

Звіт
про результати базового відстеження результативності
проекту регуляторного акта облдержадміністрації
„Про внесення змін до розпорядження обласної державної
адміністрації від 23 жовтня 2008 року № 316“

1. Виконавець заходів з відстеження.

Департамент економічного розвитку і торгівлі обласної державної адміністрації.

2. Цілі прийняття розпорядження.

Метою прийняття проекту регуляторного акта є необхідність:

- *виконання облдержадміністрацією вимог* пункту 12 постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)“ (далі – Постанова № 1548) щодо реалізації повноважень з регулювання цін (тарифів), в частині встановлення граничного розміру плати за проживання в гуртожитках (крім студентських гуртожитків) громадян України, осіб без громадянства та іноземців, які займають приміщення, що знаходяться у спільному користуванні кількох осіб, які не перебувають у сімейних відносинах (далі – плата за проживання).

Так, в області діє розпорядження облдержадміністрації від 23.10.2008 № 316 „Про встановлення граничного розміру плати за проживання в гуртожитках“ (зі змінами) (далі – розпорядження), яким встановлено вартість ліжка-місця в розмірі 260 грн. за місяць з урахуванням ПДВ та комунальних платежів для гуртожитків Черкаського державного житлово-побутового підприємства „Житлосервіс“ (далі – ЧД ЖПП „Житлосервіс“).

- *затвердження проектом розпорядження облдержадміністрації „Про внесення змін до розпорядження обласної державної адміністрації від 23 жовтня 2008 року № 316“ (далі – проект розпорядження) економічно обґрунтованої плати за послуги проживання в гуртожитках ЧД ЖПП „Житлосервіс“, що водночас дозволило власникові гуртожитків спільно з органами місцевого самоврядування своєчасно переглядати її розмір (у межах граничного) для належного утримання та функціонування відомчого житлового фонду;*

- забезпечення беззбиткової роботи гуртожитків підприємства, оскільки плата за проживання враховує фактичні витрати ЧД ЖПП „Житлосервіс“;

- упередження необґрунтованого зростання розміру плати за проживання в гуртожитках та підвищення якості обслуговування, шляхом здійснення контролю за правильністю формування та застосування плати за вказані послуги;

- уникнення соціальної напруги серед населення, посилення соціальної захищеності категорії громадян, яка користується вказаними послугами, шляхом забезпечення стабільної плати на найближчу перспективу;

- забезпечення стабільності надходжень коштів до бюджету.

Отже, основна ціль державного регулювання є встановлення економічно обґрунтованої плати за проживання в гуртожитках, що знаходяться на балансі ЧД ЖПП „Житлосервіс“ в межах області, використовуючи механізм беззбиткового функціонування гуртожитків, з одночасним забезпеченням соціального захисту населення від необґрунтованого її завищення.

Тому, облдержадміністрацією пропонується підвищення граничного розміру плати за проживання по гуртожитках ЧД ЖПП „Житлосервіс“ до 320 грн. за ліжко-місце за місяць з урахуванням ПДВ та комунальних платежів, шляхом внесення змін до розпорядження.

3. Строк виконання відстеження.

Відстеження здійснювалося з 19.01.2015 до 20.03.2015 включно.

4. Тип відстеження.

Базове відстеження.

5. Методи відстеження, способи одержання даних.

З метою обговорення, отримання пропозицій та зауважень проекту регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу було оприлюднено на офіційному сайті облдержадміністрації (www.oda.ck.ua) в розділі „Регуляторна діяльність“. З текстом проекту розпорядження можна було ознайомитися в газеті „От і До“ від 17.12.2014 № 51 (969).

Також, використано дані моніторингових досліджень щодо розміру плати на даному ринку послуг, здійснено аналіз результатів фінансово-господарської діяльності підприємства, стосовно якого запроваджено державне регулювання.

6. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних.

