



УКРАЇНА

**ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ДЕПАРТАМЕНТ ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ**

бул-р Т.Г. Шевченка, 185 м. Черкаси, 18000, тел.8-(0472)-37-34-14, факс 37-35-45, e-mail: ecoadm@uch.net

28.05.2015 № 503/04

На № _____ від _____

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**до проекту розпорядження обласної державної адміністрації
„Про визнання таким, що втратило чинність, розпорядження обласної
державної адміністрації від 27 листопада 2009 року № 349 (зі змінами)“**

1. Визначення та аналіз проблеми державного регулювання.

Постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ обласним державним адміністраціям було надано повноваження регулювати (встановлювати) тарифи на перевезення пасажирів і багажу автобусами, які працюють в звичайному режимі руху, в приміському та міжміському внутрішньообласному сполученні (далі – тариф на перевезення).

Так, розпорядженням від 27 листопада 2009 року № 349 „Про тарифи на перевезення пасажирів і багажу автобусами, які працюють в звичайному режимі руху, в приміському та міжміському внутрішньообласному сполученні“, із змінами внесеними розпорядженнями від 05 грудня 2012 року № 361 та від 11 липня 2014 року № 2, в області встановлено тариф на перевезення пасажирів автобусами у розмірі 0,33 грн. за один кілометр проїзду, без ПДВ.

Разом з тим, постановою Кабінету Міністрів України від 25.03.2015 № 240 „Про внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 р. № 1548“ (далі – постанова Кабінету Міністрів України № 240) припинено повноваження облдержадміністрацій щодо регулювання (встановлення) тарифів на перевезення.

Отже, з огляду на зазначене, у зв'язку з прийняттям вищезазначеної постанови, облдержадміністрацією розроблено проект розпорядження „Про визнання таким, що втратило чинність, розпорядження обласної державної адміністрації“ (далі – проект розпорядження) щодо втрати чинності регуляторних актів, якими було запроваджено державне регулювання тарифів на перевезення в області.

2. Визначення цілей державного регулювання.

Прийняття проекту розпорядження дозволить зменшити надмірне адміністративне тарифне регулювання, що стримувало розвиток конкуренції та

залучення інвестицій у сферу транспорту.

Отже, проектом розпорядження буде визначено, що на перевезення пасажирів автобусами в приміському та міжміському сполученні застосовуватимуться вільні тарифи.

3. Визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей.

Перший альтернативний спосіб

Не визнання таким, що втратив чинність регуляторного акту, яким запроваджено державне регулювання тарифів на перевезення в області не може бути реалізовано, оскільки суперечитиме чинному законодавству, а саме постанові Кабінету Міністрів України № 240.

Другий альтернативний спосіб

Прийняття облдержадміністрацією проекту розпорядження. Дана альтернатива є доцільною, оскільки має такі переваги:

- не суперечить нормам законодавства;
- зменшує надмірне адміністративне тарифне регулювання;
- сприяє розвитку конкуренції та залученню інвестицій у сферу транспорту.

4. Опис механізмів і заходів, які забезпечують розв'язання визначеної проблеми.

Проектом розпорядження передбачається визнання таким, що втратив чинність регуляторний акт, яким було запроваджено державне регулювання тарифів на перевезення в області. В результаті чого буде відмінено державне регулювання облдержадміністрацією тарифів на перевезення пасажирів.

5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей.

Реалізація проекту розпорядження сприятиме:

- створенню конкурентних умов діяльності;
- залученню інвестицій у сферу транспорту;
- оновленню та поповненню парку автобусів;
- підвищенню якості та безпечності перевезень;
- втіленню основних принципів господарської діяльності автотранспортних підприємств області, тобто отриманню прибутків.

6. Визначення очікуваних результатів – метод аналізу вигод та витрат.

Господарським кодексом України визначено, що господарська діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва здійснюється з метою одержання економічних і соціальних результатів, в тому числі прибутку.

Проект розпорядження забезпечуватиме вигоди і витрати:

№ п/п	Об'єкт впливу	Витрати	Вигоди
1	Органи місцевого самоврядування	- збільшення видатків бюджетних коштів на відшкодування перевезень пільгових категорій пасажирів.	- збільшення надходження податків від діяльності суб'єктів підприємницької діяльності; - лібералізація (дерегуляція) у сфері пасажирських перевезень
2	Населення	-у випадку встановлення перевізником необґрунтованого рівня тарифу понесе додаткові витрати при платі за проїзд	- оновлення та поповнення парку автобусів; - забезпечення потреб населення у якісному та безпечному перевезенні.
3	Суб'єкти підприємницької діяльності	- у випадку порушення державної дисципліни цін несе витрати у вигляді економічних санкцій у передбачених законодавством розмірах	- збільшення доходів від перевезення пасажирів; - збільшення обігових коштів на оновлення оборотних активів; - створення умов щодо прозорості та добросовісної конкуренції на ринку пасажирських перевезень; - можливість беззбиткової праці; - створення умов надання якісних та безпечних послуг з перевезення пасажирів; - залучення інвестицій у сферу транспорту.

