

Звіт
про результати періодичного відстеження результативності
розпорядження обласної державної адміністрації від 25.03.2011 № 88
„Про внесення змін до розпорядження облдержадміністрації від 23.10.2008
№ 316“

1. Виконавець заходів з відстеження.

Департамент економічного розвитку і торгівлі обласної державної адміністрації.

2. Цілі прийняття розпорядження.

Метою прийняття регуляторного акта було визначено необхідність:

- виконання обласною державною адміністрацією вимог пункту 12 постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (далі – Постанова № 1548) щодо реалізації повноважень з регулювання цін (тарифів), в частині встановлення граничного розміру плати за проживання в гуртожитках (крім студентських гуртожитків) громадян України, осіб без громадянства та іноземців, які займають приміщення, що знаходяться у спільному користуванні кількох осіб, які не перебувають у сімейних відносинах (далі – плата за проживання).

Так, в області діє розпорядження обласної державної адміністрації від 25.03.2011 № 88, яким внесено зміни до розпорядження від 23.10.2008 № 316 „Про встановлення граничного розміру плати за проживання в гуртожитках“, в частині підвищення вартості ліжка-місця з 160 грн. до 260 грн. за місяць з урахуванням ПДВ для гуртожитків Черкаського державного житлово-побутового підприємства „Житлосервіс“ (далі – ЧД ЖПП „Житлосервіс“).

- *затвердження економічно обґрунтованої плати за послуги проживання в гуртожитках ЧД ЖПП „Житлосервіс“, що водночас дозволило власникові гуртожитків спільно з органами місцевого самоврядування своєчасно переглядати її розмір (у межах граничного) для належного утримання та функціонування відомчого житлового фонду;*

- *забезпечення беззбиткової роботи гуртожитків підприємства*, оскільки плата за проживання, на той час, враховувала фактичні витрати ЧД ЖПП „Житлосервіс“;

- *упередження необґрунтованого зростання розміру плати за проживання в гуртожитках та підвищення якості обслуговування*, шляхом здійснення контролю за правильністю формування та застосування плати за вказані послуги;

- *уникнення соціальної напруги серед населення*, посилення соціальної захищеності категорії громадян, яка користується вказаними послугами, шляхом забезпечення стабільної плати на найближчу перспективу;

- *забезпечення стабільності надходжень коштів до бюджету*.

Отже, ціллю державного регулювання в області, викладеного розпорядженням, було регулювання інтересів влади, власників гуртожитків та їх мешканців.

3. Строк виконання відстеження.

Відстеження здійснювалося з 09.02.2015 до 27.03.2015 включно.

4. Тип відстеження.

Періодичне.

5. Методи відстеження, способи одержання даних.

Під час проведення періодичного відстеження результативності регуляторного акта застосовувався статистичний метод одержання результатів.

Серед показників результативності впровадження регуляторного акта є:

- встановлення економічно обґрунтованої плати за послуги проживання в гуртожитках ЧД ЖПП „Житлосервіс“;

- забезпечення надання якісних послуг населенню;

- беззбиткова робота гуртожитків;

- соціальна захищеність населення, яке користується послугами підприємства;

- інформація територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - територіальне відділення) та Державної фінансової інспекції в області (далі – фінінспекція).

6. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснювалося на основі існуючої нормативно-правової бази у сфері ціноутворення, аналізу статистичної звітності та показників фінансово-господарської діяльності підприємства.

Показниками результативності розпорядження є стабільна, беззбиткова робота гуртожитків, якість послуг, що надаються, збільшення надходжень до бюджету за проживання в гуртожитках.

7. Кількісні та якісні значення показників результативності акта.

Даним регуляторним актом було запроваджено граничну плату за проживання в гуртожитках ЧД ЖПП „Житлосервіс“ осіб, які не перебувають у сімейних відносинах, у розмірі 260 гривень за ліжко-місце за місяць з урахуванням ПДВ та витрат на комунальні послуги.

За інформацією територіального відділення перевірки ЧД ЖПП „Житлосервіс“ на предмет дотримання ним законодавства про захист економічної конкуренції не проводились.

В ході проведеної ревізії окремих питань фінансово-господарської діяльності ЧД ЖПП „Житлосервіс“, фінінспекцією було визначено, що за результатами роботи протягом 2012-2014 років підприємство працювало збитково, оскільки вартість послуг, які надає товариство, встановлена розпорядженням облдержадміністрації від 25.03.2011 № 88, є значно нижчою за витрати понесені підприємством.

