



ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

ДЕПАРТАМЕНТ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ

бульвар Т.Г. Шевченка, 185, м. Черкаси, 18000, тел./факс (0472) 37-34-14
e-mail: info@dr-ck.gov.ua Код ЄДРПОУ 40166011

13.12.2018 № 1225/05-02-13/1 На № _____ від _____

Обласна державна адміністрація

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту розпорядження обласної державної адміністрації
„Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються
Черкаською центральною районною лікарнею“

1. Обґрунтування необхідності прийняття розпорядження.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (зі змінами) (далі – Постанова Кабінету Міністрів України № 1548) обласним державним адміністраціям надані повноваження по встановленню тарифів на платні послуги що надають лікувально-профілактичні державні комунальні заклади охорони здоров'я.

Проект розпорядження обласної державної адміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Черкаською центральною районною лікарнею“ (далі – проект розпорядження) підготовлений відповідно до вимог Закону України „Про ціни і ціноутворення“, на виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (із змінами), на підставі нормативно-законодавчої бази України, що діє у сфері охорони здоров'я, Податкового кодексу, Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“, Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 „Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта“ (із змінами від 16.12.2015 № 1151) та інших нормативно-правових актів.

Враховуючи зазначене, та у зв'язку із зверненнями до обласної державної адміністрації Черкаської центральної районної лікарні (далі - ЦРЛ) щодо розгляду розрахунків для встановлення тарифів на платні послуги, які

надаються працівникам підприємств, установ, організацій та населенню, а саме на проведення:

- медичних попереднього при влаштуванні на роботу та періодичних медичних оглядів працівників певних категорій;
- обов'язкових профілактичних медичних оглядів працівників окремих професій, виробництв та організацій, діяльність яких пов'язана з обслуговуванням населення і може призвести до поширення інфекцій;
- медичних оглядів для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи;
- медичних оглядів кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів;
- обов'язкового профілактичного наркологічного огляду;
- обов'язкових попереднього та періодичних психіатричних оглядів, підготовлено проект розпорядження облдержадміністрації „Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Черкаською центральною районною лікарнею“.

Тарифи на платні медичні послуги, які включені до проекту розпорядження, розраховані на підставі поданих лікувальним закладом розрахункових матеріалів згідно законодавства України, з окрема: Закону України „Про ціни і ціноутворення“, Податкового кодексу України, Положення (стандарту) бухгалтерського обліку 16 „Витрати“, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 31 грудня 1999 року № 318, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 19 січня 2000 року за № 27/4248, та інших нормативно-правових актів, на підставі яких визначається повна собівартість послуг.

Тарифи на платні медичні послуги, які встановлюються проектом розпорядження формуються Черкаською ЦРЛ із застосуванням нормативно-витратного методу на підставі державних і галузевих норм оплати праці, норм часу, норм використання матеріальних ресурсів, цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення та витрат, пов'язаних з управлінням та обслуговуванням установи.

Таким чином, проблема – необхідність встановлення тарифів на послуги, які надаються Черкаською ЦРЛ на економічно обґрунтованому рівню.

2. Мета і шляхи її досягнення.

Основною метою даного регуляторного акта – надання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами фізичним та юридичним особам, а також:

- реалізація владних повноважень, наданих постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“;
- встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які надаються Черкаською центральною районною лікарнею;

- отримання власних надходжень до спеціального фонду закладу охорони здоров'я. Так, статтею 18 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що фінансування охорони здоров'я здійснюється за рахунок державного бюджету України та місцевих бюджетів, фондів медичного страхування та будь-яких джерел, не заборонених законодавством. При цьому, заклади охорони здоров'я мають право надавати платні послуги у сфері охорони здоров'я за визначеним переліком;

- забезпечення прозорості при розрахунках із суб'єктами господарювання за договорами за переліком, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах“;

- необхідність запровадження економічно обґрунтованих тарифів на медичні послуги, які слугуватимуть визначенню необхідних коштів для фінансування медичних закладів при розрахунках за медичну допомогу населенню, що оплачується державою.

Для виживання на ринку послуг при конкуренції з недержавним сектором охорони здоров'я, державні лікувально-профілактичні заклади повинні використовувати найновітніші світові досягнення медичної науки і практики для успішного вирішення проблем діагностики, профілактики та лікування виявлених захворювань. Поліпшення необхідного рівня матеріально-технічного забезпечення та інших показників можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги.

Вирішення проблеми збитковості тарифів на медичні послуги, що надаються Черкаською центральною районною лікарнею пропонується шляхом встановлення на зазначені послуги економічно обґрунтованих тарифів згідно з вимогами чинного законодавства.

