наведені в таблиці:

Показник	За 2015 факт	На 2016 рік план
Надходження до спеціальних фондів, тис.грн.	1776,3	2963,4
Надходження до спеціального фонду бюджету лікарні від надання платних послуг, тис. грн.	1776,3	2963,4
Кількість осіб, які отримали медичні послуги, осіб	13985	14500
Кількість суб'єктів господарювання, які отримали медичні послуги, згідно договорів, одиниць, у тому числі:	70	70
Великі (більше 250 працюючих)	10	10
Середні (з 50 до 250 працюючих)	54	54
Малі (до 50 працюючих)	6	6
Мікро (не більше 10 працюючих)	0	0

Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимоги акта.

Виконання вимог регуляторного акта не потребує від суб'єктів господарювання та фізичних осіб, на яких він поширюється додаткових витрат не передбачених законодавством України.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Інформування зацікавлених суб'єктів господарювання та фізичних осіб про розпорядження облдержадміністрації буде здійснено шляхом його опублікування в газеті „Нова Доба“.

Крім того зі змістом розпорядження облдержадміністрації можна ознайомитися на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) в розділах „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“ „Діючі регуляторні акти“.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом аналізу фінансових показників діяльності закладу.

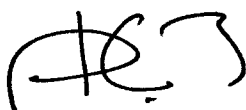
Базове відстеження результативності вказаного регуляторного акта буде здійснюватись під час надходження зауважень та пропозицій, їх аналізу, у II кварталі 2016 року, але не пізніше дати набуття його чинності.

Повторне відстеження буде здійснюватись не пізніше двох років після набрання чинності регуляторного акта (II-III квартал 2017 року), за результатами якого можливо здійснити порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження планується здійснювати один раз на три роки з дня виконання заходів повторного відстеження результативності цього акта (II-III квартал 2020 року та кожні наступні 3 роки).

Після виконання відповідних заходів готуються звіти про відстеження результативності регуляторного акта, які оприлюднюються на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) в розділах „Діяльність ОДА“, „Регуляторна діяльність“ „II. Відстеження результативності регуляторних актів“.

Директор



Р. Карманнік