Так, в кінці 2014 року до облдержадміністрації надійшло звернення з економічно обґрунтованими розрахунками ЧД ЖПП „Житлосервіс“ щодо встановлення підвищеної плати за проживання в гуртожитках, що підпорядковані підприємству, у розмірі 320 гривень за ліжко-місце за місяць з урахуванням ПДВ, у зв'язку з підвищенням вартості складових послуг з утримання будівель гуртожитків та комунальних послуг, що негативно впливає на фінансово-господарську діяльність балансоутримувача гуртожитків. До граничного розміру плати включено витрати на комунальні послуги, у т.ч. опалення.

ЧД ЖПП „Житлосервіс“ засноване на державній власності наказом Української державної будівельної корпорації „Укрбуд“ від 25.12.2001 № 45, підпорядковане їй та створене з метою задоволення житлово-побутових потреб громадян і отримання прибутку від наданих послуг.

Підприємство утримує на своєму балансі чотири гуртожитки ліжкового типу, в яких мешкає 1239 осіб. Гуртожитки введені в експлуатацію в 1957-1970 роках і потребують значних затрат на підтримання належного технічного та матеріального стану, а саме: проведення ремонтних робіт, оновлення твердого та м'якого інвентарю, газового та електрообладнання, придбання матраців, постільної білизни тощо.

Також, за період дії розпорядження відбулося об'єктивне (незалежне від господарської діяльності гуртожитків) підвищення вартості складових послуг з утримання будівель гуртожитків та комунальних послуг, що негативно впливає на фінансово-господарську діяльність балансоутримувачів гуртожитків.

Тільки за 2014 рік ціни на:

- теплову енергію зросли на 19,5 грн. до 300,96 грн./Гкал (без ПДВ) (або на 7 %);

- електроенергію, що відпускається населенню – на 2,82 грн. до 30,84 грн. за 1 кВт/год. (або на 10 %);

- централізоване водопостачання та водовідведення піднялися на 0,7 грн. до 6,35 грн. за 1 куб. м. (без ПДВ) (або на 12,4 %);

- природний газ, що використовується для потреб населення для гуртожитків підприємства – на 0,50 грн. до 1,299 грн. за у куб. м. (або на 62,8 %).

Аналіз показав, що фактична собівартість проживання у гуртожитках на даний час перевищує розмір, встановлений чинним регуляторним актом. Тому облдержадміністрацією, після здійсненого всебічного аналізу наданих ЧД ЖПП „Житлосервіс“ матеріалів, було прийнято виважене рішення підвищити плату за проживання в гуртожитках, що підпорядковані підприємству, до 320 грн. за ліжко-місце за місяць з урахуванням ПДВ та комунальних послуг.

Так, розпорядженням облдержадміністрації від 12 березня 2015 року № 2 було внесено зміни до розпорядження облдержадміністрації від 23.10.2008 № 316 „Про встановлення граничного розміру плати за проживання в гуртожитках“, в частині підвищення вартості проживання по гуртожитках ЧД ЖПП „Житлосервіс“ до 320 грн. за ліжко-місце за місяць з урахуванням ПДВ та комунальних послуг, та визнано таким, що втратило чинність, розпорядження обласної державної адміністрації від 25.03.2011 № 88 „Про внесення змін до розпорядження облдержадміністрації від 23.10.2008 № 316“.

8. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей.

Розпорядження облдержадміністрації від 25.03.2011 № 88 „Про внесення змін до розпорядження облдержадміністрації від 23.10.2008 № 316“ було розроблено з метою виконання повноважень наданих Постановою № 1548 для врегулювання питань щодо обмеження граничного розміру плати за проживання в гуртожитках (крім студентських гуртожитків) громадян України, осіб без громадянства та іноземців, які займають приміщення, що знаходяться у спільному користуванні кількох осіб, які не перебувають у сімейних відносинах.

Разом з тим, враховуючи значне підвищення вартості складових послуг з утримання будівель гуртожитків та комунальних послуг, вартість проживання встановлена зазначеним розпорядженням є такою, що не відповідає фактичним витратам балансоутримувача гуртожитків.

З огляду на зазначене, вважаємо доцільним визнання таким, що втратило чинність, розпорядження облдержадміністрації від 25.03.2011 № 88 „Про внесення змін до розпорядження облдержадміністрації від 23.10.2008 № 316“.

Директор

Р. Карманнік