

**Звіт**  
**про базове відстеження результативності регуляторного акту**  
**“Про внесення змін до розпорядження облдержадміністрації**  
**від 27.11.2009 № 349”**

**1. Визначення та аналіз проблеми:**

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548 “Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)” обласна державна адміністрація регулює (встановлює) тарифи на перевезення пасажирів і багажу автобусами, які працюють в звичайному режимі руху, в приміському та міжміському внутрішньообласному сполученні.

Розпорядженням від 27.11.2009 № 349 “Про тарифи на перевезення пасажирів і багажу автобусами, які працюють в звичайному режимі руху, в приміському та міжміському внутрішньообласному сполученні” в області встановлено тариф на перевезення пасажирів автобусами, що працюють у звичайному режимі руху, в приміському та міжміському внутрішньообласному сполученні, у розмірі 0,22 грн. за один кілометр проїзду, без ПДВ, в 2010 році зазначений рівень тарифів покривав витрати автотранспортних підприємств області з перевезення пасажирів, собівартість одного пасажиро-кілометра коливалася в діапазоні від 0,17 до 0,20 грн.

Протягом 2011-2012 років до Головного управління економіки облдержадміністрації надходять чисельні звернення райдержадміністрацій та підприємств-перевізників, які здійснюють перевезення пасажирів в районах області щодо підвищення вартості проїзду. Запропонований перевізниками рівень тарифів коливався від 0,25 до 0,35 грн. за один кілометр проїзду.

Враховуючи важливе соціальне значення зазначених послуг дане питання неодноразово розглядалося на засіданнях комісії облдержадміністрації з питань цін і ціноутворення, за підсумками засідання підготовлено відповідне доручення щодо здійснення економічного аналізу наданих перевізниками області обґрунтувань доцільності підвищення вартості перевезень.

Розглядаючи розрахункові матеріали щодо встановлення нового розміру тарифів на автобусні перевезення, особлива увага приділялась наявності детального економічно-правового обґрунтування кожної найменшої величини витрат та доцільність їх включення до складової тарифу та недопущення безпідставного підвищення тарифів на соціально значущі послуги пасажирських перевезень.

Аналіз наданих даних свідчить, що причиною звернень стосовно перегляду тарифів стало стрімке зростання, протягом 2011 року, складових собівартості перевезень до закладених (у жовтні 2009) в тарифі показників:

зростання вартості дизпалива (на 50-65%), газу (на 50-75%), питома вага яких в собівартості послуг з перевезення пасажирів становить біля 60 відсотків, рівня мінімальної зарплати (на 47-77%), запасних частин та автомобільних шин (на 44-67%), вартості ремонтних робіт та технічного обслуговування, енергоносіїв (на 40%).

Запланована державна субвенція на компенсацію збитків від перевезення окремих категорій громадян, які користуються безкоштовним проїздом

відшкодовує фактичні витрати тільки на 60-75%, виділяється не своєчасно та не у повному обсязі.

У зв'язку з цим, фінансовий результат діяльності автотранспортних підприємств області від надання послуг з перевезення пасажирів в приміському та міжміському внутрішньообласному сполученні за звітний період є збитковим, що суперечить засадам Закону України "Про ціни і ціноутворення" стосовно створення необхідних економічних гарантій для виробників, рівних економічних умов і стимулів для розвитку всіх форм власності та економічної самостійності підприємств. Крім того, працюючи в умовах, що склалися в області з пасажирськими перевезеннями, підприємства не в змозі виконувати приміські маршрути в повному обсязі, через свою збитковість вони скоротилися майже на третину.

Наростає невдоволення населення через скорочення кількості рейсів від сіл та селищ області, а також ненадання передбачених законодавством пільг на проїзд.

Крім того, на сьогодні інші регіони України також підвищують тарифи на дані види перевезень від 0,22 грн. за один пас/км у Кіровограді до 0,38 грн. за один пас/км у Дніпропетровські.

На основі аналізу розрахункових матеріалів суб'єктів господарювання, встановлено, що діючий рівень тарифів 0,22 грн. не відшкодовує витрат на перевезення та прийнято рішення про **встановлення оптимального рівня тарифів у розмірі 0,25 грн.** за один кілометр проїзду, без ПДВ., тобто підвищити до діючого рівня на 0,03 грн. шляхом прийняття відповідного регуляторного акту, що передбачено постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548.

Тарифи на перевезення пасажирів автобусами, які працюють у звичайному режимі руху, у приміському та міжміському внутрішньообласному сполученні, що затверджується розпорядженням, розраховані згідно методики розрахунку тарифів на послуги автомобільного транспорту, затвердженої наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 № 1175 враховують всі витрати на перевезення пасажирів і мають забезпечити беззбитковість діяльності суб'єктів господарювання

## ***2. Назва виконавця заходів базового відстеження:***

Головне управління економіки облдержадміністрації

## ***3. Цілі прийняття акта:***

Маючи, відповідно до Закону України "Про місцеві державні адміністрації", повноваження в галузі транспорту по забезпеченню організації обслуговування населення підприємствами, установами та організаціями незалежно від форм власності, обласна державна адміністрація, запроваджуючи державне регулювання тарифів на перевезення пасажирів і багажу в приміському та міжміському внутрішньообласному сполученні, повинна сприяти підвищенню підприємницьких можливостей транспортних підприємств, залученню інвестицій у їх розвиток, досягненню сталих економічних умов роботи галузі на підставі балансу між платоспроможним попитом на послуги та обсягами витрат на їх надання.

Цілями державного регулювання є забезпечення беззбиткової роботи суб'єктів господарювання через приведення тарифів на перевезення пасажирів і багажу автобусами у приміському та міжміському внутрішньообласному сполученні у відповідність з фактичною вартістю проїзду та необхідністю забезпечення соціального захисту населення від необґрунтованого підвищення вартості проїзду.

#### **4. Строк виконання заходів з відстеження.**

**01.02.2012 – 13.03.2012**

#### **5. Тип відстеження:**

Базове відстеження

#### **6. Методи одержання результатів відстеження:**

Використано дані моніторингових досліджень щодо розміру плати на даному ринку послуг, аналізу результатів фінансово-господарської діяльності підприємств, стосовно яких запроваджено державне регулювання.

#### **7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалась результативність, а також способи одержання даних.**

Головним управлінням економіки облдержадміністрації проведено аналіз показників результативності діючого регуляторного акта, на підставі фінансових результатів підприємств-перевізників від даного виду діяльності, проаналізовано цінову ситуацію на ринку перевезення пасажирів у автобусах, що працюють у звичайному режимі руху, в приміському та міжміському внутрішньо обласному сполученні.

#### **8. Кількісні та якісні значення показників результативності акту.**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта;
- розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень інформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта;
- аналіз фінансового стану суб'єктів підприємницької діяльності на підставі звітних статистичних даних, обсяги пасажирських перевезень, в порівнянні з попереднім періодом;
- коефіцієнт використання автомобільного парку, оновлення автопарку комфортності, безпечності та якості послуг.

#### **9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акту та ступеня досягнення визначених цілей:**

Збереження функціонування мережі приміських та міжміських внутрішньо обласному перевезень можливе завдяки встановленню самоокупних, стабільних, прогнозованих тарифів, доступних в вартісному виразі для всіх верств населення регіону.

Начальник

А.Костенко