У зв'язку з **відсутністю** для сфери охорони здоров'я методики визначення вартості платних послуг, то базою для визначення ціни послуги є розрахунок витрат, пов'язаних з безпосереднім наданням цих послуг, здійснений за результатами аналізу розрахунку витрат Черкаської центральної районної лікарні за 2017 року.

Основними складовими собівартості послуг є: прямі витрати на оплату праці; прямі витрати, в т.ч. матеріальні; накладні витрати.

До складу прямих витрат включаються витрати на виплату основної, додаткової заробітної плати, заохочувальних і компенсаційних виплат основного і допоміжного медичного персоналу, пов'язаного з наданням послуг; матеріальні витрати, витрати на медикаменти, комунальні послуги, знос медичного та іншого обладнання тощо.

Окремо до вартості послуг рахуються витрати на придбання бланків медичних довідок, сертифікатів.

Розрахунок заробітної плати медичного персоналу, безпосередньо задіяного у наданні послуги.

Норми витрат часу, потрібного для виконання послуг з надання медичної допомоги пацієнтам основних виконавців (лікарі, середній медичний персонал,

молодший медичний персонал), визначаються відповідно до чинного законодавства. При відсутності нормативних документів, що регламентують витрати часу медперсоналу, норми витрат часу затверджуються на підставі актів хронометражу, які складаються комісією на підставі узагальнення даних щодо часу виконання даної послуги. Крім того може проводитися вивчення витрат робочого часу за допомогою фотографії робочого часу, фотохронометражного спостереження, методом моментних спостережень тощо.

На підставі затвердженого штатного розпису закладу та визначеного переліку посад працівників, які безпосередньо зайняті при наданні медичної послуги визначається фонд оплати праці для розрахунку вартості медичної послуги. Також враховується необхідність проведення виплат, пов'язаних з заміщенням на час перебування у відпустці, виплати матеріальної допомоги, індексації, доплати до мінімальної заробітної плати, заохочувальних та інших виплат відповідно до діючого законодавства та колективного договору.

Основна заробітна плата розрахована згідно постанови Кабінету Міністрів України від 30.08.2002 № 1298 „Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери“ із змінами наказу Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров'я України від 05 жовтня 2005 року № 308/519 „Про упорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення“ (із змінами і доповненнями).

Розрахунок витрат на проведення індексації заробітної плати здійснюється відповідно до ЗУ від 03.07.1991 №1282-ХІІ „Про індексацію грошових доходів населення“ (зі змінами), Постанови КМУ від 17.07.2003 №1078 „Про затвердження порядку проведення індексації грошових доходів населення“ (зі змінами) та інших нормативно-правових документів, які регулюють відповідну виплату.

Проведення доплати до мінімальної заробітної плати здійснюється відповідно до ЗУ про державний бюджет на відповідний бюджетний період, Закону України від 24.03.1995 №108/95-ВР „Про оплату праці“ (зі змінами), Постанови КМУ від 08.02.1995 №100 „Про затвердження Порядку обчислення середньої заробітної плати“ (зі змінами), інших нормативних документів з даних питань, в тому числі роз'яснень відповідних міністерств (наприклад, лист Міністерства соціальної політики України від 15.02.2017 № 356/0/101-17/282) тощо.

Заробітна плата основного персоналу за час виконання послуги обраховується за формулою:

$$\begin{array}{l} \text{Заробітна плата} \\ \text{основного} \\ \text{персоналу} \end{array} = \begin{array}{l} \text{Загальний місячний фонд оплати} \\ \text{праці основного персоналу, грн.} \\ \text{середня місячна норма тривалості} \\ \text{робочого часу, хв.} \end{array} * \begin{array}{l} \text{час виконання} \\ \text{медичної} \\ \text{послуги, хв.} \end{array}$$

Фонд заробітної плати всього прогнозований за 2018 рік – 402,7 тис. грн., в тому числі: штатний додається

Фонд основної заробітної плати медичного персоналу – 335,0 тис. грн.:

Фонд додаткової заробітної плати медичного персоналу - 67,6 тис. грн. (20,2 % до фонду основної заробітної плати медичного персоналу), із них: оплата щорічних відпусток медичним працівникам – 30,1 тис. грн., матеріальна допомога – 23,7 тис. грн. та 1,1 тис. грн. індексація заробітної плати. **Фонд додаткової заробітної плати** визначається за допомогою коефіцієнту, який обраховується діленням фонду додаткової заробітної плати базового періоду/року до фонду основної заробітної плати базового періоду/року.

