



ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ДЕПАРТАМЕНТ ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ

бул-р Т.Г. Шевченка, 185 м. Черкаси, 18000, тел. (0472) 37-34-14, факс 37-35-45,
E-mail: ecoadm@uch.net Код ЄДРПОУ 02741924

06.07.15 № 575/04

На № _____ від _____

Звіт

**про результати періодичного відстеження результативності
розпорядження обласної державної адміністрації від 06.05.2011 № 137
„Про внесення змін до розпорядження облдержадміністрації
від 24.07.2009 № 207“**

1. Виконавець заходів з відстеження.

Департамент економічного розвитку та торгівлі обласної державної адміністрації.

2. Цілі прийняття розпорядження.

Метою прийняття розпорядження визначено необхідність:

- виконання обласною державною адміністрацією наданих повноважень відповідно до пункту 12 постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (далі – Постанова № 1548) щодо встановлення оптово-відпускних цін на борошно пшеничне вищого, першого і другого сорту, борошно житнє обдирне, крупи гречані, яловичину, свинину, м'ясо птиці, ковбасні вироби варені, молоко коров'яче питне (пастеризоване, фасоване у плівку), сир, сметану, масло вершкове, яйця курячі, цукор, олію соняшникову (далі – обмежено коло товарів) та граничних рівнів рентабельності пакування (фасування) продовольчих товарів, щодо яких запроваджено державне регулювання цін, без урахування вартості сировини.

Так, розпорядженням обласної державної адміністрації від 06.05.2011 № 137 „Про внесення змін до розпорядження облдержадміністрації від 24.07.2009 № 207“ (далі – розпорядження) встановлено, що регулювання оптово-відпускних цін на обмежене коло товарів здійснюється шляхом декларування їх зміни, а граничний рівень рентабельності пакування (фасування) продовольчих товарів, щодо яких запроваджено державне регулювання цін, без урахування вартості сировини встановлено на рівні не вище 10 відсотків.

- забезпечення обґрунтованості і стабільності цін, прозорості ціноутворення на продовольчому ринку області та соціального захисту

населення від необґрунтованого підвищення цін на соціально важливі продовольчі товари.

Запровадження регулювання оптово-відпускних цін на визначене коло продуктів харчування збільшило рівень соціального захисту населення регіону основними продовольчими товарами за доступними цінами, шляхом усунення можливості необґрунтованого завищення цін на продукти харчування та доступу до цих товарів усіх верств населення області.

Отже, ціллю державного регулювання в області є збалансування відносин між державою, суб'єктами господарювання та населенням.

3. Строк виконання відстеження.

Відстеження здійснювалося з 01.06.2015 до 30.06.2015 включно.

4. Тип відстеження.

Періодичне.

5. Методи відстеження, способи одержання даних.

Для проведення періодичного відстеження розпорядження здійснювалося опрацювання статистичних результатів проведення моніторингу цін на споживчому ринку області, інформація обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення) та Державної фінансової інспекції в області, за 2013-2015 роки, на основі яких відстежувалась результативність.

6. Дані та припущення, на основі яких відстежувалась результативність, а також способи одержання даних.

Аналіз показників результативності діючого регуляторного акта проведено на підставі даних аналізу матеріалів, що подавались суб'єктами господарювання для декларування зміни оптово-відпускних цін на продовольчі товари та територіальними підрозділами міністерств, відомств та інших центральних органів виконавчої влади.

Враховуючи цілі регулювання, для відстеження результативності регуляторного акта були визначені такі показники результативності та способи одержання даних:

- *кількість суб'єктів господарювання* в області, на яких поширюється дія розпорядження;
- *розмір коштів і час*, що витрачають суб'єкти господарювання та/або фізичні особи, пов'язаних з виконанням вимог акта;
- *рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб* з основними положеннями акта;
- *кількість декларацій* щодо зміни оптово-відпускних цін на обмежене коло товарів;
- *кількість заяв та скарг* щодо неправомірних дій суб'єктів господарювання на ринках продуктів харчування;

- збалансованість споживчого попиту та ринкової пропозиції – визначатиметься показниками індексів споживчих цін на регіональному ринку продовольчих товарів.

7. Кількісні та якісні значення показників результативності акта.

Даним регуляторним актом встановлено, що регулювання оптово-відпускних цін на обмежене коло товарів здійснюється шляхом декларування їх зміни, а граничний рівень рентабельності пакування (фасування) продовольчих товарів, щодо яких запроваджено державне регулювання цін, без урахування вартості сировини встановлено на рівні не вище 10 відсотків.

Вимоги регуляторного акта поширюються на всіх суб'єктів господарювання незалежно від форм власності, які відповідно до Закону України „Про ціни і ціноутворення“ здійснюють господарську діяльність у сфері виробництва та реалізації продовольчих товарів за цінами, що встановлюються і застосовуються у визначеному законодавством порядку.

Норма розпорядження щодо декларування зміни оптово-відпускних цін на обмежене коло товарів поширюється на всіх суб'єктів господарювання в області, які провадять діяльність з виробництва та реалізації продовольчих товарів, у разі зміни їх оптово-відпускних цін протягом місяця більш як на 1 відсоток.

Так, протягом 2013-2015 років облдержадміністрацією було задекларовано зміну оптово-відпускних цін на яйця курячі харчові, борошно пшеничне вищого і першого ґатунків та борошно житнє обдирне, молоко 2,6 % та 3,2 % жирності тощо для найбільших підприємств, що здійснюють господарську діяльність на території області.

