



ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ  
ДЕПАРТАМЕНТ ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ

буль-р Т.Г. Шевченка, 185 м. Черкаси, 18000, тел. (0472) 37-34-14, факс 37-35-45,  
E-mail: [ecoadm@uch.net](mailto:ecoadm@uch.net) Код ЄДРПОУ 02741924

2007.15 № 618/04

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Аналіз регуляторного впливу  
до проекту розпорядження обласної державної адміністрації  
„Про внесення змін до розпорядження обласної державної адміністрації  
від 23 жовтня 2008 року № 316“**

**1. Визначення та аналіз проблеми державного регулювання.**

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад“ (далі – Постанова Кабінету Міністрів України № 1548) в області прийнято розпорядження обласної державної адміністрації (далі – облдержадміністрація) від 23.10.2008 № 316 „Про встановлення граничного розміру плати за проживання в гуртожитках“ (із змінами) (далі – розпорядження, регуляторний акт), яким встановлено граничний розмір плати за проживання в гуртожитках (крім студентських гуртожитків) громадян України, осіб без громадянства та іноземців, які займають приміщення, що знаходяться у спільному користуванні кількох осіб, які не перебувають у сімейних відносинах, з урахуванням витрат на комунальні послуги (далі – граничний розмір плати за проживання в гуртожитках для одиноких), у розмірі:

320 гривень за ліжко-місце за місяць з урахуванням податку на додану вартість (далі – ПДВ) для гуртожитків Черкаського державного житлово-побутового підприємства „Житлосервіс“ (далі – ЧД ЖПП „Житлосервіс“);

120 гривень за ліжко-місце за місяць з урахуванням ПДВ для інших гуртожитків.

Абзацом 3 пункту 1 розпорядження передбачено, що у разі, коли встановлений граничний розмір плати за проживання в гуртожитку не відшкодовує фактичних витрат на їх утримання, власник гуртожитку вносить облдержадміністрації економічно обґрунтовані пропозиції щодо встановлення підвищеного розміру плати.

Так, до Департаменту економічного розвитку і торгівлі облдержадміністрації (далі – Департамент) надійшли звернення:

1) ЧД ЖПП „Житлосервіс“ з пропозицією щодо встановлення підвищеної граничної плати за проживання в 4 гуртожитках, що знаходяться на балансі підприємства.

ЧД ЖПП „Житлосервіс“:

- засноване на державній власності наказом Української державної будівельної корпорації „Укрбуд“ (далі – Корпорація) від 25 грудня 2001 року № 45;

- підпорядковане Корпорації та створене з метою задоволення житлово-побутових потреб громадян і отримання прибутку від наданих послуг.

Підприємство утримує на своєму балансі чотири гуртожитки ліжкового типу, в яких мешкає 1239 осіб. Гуртожитки введені в експлуатацію в 1957-1970 роках і потребують значних затрат на підтримання належного технічного та матеріального стану, а саме: проведення ремонтних робіт, оновлення твердого та м'якого інвентарю, газового та електро- обладнання, придбання матраців, постільної білизни тощо.

Основним джерелом доходів ЧД ЖПП „Житлосервіс“ є здача в оренду ліжко-місць у гуртожитках для однаків, які знаходяться на балансі підприємства.

2) Дочірнього підприємства „Ремонтно-експлуатаційного управління Черкаського шовкового комбінату“ (далі – ДП „РЕУ - ЧШК“).

На обслуговуванні ДП „РЕУ - ЧШК“ знаходяться 3 гуртожитки холостяцького типу.

Протягом останніх кількох років підприємство є збитковим, що не дає жодної можливості підтримувати в належному стані існуючі комунікації будинків у повному обсязі.

3) Публічного акціонерного товариства „Азот“ (далі – ПАТ „Азот“), що має на обліку 2 гуртожитки в яких проживають особи, що не перебувають у сімейних відносинах.

Слід зазначити, що для гуртожитків холостяцького типу (крім гуртожитків ЧД ЖПП „Житлосервіс“) граничний розмір плати за проживання було встановлено ще в 2008 році.

За період дії розпорядження відбулося об'єктивне (незалежне від господарської діяльності гуртожитків) підвищення вартості складових послуг з утримання будівель гуртожитків та комунальних послуг, що негативно впливає на фінансово-господарську діяльність балансоутримувачів гуртожитків.

З 01.04.2015 підвищилися тарифи на:

- теплову енергію для потреб населення Публічного акціонерного товариства „Черкаське хімволокно“ – на 204,28 грн. (або 67,9 %) з 300,96 грн. за 1 Гкал (без ПДВ) (Постанова Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг від 23.05.2014 № 573) до 505,24 грн. за 1 Гкал (без ПДВ) (Постанова Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – Постанова НКРЕКП) від 26.03.2015 № 912);

- теплову енергію для потреб населення Комунального підприємства теплових мереж „Черкаситеплокомуненерго“ Черкаської міської ради – на 300,44 грн. (або 99,8 %) з 300,96 грн. за 1 Гкал (без ПДВ) (Постанова Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг від 08.04.2014 № 329) до 601,40 грн. за 1 Гкал (без ПДВ) (Постанова НКРЕКП від 26.03.2015 № 914);

- природний газ, що використовується для потреб населення – на 5,889 грн. (або 453,3 %) з 1,299 грн. за 1 куб. м. (з ПДВ) (Постанова Національної комісії України, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики від 03.04.2014 № 420) до 7,188 грн. за 1 куб. м. (з ПДВ) (Постанова НКРЕКП від 03.03.2015 № 583);

- електроенергію, що відпускається гуртожиткам (які підлягають під визначення „населення, яке розраховується з енергопостачальною організацією за загальним розрахунковим засобом обліку“) – на 5,76 коп. (або 18,7 %) з 30,84 коп. за 1 кВтгод. (з ПДВ) (Постанова Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики від 23.05.2014 № 749) до 36,6 коп. за 1 кВтгод. (з ПДВ) (Постанова НКРЕКП від 26.02.2015 № 220).

З 01.05.2015 підвищилися тарифи на:

-централізоване водопостачання та водовідведення – на 0,63 грн. (або 9,9 %) з 6,35 грн. за 1 куб. м. (без ПДВ) (Постанова Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг від 30.05.2014 № 637) до 6,98 грн. за 1 куб. м. (без ПДВ) (Постанова НКРЕКП від 26.03.2015 № 873).

Разом з тим, впродовж 2015-2017 років Постановою НКРЕКП від 26.02.2015 № 220 передбачено подальше підвищення тарифів на електроенергію, що відпускається гуртожиткам (які підлягають під визначення „населення, яке розраховується з енергопостачальною організацією за загальним розрахунковим засобом обліку“):

- з 01.09.2015 – на 9,00 коп. (або 24,6 %);
- з 01.03.2016 – на 11,40 коп. (або 25,0 %);
- з 01.09.2016 – на 14,40 коп. (або 25,3 %);
- з 01.03.2017 – на 18,6коп. (або 26,0 %).

Отже, аналіз наданих підприємствами розрахункових матеріалів та підтверджуючих документів свідчить, що у зв'язку з підвищенням складових витрат, які впливають на розмір плати за проживання в гуртожитках, існуючий тариф, встановлений розпорядженням, не покриває фактичні витрати підприємств, в результаті чого вони отримують збитки.

Тому, облдержадміністрацією пропонується підвищення граничного розміру плати за проживання по гуртожитках ЧД ЖПП „Житлосервіс“ до 390 грн. за ліжко-місце за місяць з урахуванням ПДВ та комунальних платежів та 290 грн. за ліжко-місце за місяць з урахуванням ПДВ та комунальних платежів для інших гуртожитків.

Відповідно до вимог Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“ з метою одержання зауважень

і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань (з терміном від одного до трьох місяців) проект розпорядження „Про внесення змін до розпорядження облдержадміністрації від 23.10.2008 № 316“, повідомлення про оприлюднення та аналіз його регуляторного впливу розміщені на офіційному сайті облдержадміністрації: [www.oda.c.k.ua](http://www.oda.c.k.ua).

Розпорядження підлягає державній реєстрації в Головному територіальному управлінні юстиції у Черкаській області та оприлюдненню в друкованих засобах масової інформації (газета „От і До“).

## **2. Визначення цілей державного регулювання.**

Основним завданням державного регулювання є встановлення економічно обгрунтованої плати за проживання в гуртожитках (крім студентських гуртожитків) громадян України, осіб без громадянства та іноземців, які займають приміщення, що знаходяться у спільному користуванні кількох осіб, які не перебувають у сімейних відносинах, в межах області, використовуючи механізм беззбиткового функціонування гуртожитків, з одночасним забезпеченням соціального захисту населення від необгрунтованого її завищення.

## **3. Визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей.**

### **Перший альтернативний спосіб.**

Збереження діючого рівня плати за проживання в гуртожитках призведе до його невідповідності витратам балансоутримувачів гуртожитків, тобто отримання ними збитків і надалі. Крім цього, погіршення якості послуг може призвести до негативних соціальних наслідків, що також є неприйнятним.

### **Другий альтернативний спосіб.**

Запропонований до затвердження граничний розмір плати за проживання в гуртожитках ЧД ЖПП „Житлосервіс“ та інших гуртожитків для одиноких, розрахований на підставі діючих норм споживання та встановлених тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, комунальних послуг тощо, тому відповідає вимогам чинного законодавства та цілям державного регулювання і є доцільним для запровадження.

Обраний спосіб має наступні переваги:

- забезпечує розв'язання існуючої проблеми;
- забезпечує досягнення поставлених цілей;
- забезпечує принципи регуляторної політики.

## **4. Опис механізмів і заходів, які забезпечують розв'язання визначеної проблеми.**

Оскільки, в області вже запроваджено державне регулювання плати за проживання в гуртожитках розпорядженням, визначену проблему планується розв'язати шляхом внесення змін до зазначеного регуляторного акта,

яким передбачається переглянути граничний розмір плати за проживання в гуртожитках (крім студентських гуртожитків) громадян України, осіб без громадянства та іноземців, які займають приміщення, що знаходяться у спільному користуванні кількох осіб, які не перебувають у сімейних відносинах, шляхом приведення їх у відповідність до фактичних витрат.

Проект розпорядження буде запроваджено в дію після державної реєстрації у Головному управлінні юстиції у області та оприлюднення у газеті „От і До“.

Подальше вдосконалення державного регулювання сприятиме впровадженню виваженої тарифної політики та створенню необхідних економічних гарантій для надавачів та отримувачів послуг проживання в гуртожитках для одиноких.

#### **5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей.**

У разі прийняття регуляторного акта обласною державною адміністрацією буде здійснено:

- реалізацію повноважень, наданих їй Постановою Кабінету Міністрів України № 1548;

- встановлення граничного розміру плати за проживання в гуртожитках для одиноких на економічно обґрунтованому рівні, що водночас дозволить власникам гуртожитків спільно з органами місцевого самоврядування своєчасно переглядати її розмір (у межах граничного) для належного утримання та функціонування відомчого житлового фонду;

- посилення соціальної захищеності категорії громадян, яка користується вказаними послугами, шляхом забезпечення стабільної плати на найближчу перспективу.

#### **6. Визначення очікуваних результатів – метод аналізу вигод та витрат.**

Господарським кодексом України визначено, що господарська діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва здійснюється з метою одержання економічних і соціальних результатів, в тому числі прибутку.

Проектний граничний рівень тарифу забезпечуватиме вигоди і витрати:

№	Об'єкт впливу	Вигоди	Витрати
1	Суб'єкт господарювання	- забезпечення беззбиткової діяльності гуртожитків, - їх незалежність від зовнішніх факторів.	- витрат не зазнає, крім випадків порушення державної дисципліни цін понесе витрати у вигляді економічних санкцій.
2	Населення	- плату за проживання в гуртожитках буде встановлено на економічно обґрунтованому	- зменшення доходів у разі необґрунтованого зростання вартості

		рівні, - споживачі отримують своєчасне, повне та якісне надання послуг.	послуг.
3	Держава	- забезпечення рівних умов господарювання, - зменшення кількості скарг, - здійснення контролю за правильністю формування та застосування плати за послуги, - забезпечення своєчасних розрахунків за енергоносії.	- у разі об'єктивного зростання вартості послуг можливе збільшення видатків бюджетних коштів на субсидії та пільги.

Вжиті заходи позитивно вплинуть на процес стабілізації цінової ситуації в області, а також сприятимуть збереженню соціальної захищеності населення.

Отже, порівнявши вигоди і витрати, що виникають внаслідок впровадження регуляторного акта, маємо позитивний соціально-економічний ефект та робимо висновок про доцільність підвищення граничного розміру плати за проживання в гуртожитках для одиноких в межах області.

#### 7. Строк дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта не обмежений, та триватиме протягом періоду дії Постанови Кабінету Міністрів України № 1548.

Відповідно до вимог Закону перегляд регуляторного акта може бути здійснений: на підставі аналізу звіту про відстеження його результативності; за ініціативою органу, який його прийняв; в інших випадках, передбачених Конституцією та іншими законодавчими актами України.

Можливе внесення змін і доповнень.

На скорочення строку чинності регуляторного акта можуть вплинути значні зміни в оплаті праці працівників галузі, ріст цін на енергоносії, комунальні послуги та інші послуги сторонніх організацій тощо.

#### 8. Визначення показників результативності регуляторного акта.

Показниками результативності розпорядження є стабільна, беззбиткова робота гуртожитків для одиноких та забезпечення підвищення якості надання послуг проживання в гуртожитках області.

Також показниками результативності є:

- ліквідація збитків балансоутримувачів гуртожитків від послуг за проживання громадян, які не перебувають у сімейних відносинах.

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта.

Прийняття проекту розпорядження дозволить забезпечити соціальний захист населення без зменшення надходжень до бюджету та обмеження конкуренції.

- *кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта:* гуртожитки для одиноких в області, всі інші юридичні та фізичні особи, які є споживачами зазначених послуг.

Передбачається, що норми регуляторного акта забезпечать повне відшкодування витрат з утримання гуртожитків підприємствам, їх беззбиткову діяльність, запобігання необґрунтованому збільшенню розміру плати за проживання в гуртожитках та підвищенню якості обслуговування.

- *розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.*

Виконання вимог регуляторного акта не потребує від суб'єктів господарювання та фізичних осіб, на яких він поширюється додаткових витрат не передбачених законодавством України.

- *рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.*

Інформування зацікавлених суб'єктів господарювання та фізичних осіб щодо розпорядження облдержадміністрації буде здійснено шляхом його опублікування в засобах інформації.

Зі змістом проекту розпорядження облдержадміністрації можна ознайомитися на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації ([www.oda.ck.ua](http://www.oda.ck.ua), [www.ck-oda.gov.ua](http://www.ck-oda.gov.ua)) в розділі „Регуляторна діяльність“.

- *вартість комунальних послуг на час прийняття розпорядження облдержадміністрації.*

- *розмір встановленого рівня мінімальної заробітної плати на час прийняття розпорядження облдержадміністрації.*

- *кількість скарг, пов'язаних із запровадженням розпорядження (звернення громадян, що будуть надходити до обласної державної адміністрації).*

Отже, аналізом вигод та витрат від запровадження регуляторного акта визначено показники вигідності, в першу чергу, в сфері інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

## **9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.**

Заходами, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта, передбачається проведення базового, повторного та періодичного відстеження, шляхом аналізу фінансових показників діяльності підприємства, та за результатами перевірок контролюючих органів (за наявністю).

Базове відстеження результативності акта здійснюватиметься під час надходження зауважень та пропозицій, їх аналізу, але не пізніше дати набуття його чинності.

Повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік, але не пізніше 2-х років після набуття чинності регуляторним актом.

З метою подальшого удосконалення розпорядження облдержадміністрації періодичне відстеження планується здійснювати один раз в три роки з дня виконання заходів повторного відстеження та кожні наступні 3 роки.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін. Після виконання відповідних заходів готуються звіти про результативність регуляторного акта.

Директор



Р. Карманнік