Базове відстеження результативності розпорядження здійснювалося шляхом:

- вивчення нормативно-правової бази у сфері ціноутворення;
- проведення аналізу фактичних та планових фінансових результатів ЧД ЖПП „Житлосервіс“;

- вивчення громадської думки;
- аналізу даних щодо вартості комунальних послуг (відповідно до постанов Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг) тощо.

7. Кількісні та якісні значення показників результативності акта.

Показниками результативності проекту розпорядження є стабільна, беззбиткова робота ЧД ЖПП „Житлосервіс“, забезпечення підвищення якості надання послуг проживання в гуртожитках підприємства, а також збереження соціальної захищеності населення.

Також показниками результативності є:

- *ліквідація збитків балансоутримувача гуртожитків від послуг за проживання громадян, які не перебувають у сімейних відносинах.*
- *розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта.*

Прийняття проекту розпорядження дозволить забезпечити соціальний захист населення без зменшення надходжень до бюджету та обмеження конкуренції.

- *кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта: ЧД ЖПП „Житлосервіс“, всі інші юридичні та фізичні особи, які є споживачами послуг підприємства.*

- *розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.*

Виконання вимог проекту регуляторного акта не потребує від суб'єктів господарювання та фізичних осіб, на яких він поширюється додаткових витрат не передбачених законодавством України.

- *рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.*

Інформування зацікавлених суб'єктів господарювання та фізичних осіб щодо розпорядження облдержадміністрації буде здійснено шляхом його опублікування в засобах інформації.

Зі змістом проекту розпорядження облдержадміністрації можна ознайомитися на офіційному веб-сайті облдержадміністрації та у газеті „От і До“.

- *вартість комунальних послуг на час прийняття розпорядження облдержадміністрації.*

Тільки з початку 2014 року ціни на:

теплову енергію зросли на 19,5 грн. до 300,96 грн./Гкал (без ПДВ) (або на 7 %) (Постанова Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг (далі – Нацкомісія) від 23 травня 2014 року № 573);

електроенергію, що відпускається населенню – на 2,82 грн. до 30,84 грн. за 1 кВт/год. (або на 10 %) (Постанова Нацкомісії від 23.05.2014 № 749);

централізоване водопостачання та водовідведення піднялися на 0,7 грн. до 6,35 грн. за 1 куб. м. (без ПДВ) (або на 12,4 %) (Постанова Нацкомісії від 30.06.2014 № 637);

природний газ, що використовується для потреб населення для гуртожитків підприємства – на 0,50 грн. до 1,299 грн. за 1 куб. м. (або на 62,8 %) (Постанова Нацкомісії від 03.04.2014 № 420).

- *розмір встановленого рівня мінімальної заробітної плати на час прийняття розпорядження облдержадміністрації.*

- *кількість скарг, пов'язаних із запровадженням розпорядження* Протягом місяця, з дня оприлюднення проекту, до облдержадміністрації заяв, скарг та звернень від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань не надходило.

Отже, передбачається, що норми проекту регуляторного акта забезпечать повне відшкодування витрат з утримання гуртожитків підприємства, їх беззбиткову діяльність, запобігання необґрунтованому збільшенню розміру плати за проживання в гуртожитках та підвищенню якості обслуговування.

8.Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей.

Враховуючи значне підвищення вартості складових послуг з утримання будівель гуртожитків та комунальних послуг, вартість проживання встановлена розпорядженням є такою, що не відповідає фактичним витратам балансоутримувача гуртожитків.

З огляду на зазначене, вважаємо доцільним запровадження проекту розпорядження „Про внесення змін до розпорядження облдержадміністрації від 23.10.2008 № 316“ та здійснення подальшого відстеження результативності його дії у терміни, визначені законодавством, а саме:

- повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік, але не пізніше 2-х років після набуття чинності регуляторним актом;
- періодичне відстеження планується здійснювати один раз в три роки з дня виконання заходів повторного відстеження та кожні наступні 3 роки.

Директор

Р. Карманнік