ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

ДЕПАРТАМЕНТ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ

бульвар Т.Г. Шевченка, 185, м. Черкаси, 18000, тел./факс (0472) 37-34-14
e-mail: info@drr-ck.gov.ua Код ЄДРПОУ 40166011

17.04.2019 № 197/05-02-07 На № _____ від _____

Обласна державна адміністрація

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні ортопедичні стоматологічні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством „Звенигородська центральна районна лікарня“ Звенигородської районної ради “

1. Обґрунтування необхідності прийняття розпорядження.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (зі змінами і доповненнями) (далі – Постанова КМУ № 1548) обласним державним адміністраціям надані повноваження по встановленню тарифів на платні послуги що надають лікувально-профілактичні державні комунальні заклади охорони здоров'я.

До обласної державної адміністрації надійшло звернення від Звенигородської центральної районної лікарні, щодо розгляду розрахунків для встановлення тарифів на платні ортопедичні стоматологічні послуги. В процесі підготовки проекту розпорядження, згідно рішення Звенигородської районної ради № 25-7 від 16.11.18 „Про реорганізацію Звенигородської центральної районної лікарні шляхом перетворення у комунальне некомерційне підприємство „Звенигородська центральна лікарня“ Звенигородської районної ради та виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань“ було змінено назву.

Ортопедична стоматологія є невід’ємною частиною загальної стоматології та самостійним розділом загальної ортопедії. Основне місце в ортопедичній стоматології посідає зубне протезування, яке включає діагностику, клініку, профілактику та усунення дефектів зубів і зубних рядів, що виникли в результаті того чи іншого патологічного процесу.

В умовах бюджетного дефіциту важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров’я є госпрозрахункова діяльність і, зокрема,

надходження від надання стоматологічної ортопедичної допомоги, яка надається населенню державними та комунальними медичними закладами згідно з чинним законодавством.

Надання комунальним некомерційним підприємством „Звенигородська центральна районна лікарня“ Звенигородської районної ради (далі – КНП „ Звенигородська центральна районна лікарня“ Звенигородської районної ради) ортопедичних стоматологічних послуг фінансується за рахунок коштів спеціального фонду, надходження якого формуються за рахунок коштів, отриманих від надання платних стоматологічних послуг населенню і використовуються на заходи, пов'язані з організацією надання послуг та виконанням робіт з утримання зубопротезного кабінету.

КНП „Звенигородська центральна районна лікарня“ Звенигородської районної ради має першу категорію акредитації, ліцензію Міністерства охорони здоров'я на медичну практику від 12 вересня 2018 року серія УОЗ № 0084.

При розрахунку собівартості медичних послуг враховувались фактичні витрати закладу за 2018 рік.

Основними складовими собівартості послуг є мінімальна заробітна плата, комунальні послуги та стоматологічні матеріали.

Таблиця 1

№ з/п	Найменування	Основні складові собівартості послуги, грн.
1.	Мінімальна заробітна плата	4173,00
2.	Комунальні послуги:	
	- водопостачання та водовідведення, (м3)	48,83
	- електропостачання (КВат/год.)	2,86
	- теплопостачання (1 Гкал), (м3)	1679,90
3.	Стоматологічні матеріали:	
	- віск моделюючий (1 г)	1,09
	- пластмаса типу фторакс (1 г)	0,84
	- пластмаса для пезйомного протеза сінма-М (1г)	0,81
	- цемент Адгезор файн (1г)	1,77
	- гіпс медичний (1г)	0,01
	- гільза з нержавіючої сталі №12,5 (1 шт)	1,15
	- припій ПСР МЦ-37 (40г)	13,35

Для забезпечення покриття витрат, пов'язаних з наданням стоматологічних ортопедичних послуг, необхідно встановити тарифи згідно з додатком.

2. Мета і шляхи її досягнення.

Метою проекту розпорядження є надання якісних ортопедичних стоматологічних послуг за економічно обґрунтованими тарифами фізичним особам, а також:

- використання повноважень обласної державної адміністрації щодо недопущення необґрунтованого зростання вартості медичних послуг;
- залучення альтернативних та дозволених законодавством джерел фінансування лікувального закладу.

Тарифи на медичні послуги, що пропонуються медичним закладом, в умовах ринкової економіки визначаються рядом зовнішніх та внутрішніх факторів.

Одним із зовнішніх факторів є регулююча роль держави на ціни та ціноутворення.

Державне регулювання цін і тарифів здійснюється згідно із Законом України „Про ціни і ціноутворення".

Згідно з постановою КМУ № 1548 обласна державна адміністрація регулює тарифи на платні послуги, що надають лікувально - профілактичні заклади охорони здоров'я. Регульовані тарифи торкаються тільки тих медичних послуг, що надаються державними і комунальними медичними закладами.

Цінова політика медичного закладу в значній мірі залежить від виду ринку, кожний з яких ставить свої проблеми в галузі ціноутворення.

Державне регулювання тарифів стримує їх ріст на ринку медичних послуг.

Вирішення проблеми збитковості тарифів на ортопедичні стоматологічні послуги, що надаються, КНП „ Звенигородська центральна районна лікарня" Звенигородської районної ради пропонується шляхом встановлення на зазначені послуги економічно обґрунтованих тарифів згідно з вимогами чинного законодавства.

Базою для визначення ціни послуги є розрахунок витрат, пов'язаних з безпосереднім наданням цих послуг.

Основними складовими собівартості ортопедичних стоматологічних послуг є:

- заробітна плата основного медичного персоналу;
- нарахування на заробітну плату;
- матеріали;
- загальновиробничі витрати.

Основна заробітна плата розрахована згідно наказу Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров'я України від 05.10.2005 року № 308/519 „Про впорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення" (із змінами і доповненнями). При розрахунках використані норми часу для працівників установ охорони здоров'я прийняті до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 25 травня 2006 року № 319 „Про затвердження норм робочого часу для працівників закладів та установ охорони здоров'я", а також норма тривалості робочого часу на 2019 рік, розрахована Міністерством праці та соціальної політики України.

Фонд заробітної плати всього за 2018 рік – 278,48 тис. грн., в тому числі:

фонд основної заробітної плати медичного персоналу – 191,82 тис. грн.;

фонд додаткової заробітної плати медичного персоналу – 28,71 тис. грн. (14,96% до фонду основної заробітної плати медичного персоналу);

фонд заробітної плати адміністративно-управлінського та господарсько-обслуговуючого медичного персоналу – 57,96 тис.грн.; (30,21% до фонду основної заробітної плати медичного персоналу).

Норма тривалості робочого часу на 2019 рік, розрахована Міністерством праці та соціальної політики України , лист від 19.10.2017 №224/0/103-17/214 „Про розрахунок норм тривалості робочого часу на 2019 рік“ і становить:

-лікарі- стоматологи	на рік -	1650,0 год.,	на місяць -	137,5 год.;
-зубні техніки	на рік -	1650,0 год.,	на місяць -	137,5 год.;
-сестра медична	на рік -	1925,0 год.,	на місяць -	160,42 год.;
-молодша медична сестра	на рік -	1993,0 год.,	на місяць -	166,08 год.

Розрахунок калькуляції надання послуг проводиться відповідно до листа Управління охорони здоров'я Черкаської обласної державної адміністрації від 28.03.18 року № 844/01-18 „Орієнтовний порядок проведення розрахунків з визначення вартості зубного протезування“.

Місячний фонд заробітної плати:

	Посадовий оклад	Надбавка за	Доплата до мінімальної зарплати	Місячний фонд заробітної плати гри.
Лікар - стоматолог ортопед 1 категорії	4073,00	1221,90		5294,90
Технік зубний 1 категорії	3150,00	945,00	78,00	4173,00
Сестра медична 1 категорії	3323,00	996,90		4319,90
Молодша медична сестра (санітарка)	2267,00		1906,00	4173,00

Для обгрунтування навантаження працівників стоматологічно-ортопедичного відділення (зубопротезування) проведено фотографію робочого часу, відповідно до наказу головного лікаря КНП „ Звенигородська центральна районна лікарня“ Звенигородської районної ради від 20.02.2018 року № 19.

Для розрахунку вартості надання платних послуг по виготовленню зуботехнічних виробів наказом КНП „Звенигородська центральна районна лікарня“ Звенигородської районної ради від 02.07.2018 року №78а „Про розрахунок норм витрат часу, розхідних матеріалів та вартості платних послуг по виготовленню зуботехнічних виробів“ створено комісію для проведення хронометражу робочого часу, що витрачається відповідними категоріями працівників на надання однієї послуги по виготовленню зуботехнічних виробів з урахуванням їх завдань в процесі надання послуги

із розробленням норми витрат розхідного матеріалу, лікарських засобів і виробів медичного призначення по видам стоматологічних виробів.

Необхідні матеріали на нормативи списання матеріалів та інструментів на одиницю виробу при виготовленні зуботехнічних виробів включено в калькуляцію відповідно наказу Міністерства охорони здоров'я СССР від 12.06.1984 року № 670 „Про намір в подальшому поліпшенню стоматологічної допомоги населенню".

Затрачений час в послугах сестер медичних та молодших медичний сестер розраховані відповідно до штатного розпису по відділенню, а саме сестра медична в співвідношення 1 посада до 2-х посад лікаря-ортопеда, молодша медична сестра в співвідношенні 1 посада до 2,5-х посад лікарів та 1 посада до 12 посад зубних техніків.

Нарахування на заробітну плату становить – **22%** згідно Закону України „Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування" від 08.07.2010 року № 2464-VI з останніми внесеними змінами (розділ II ст.1, розділ III ст. 7, ст. 8 п.5, п.13).

Процент накладних витрат розрахований на основі фактичних витрат та фонду оплати праці за 2018 рік і становить **22,79%**.

За 2018 рік зубопротезним відділенням КНП „Звенигородська центральна районна лікарня" Звенигородської районної ради було надано послуг **302** особам та отримано від їх надання коштів на суму **355,86** тис.грн. Зазначені кошти використані на покриття витрат, пов'язаних з наданням цих послуг.

На 2019 рік заплановані надходження коштів від надання платних ортопедичних стоматологічних послуг у розмірі **1081,83** тис. грн.

Забезпечення виживання медичного закладу в умовах дефіциту, жорсткої конкуренції на ринку медичних послуг потребує постійного підвищення якості стоматологічних послуг, оновлення матеріальної бази, підвищення кваліфікації медичного персоналу, що можливо лише при достатній наявності коштів на ці заходи.

3. Правові аспекти.

Правовими підставами видання проекту розпорядження визначено статтю 41 Закону України „Про місцеві державні адміністрації", Постанову КМУ від 25.12.96 № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)" (зі змінами і доповненнями).

4. Фінансово-економічне обґрунтування.

Видання проекту розпорядження не потребує виділення додаткових фінансових коштів або здійснення інших витрат.

5. Позиція заінтересованих органів.

Проект розпорядження не стосується інтересів інших органів.

6. Регіональний аспект.

Проект розпорядження не стосується питання розвитку адміністративно-територіальної одиниці.

7. Громадське обговорення.

Проект розпорядження розміщено на сайті обласної державної адміністрації в розділі „Доступ до публічної інформації“ п. „Проекти рішень, що підлягають обговоренню“ для отримання пропозицій, зауважень та рекомендацій.

8. Прогноз результатів.

Результатом прийняття проекту розпорядження буде надання якісних ортопедичних стоматологічних послуг за економічно обґрунтованими тарифами фізичним особам.

Директор Р. КАРМАННІК

Галина Вечерська (0472) 37 27 65