Таким чином, з огляду на нерегульованість цін на ринку паливно-мастильних матеріалів, шин, акумуляторних батарей та інших комплектуючих, що в умовах регулювання облдержадміністрацією тарифів призводить до збитковості автотранспортних підприємств, скороченню маршрутів, а отже втрату можливості потрапити на роботу чи навчання населення, у разі прийняття регуляторного акта, очікується вирішення проблеми збереження ринку такої соціально важливої послуги, як пасажирські автоперевезення на маршрутах загального користування в межах області та забезпечення стабільної роботи пасажирського автотранспорту. Отже, відміна державного регулювання тарифів на послуги перевезень дасть змогу автотранспортним підприємствам швидко реагувати на будь – які зміни в зовнішньому середовищі.

7. Строк дії регуляторного акта

Початком впровадження регуляторного акта є дата його офіційного оприлюднення, але не раніше дати реєстрації в Головному територіальному управлінні юстиції у області.

Строк чинності для запропонованого регуляторного акта не обмежений конкретним терміном дії.

Доповнення до розпорядження будуть вноситись за підсумками аналізу відстеження його результативності, внесення змін до чинного законодавства України тощо.

Для відстеження ефективності дії регуляторного акта необхідно провести наступні дослідження:

- моніторинг діючих тарифів на автоперевезення приміського і міжміського внутрішньообласного сполучення;
- розширення конкурентного середовища (збільшення кількості перевізників) тощо.

8. Визначення показників результативності регуляторного акта.

Показниками результативності розпорядження є стабільна, беззбиткова робота автоперевізників, зростання обсягів перевезень, забезпечення підвищення якості надання послуг з перевезення пасажирів.

Також показниками результативності є:

- *розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта.*

Планується збільшення надходження податків від діяльності суб'єктів підприємницької діяльності.

- *кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.*

Дія регуляторного акта поширюється на суб'єктів господарювання області, незалежно від форм власності, підпорядкованості і методів організації праці та виробництва, які виконують перевезення пасажирів у приміському та міжміському внутрішньообласному сполученні у звичайному режимі руху і населення області, яке є споживачами даного виду послуг.

- *розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.*

Виконання вимог регуляторного акта не потребує від суб'єктів господарювання та фізичних осіб, на яких він поширюється додаткових витрат не передбачених законодавством України.

- *рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.*

Інформування зацікавлених суб'єктів господарювання та фізичних осіб щодо розпорядження облдержадміністрації буде здійснено шляхом його опублікування в друкованих засобах інформації.

Зі змістом проекту розпорядження облдержадміністрації можна ознайомитися на офіційному веб-сайті облдержадміністрації (www.oda.ck.ua) в розділі „Регуляторна діяльність“.

- *аналіз фінансового стану суб'єктів підприємницької діяльності на підставі звітних статистичних даних, у тому числі:*

а) динаміка пасажироперевезень автомобільним транспортом, при умові росту доходів населення (перевезено пасажирів, пасажирообіг);

б) кількість суб'єктів господарювання, що здійснюють перевезення пасажирів і багажу автобусами у приміському та міжміському внутрішньообласному сполученні та кількість маршрутів, що ними обслуговуються, у порівнянні з попереднім періодом.

- кількість скарг, пов'язаних із запровадженням розпорядження (звернення громадян, що будуть надходити до облдержадміністрації).

Отже, аналіз вигід та витрат від запровадження регуляторного акта здійснено на основі показників вигідності, і в першу чергу, в сфері інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.

Заходами, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта, передбачається проведення базового, повторного та періодичного відстеження.

Базове відстеження результативності акта здійснюватиметься під час надходження зауважень та пропозицій, їх аналізу але не пізніше дати набуття його чинності.

Повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік, але не пізніше 2-х років після набуття чинності регуляторним актом.

З метою подальшого удосконалення розпорядження облдержадміністрації періодичне відстеження планується здійснювати один раз в три роки з дня виконання заходів повторного відстеження та кожні наступні 3 роки.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін. Після виконання відповідних заходів готуються звіти про результативність регуляторного акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися двома методами: статистичним та соціологічним.

Заступник директора



Р. Карманнік