Фонд заробітної плати адміністративно - управлінського та господарсько – обслуговувального персоналу – 24,2 тис. грн. (7,2 % до фонду заробітної плати медичного персоналу): В розрахунках заробітна плата цієї категорії персоналу враховується через співвідношення фонду оплати праці адміністративно-управлінського та господарсько-обслуговуючого персоналу до фонду основної заробітної праці закладу з множенням на 100%. Отриманий показник дає можливість визначити ці витрати як добуток розрахованого коефіцієнта до витрат на оплату праці персоналу, задіяного в наданні послуги.

Розрахунок **прямих витрат** здійснюється виходячи з фактичних витрат медикаментів та виробів медичного призначення, необхідних для надання даної послуги. Для кількісної оцінки понесених витрат медикаментів та матеріалів використовуються діючі норми витрат або норми витрат передбачені відповідними інструкціями з використання обладнання (в т.ч. лабораторного) тощо. За відсутності затверджених норм розробляються та затверджуються норми витрат матеріалів та медикаментів.

При розрахунках використані норми часу, визначені нормативними документами Міністерства охорони здоров'я України, а також норма тривалості робочого часу на 2018 рік, розрахована Міністерством праці та соціальної політики України, лист від 20.07.2015 року № 10846/0/14-15/13 „Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2018 рік“.

Норми часу для працівників установ охорони здоров'я прийняті відповідно до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 25.05.2006 № 319 „Про затвердження норм робочого часу для працівників закладів та установ охорони здоров'я“.

Нарахування на заробітну плату становить – 22% згідно Закону України „Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування“ від 08.07.2010 року № 2464-VI з останніми внесеними змінами від 23.12.2015 року № 903-VIII (розділ II ст. 4, розділ III ст7, п.5 ст.8).

Відсоток накладних (загальновиробничих) витрат. З метою визначення коефіцієнта накладних витрат використовується співвідношення фактичних витрат закладу за 2018 рік (придбання канцтоварів, оплата послуг крім комунальних, відряджень, податків, тощо) та заробітної плати персоналу закладу і становить – 8,4%.

За 1 півріччя 2018 року закладом було отримано коштів від надання платних послуг по медичних оглядах на суму **345,1** тис. грн. (Звіт форма № 4-1Д 1 півріччя 2018 року), тоді як використано за відповідний період суму **375,9** тис. грн., а саме:

- на оплату праці та нарахування на заробітну плату – 262,9 тис. грн. (70,9%);

- інші видатки, які спрямовані на покриття витрат та надання медичних послуг (господарський інвентар, оплата послуг, капітальні видатки) – 33,1 тис. грн. (8,8%);

- медикаменти та перев'язувальні матеріали – 0,7 тис. грн. (0,01%);

- продукти харчування - 79,4 тис. грн. (21,1%).

Станом на 1.06.2018 залишок на рахунку складав 54,2 тис. грн.

За 2017 рік лікарнею було отримано коштів від надання платних медичних оглядів на суму 439,0 тис. грн., а використано 606,8 тис. грн., які були використані на:

- оплату праці та нарахування на заробітну плату – 457,8 тис. грн. (75,4%);

- медикаменти та перев'язувальні матеріали – 113,1 тис. грн. (18,6%);

- продукти харчування – 1,2 тис. грн. (0,01%);

- інші видатки, які спрямовані на покриття витрат (канцтовари, господарський інвентар, бланки, послуги) – 34,7 тис. грн. (5,7%).

Проаналізувавши доходи та витрати 2017 року встановлено збитковість роботи лікарні по наданню платних послуг на рівні –167,8 тис. грн., або – 38,2 відсотків від запланованої у кошторисі на 2017 рік суми у 439,0 тис. грн.

3. Правові аспекти.

Правовими підставами видання проекту розпорядження визначено статтю 41 Закону України „Про місцеві державні адміністрації“, Постанову КМУ від 25.12.96 № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (зі змінами і доповненнями).

4. Фінансово-економічне обґрунтування.

Видання проекту розпорядження не потребує виділення додаткових фінансових коштів або здійснення інших витрат.

5. Позиція заінтересованих органів.

Проект розпорядження не стосується інтересів інших органів.

6. Регіональний аспект.

Проект розпорядження не стосується питання розвитку адміністративно-територіальної одиниці.

7. Громадське обговорення.

Відповідно до вимог Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“, з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань (з терміном один місяць), повідомлення про оприлюднення, зазначений проект регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу підлягає розміщенню на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації (www.ck-oda.gov.ua) в розділах: