

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту розпорядження облдержадміністрації
“Про внесення змін до розпорядження облдержадміністрації
від 27.11.2009 № 349”

1. Визначення та аналіз проблеми.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548 “Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)” обласна державна адміністрація регулює (встановлює) тарифи на перевезення пасажирів і багажу автобусами, які працюють в звичайному режимі руху, в приміському та міжміському внутрішньообласному сполученні.

Розпорядженням від 27.11.2009 № 349 “Про тарифи на перевезення пасажирів і багажу автобусами, які працюють в звичайному режимі руху, в приміському та міжміському внутрішньообласному сполученні” в області встановлено тариф на перевезення пасажирів автобусами, що працюють у звичайному режимі руху, в приміському та міжміському внутрішньообласному сполученні, у розмірі 0,22 грн. за один кілометр проїзду, без ПДВ.

В 2010 році зазначений рівень тарифів покривав витрати автотранспортних підприємств області з перевезення пасажирів, собівартість одного пасажиро-кілометра коливалася в діапазоні від 0,17 до 0,20 грн.

Протягом 2011-2012 років до Головного управління економіки облдержадміністрації надходять чисельні звернення райдержадміністрацій та підприємств-перевізників, які здійснюють перевезення пасажирів в районах області щодо підвищення вартості проїзду.

Враховуючи важливе соціальне значення зазначених послуг дане питання неодноразово розглядалося на засіданнях комісії облдержадміністрації з питань цін і ціноутворення, за підсумками засідання підготовлено відповідне доручення від 05.05.2011 № 3-Д-В щодо здійснення економічного аналізу наданих перевізниками області обґрунтувань доцільності підвищення вартості перевезень.

Розглядаючи розрахункові матеріали щодо встановлення нового розміру тарифів на автобусні перевезення, особлива увага приділялась наявності детального економічно-правового обґрунтування кожної найменшої величини витрат та доцільність їх включення до складової тарифу та недопущення безпідставного підвищення тарифів на соціально значущі послуги пасажирських перевезень.

Аналіз наданих даних свідчить, що причиною звернень стосовно перегляду тарифів стало стрімке зростання, протягом 2011 року, складових собівартості перевезень до закладених (у жовтні 2009) в тарифі показників:

зростання вартості дизпалива (на 50-65%), газу (на 50-75%), питома вага яких в собівартості послуг з перевезення пасажирів становить біля 60 відсотків,

рівня мінімальної зарплати (на 47-77%), запасних частин та автомобільних шин (на 44-67%),

вартості ремонтних робіт та технічного обслуговування, енергоносіїв (на 40%).

На основі аналізу розрахункових матеріалів суб'єктів господарювання, встановлено, що діючий рівень тарифів не відшкодовує витрат на перевезення.

Запланована державна субвенція на компенсацію збитків від перевезення окремих категорій громадян, які користуються безкоштовним проїздом відшкодовує фактичні витрати тільки на 60-75% , виділяється не своєчасно та не у повному обсязі.

У зв'язку з цим, фінансовий результат діяльності автотранспортних підприємств області від надання послуг з перевезення пасажирів в приміському та міжміському внутрішньообласному сполученні за звітний період є збитковим, що суперечить засадам Закону України "Про ціни і ціноутворення" стосовно створення необхідних економічних гарантій для виробників, рівних економічних умов і стимулів для розвитку всіх форм власності та економічної самостійності підприємств. Крім того, працюючи в умовах, що склалися в області з пасажирськими перевезеннями, підприємства не в змозі виконувати приміські маршрути в повному обсязі, через свою збитковість вони скоротилися майже на третину.

Наростає невдоволення населення через скорочення кількості рейсів від сіл та селищ області, а також ненадання передбачених законодавством пільг на проїзд.

Крім того, на сьогодні інші регіони України також підвищують тарифи на дані види перевезень від 0,22 грн. за один пас/км у Кіровограді до 0,38 грн. за один пас/км у Дніпропетровські.

Враховуючи зазначене, виникла необхідність підвищити тариф на перевезення пасажирів автобусами, що працюють у звичайному режимі руху, в приміському та міжміському внутрішньообласному сполученні, з **0,22 грн. до 0,25 за один кілометр проїзду, без ПДВ.**

2. Визначення цілей державного регулювання.

Маючи, відповідно до Закону України "Про місцеві державні адміністрації", повноваження в галузі транспорту по забезпеченню організації обслуговування населення підприємствами, установами та організаціями незалежно від форм власності, обласна державна адміністрація, запроваджуючи державне регулювання тарифів на перевезення пасажирів і багажу в приміському та міжміському внутрішньообласному сполученні, повинна сприяти підвищенню підприємницьких можливостей транспортних підприємств, залученню інвестицій у їх розвиток, досягненню сталих економічних умов роботи галузі на підставі балансу між платоспроможним попитом на послуги та обсягами витрат на їх надання.

3. Визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей.

Збереження функціонування мережі приміських та міжміських внутрішньообласному перевезень можливе завдяки встановленню

самоокупних, стабільних, прогнозованих тарифів, доступних в вартісному виразі для всіх верств населення регіону.

4. Опис механізмів і заходів, які забезпечують розв'язання визначеної проблеми.

Подальше вдосконалення державного регулювання сприятиме впровадженню виваженої тарифної політики та створенню необхідних економічних гарантій для надавачів послуг з перевезення пасажирів.

5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей.

Діючи на сьогодні тарифи не забезпечують основних принципів господарської діяльності автотранспортних підприємств області – самофінансування та самоокупності послуг. Дефіцит обігових коштів не дозволяє підприємствам працювати без постійної кредиторської заборгованості. Проектним рівнем тарифів враховано запроваджений рівень мінімальної заробітної плати та цінові коливання на ринку паливно – мастильних матеріалів.

6. Визначення очікуваних результатів – метод аналізу вигод та витрат.

Господарським кодексом України визначено, що господарська діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва здійснюється з метою одержання економічних і соціальних результатів, в тому числі прибутку. Проектний рівень тарифу (0,25 грн./пас.км у приміському та міжміському внутрішньообласному сполученнях) забезпечуватиме надавачам послуг повне відшкодування витрат, а також мінімальний рівень прибутковості.

Начальник Головного
управління економіки

А.О. Костенко