Територіальне відділення постійно здійснює контроль за дотриманням суб'єктами господарювання законодавства про захист економічної конкуренції, які діють на ринках продуктів харчування та вживає заходів відповідно до компетенції.

Так, у 2013 році територіальним відділенням було надано обов'язкові для розгляду рекомендації:

- 10 молокопереробним заводам області щодо встановлення економічно обґрунтованих оптово-відпускних цін на молокопродукцію у відповідності до рівня зниження закупівельних цін на молоко;

- виробникам яєць курячих щодо утримання від встановлення таких цін на яйця курячі, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Протягом 2014 року було надано рекомендації:

- молокозаводам: ПАТ „Христинівський молокозавод“, ПАТ „Шполянський молокозавод“ про вжиття заходів щодо встановлення економічно обґрунтованих оптово-відпускних цін на молокопродукцію у відповідності до зниження закупівельних цін, після чого останній знизив середню оптово-відпускну ціну на масло селянське з 55,00 грн/кг до 54,00 грн/кг.

- ПП „Золотоніська птахофабрика“ та ТОВ „Інвестиційна компанія „Агросоюз-РП“ щодо приведення оптово-відпускних цін на яйця курячі до економічно обґрунтованого рівня.

На виконання рекомендацій адміністративної колегії територіального відділення зазначені суб'єкти господарювання повідомили, що ними знижено оптово-відпускні ціни на яйця курячі ПП „Золотоніська птахофабрика“ – до 0,63 грн. за 1 штуку, ТОВ „Інвестиційна компанія „Агросоюз-РП“ – до 0,68 грн. за 1 штуку .

Також, 12 грудня 2014 року було надано рекомендації ФОП Діденку С. М., який здійснює оптову реалізацію крупи гречаної – утримуватися від вчинення дій щодо встановлення оптово-відпускних цін на крупу гречану, які перевищують економічно обґрунтований рівень.

Всі зазначені суб'єкти господарювання в січні 2015 року поінформували територіальне відділення, що фактична роздрібна націнка при реалізації крупи гречаної не перевищувала 10 відсотків до оптової ціни виробника та зобов'язалися суворо дотримуватися наданих рекомендацій в подальшому.

Крім того, Антимонопольним комітетом України було рекомендовано 48 виробникам крупи гречаної вжити заходів щодо встановлення оптово-відпускних цін на крупу гречану на рівні, який існував би за умови значної конкуренції на ринку. В тому числі, зазначені рекомендації отримали виробники, що здійснюють господарську діяльність на території області, зокрема: ТОВ „Млин“, ТОВ „Уманьнасінтрав“, ТОВ „Укрзернопромтовари“ та ПП „Конельські Хутори“.

У 2015 році було надано рекомендації:

- 12 виробникам хліба та хлібобулочних виробів – утримуватися від вчинення дій щодо встановлення оптово-відпускних цін на хліб та хлібобулочні вироби, які перевищують економічно обґрунтований рівень та які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

- ПП „Золотоніська птахофабрика“ та ТОВ „Інвестиційна компанія „Агросоюз-РП“ – вжити невідкладних заходів щодо недопущення безпідставного підвищення цін та створення штучного дефіциту на яйця курячі.

Впровадження запропонованих розпорядженням норм державного регулювання цін не передбачає додаткових витрат коштів та часу суб'єктами господарювання, на які поширюються вимоги регуляторного акта не передбачених чинним законодавством.

Розміщення на офіційному сайті обласної державної адміністрації (www.oda.sk.ua) в розділі „Регуляторна діяльність“ регуляторних актів забезпечує високий рівень поінформованості не лише суб'єктів господарювання на яких розповсюджується дія розпорядження, а й населення області щодо норм державного регулювання цін.

За період дії регуляторного акта та здійснення заходів з відстеження його результативності заяв, скарг від суб'єктів господарювання та населення, а

також інформації від контролюючих органів щодо порушень *декларування* зміни оптово-відпускних цін на обмежене коло товарів не надходило.

З метою недопущення необґрунтованого підвищення цін регуляторним актом зберігається дія механізму запровадженого державного регулювання зміни оптово-відпускних цін на обмежене коло товарів шляхом їх декларування та встановлено граничний рівень рентабельності пакування (фасування) продовольчих товарів, щодо яких запроваджено державне регулювання цін, без урахування вартості сировини на рівні не вище 10 відсотків.

Отже, введення в дію регуляторного акта забезпечило державне регулювання цін на продукти харчування першої необхідності в області.

8.Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей.

Розпорядження облдержадміністрації розроблено на виконання повноважень наданих Постановою № 1548 з метою врегулювання питань щодо забезпечення населення цими товарами за доступними цінами, уникнення порушень державної дисципліни цін та дестабілізації цінової ситуації на споживчому ринку області.

З прийняттям запропонованого розпорядження контролюючі органи отримали змогу і підстави контролювати встановлені оптово-відпускні ціни на обмежене коло товарів.

Альтернативні способи досягнення цілі відсутні, тому, що в іншому випадку це не відповідатиме вимогам діючого законодавства щодо виконання облдержадміністрацією повноважень, наданих Кабінетом Міністрів України.

У зв'язку з цим, вважаємо за доцільне здійснювати подальше відстеження результативності дії розпорядження у терміни, визначені законодавством, а саме подальші відстеження кожні наступні 3 роки з дня виконання заходів останнього періодичного відстеження.

Директор



Р. Карманнік