

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту розпорядження обласної державної адміністрації
„Про затвердження умов конкурсу з визначення підприємства (організації)
для здійснення функцій робочого органу“

1. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв'язати

Відповідно до Закону України „Про автомобільний транспорт“, постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 „Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування“ Черкаською обласною державною адміністрацією розроблено проект розпорядження обласної державної адміністрації „Про затвердження умов конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу“.

Проблемою, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття даного регуляторного акта є: визначення на конкурсних умовах підприємства (організації), яке на договірних умовах буде залучено організатором перевезень (Черкаською обласною державною адміністрацією) для виконання функцій робочого органу.

Враховуючи, що відповідно до Закону України „Про автомобільний транспорт“ на робочий орган покладаються функції з підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету, паспортів автобусних маршрутів, аналізу одержаних від перевізників - претендентів конкурсних пропозицій та їх оцінки, проектів договорів з переможцями конкурсу та інших матеріалів, а також з огляду на те, що така робота потребує фахівців, залучення такого підприємства допоможе організатору перевезень забезпечити належний рівень при організації та проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території області.

2. Визначення цілей державного регулювання

Метою розробки регуляторного акта є необхідність забезпечення виконання вимог діючого законодавства в частині створення конкурентного середовища для визначення робочого органу, який зможе забезпечити: належну якість при підготовці матеріалів для проведення конкурсу; прийом документів на конкурс; перевірку достовірності одержаної від перевізників - претендентів інформації; аналіз та оцінку відповідності конкурсних пропозицій перевізників - претендентів умовам конкурсу за бальною системою оцінки; підготовку паспортів автобусних маршрутів та матеріалів для подальшого встановлення відносин між організатором та автомобільним перевізником - переможцем конкурсу.

В запропонованих проектом умовах конкурсу з визначення підприємств (організацій) для здійснення функцій робочого органу чітко визначено критерії та вимоги до підприємств (організацій) - претендентів, які повинні мати:
1) досвід роботи не менше трьох років з питань організації пасажирських

перевезень; 2) необхідне обладнання та відповідне програмне забезпечення для підготовки матеріалів та проведення засідань конкурсного комітету з організації та проведення конкурсу з перевезення пасажирів; 3) фахівців у галузі пасажирського автомобільного транспорту.

Також, умовами визначено, які підприємства (організації) не допускаються до участі конкурсі, це ті які: надають послуги з перевезень; проводять діяльність на ринку транспортних послуг, пов'язану з наданням послуг з перевезень; представляють інтереси окремих автомобільних перевізників чи їх груп; визнані банкрутами або щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство або які перебувають у стадії ліквідації; подали до участі в конкурсі неналежним чином оформлені документи чи не в повному обсязі, а також ті, що містять недостовірну інформацію; є учасниками конкурсу з перевезення пасажирів.

Реалізація мети шляхом визначення робочого органу на конкурсних засадах є підґрунтям, як для вибору робочого органу, так і для досягнення цілей, передбачених даним регулюванням.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

Альтернативним способом досягнення цілі є не приймати запропонований регуляторний акт. В цьому випадку, організатор перевезень повинен самостійно забезпечити: підготовку матеріалів для засідань конкурсного комітету, організацію та проведення конкурсу, здійснення аналізу та оцінки відповідності конкурсних пропозицій перевізників - претендентів умовам конкурсу за бальною системою оцінки.

Крім того, чинним законодавством встановлено період протягом якого організатор має право самостійно здійснювати зазначені функції – не більш як два роки з моменту оголошення конкурсу з визначення робочого органу.

У разі неприйняття проекту регуляторного акта, з огляду на велику кількість внутрішньообласних приміських та міжміських автобусних маршрутів загального користування, організатором на яких є обласна державна адміністрація, незалучення робочого органу до процесу підготовки та організації проведення конкурсу ускладнить роботу конкурсного комітету та прийняття ним об'єктивних рішень.

Обраний спосіб має наступні переваги:

відповідає вимогам Закону України „Про автомобільний транспорт“ та постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 „Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування“;

забезпечує досягнення поставлених цілей

розв'язує існуючу проблему;

забезпечує принцип регуляторної політики.

4. Опис механізму і заходів, які забезпечують розв'язання визначеної проблеми

З метою визначення на конкурсних засадах робочого органу організатор:

- 1) утворює комітет з визначення робочого органу;
- 2) визначає форму заяви та перелік документів, що подаються для участі в конкурсі;
- 3) визначає умови конкурсу;
- 4) розміщує не пізніше ніж за 30 днів до початку конкурсу у засобах масової інформації оголошення про проведення конкурсу, в якому зазначаються: умови конкурсу; дата, час і місце проведення конкурсу; кінцевий строк прийняття документів для участі в конкурсі; найменування, режим роботи організатора та його поштова адреса за якою надаються документи для участі у конкурсі; місце та дата одержання бланка заяви для участі в конкурсі; телефон для довідок з питань проведення конкурсу.

Підприємство (організація) - претендент подає організатору визначений умовами конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу перелік документів у запечатаному конверті. Під час засідання комітету з визначення робочого органу, яке відбувається за участі усіх претендентів, у їх присутності розкриваються конверти та оголошуються подані на конкурс пропозиції.

За результатами розгляду конкурсних пропозицій, переможцем конкурсу визнається підприємство (організація), яке за оцінкою комітету найбільше відповідає умовам конкурсу.

Рішення комітету приймається на закритому засіданні, за участі в ньому більше половини його складу шляхом відкритого голосування. У разі рівного розподілу голосів вирішальним є голос голови комітету.

Рішення комітету оголошується в приміщенні, де проводився конкурс, після запрошення до приміщення усіх учасників конкурсу та оформлюється протоколом, який підписується головою та секретарем комітету і подається на затвердження організатору.

Організатор з переможцем конкурсу укладає договір на виконання функцій робочого органу терміном не більше ніж на три роки.

У разі відсутності претендентів на здійснення функцій робочого органу організатор повинен забезпечити проведення конкурсу самостійно, однак протягом періоду не більш як два роки з моменту оголошення конкурсу з визначення робочого органу.

5. Обґрунтування можливостей досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту

У разі прийняття зазначеного регуляторного акту буде забезпечено виконання вимог Закону України „Про автомобільний транспорт“, постанови Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року № 1081 „Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування“ в частині визначення на конкурсних засадах

та залучення на договірних засадах підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу.

Серед показників результативності впровадження регуляторного акта є належний рівень якості документів, які готуються фахівцями робочого органу для розгляду на засіданнях конкурсного комітету, якісний аналіз та оцінка відповідності конкурсних пропозицій перевізників - претендентів поданих для участі в конкурсі умовам конкурсу;

Зовнішні чинники, що можуть вплинути на дію регуляторного акта:

зміна чинного законодавства у сфері пасажирських перевезень автомобільним транспортом;

зміна вимог до підприємств (організацій) для здійснення функцій робочого органу або до перевізників, що надають послуги з перевезення пасажирів;

зміна кон'юнктури ринку перевезень.

Буде запроваджено постійний моніторинг щодо оцінки, за результатами якого до запропонованого регуляторного акта будуть внесені відповідні зміни для усунення негативного впливу зазначених зовнішніх чинників.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття акта

Прийняття регуляторного акта позитивно вплине на роботу конкурсного комітету з організації та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території області.

Впровадження регуляторного акта та визначення робочого органу на конкурсних умовах створить підґрунтя для належного конкурентного середовища серед перевізників, які обслуговуюють внутрішньообласні автобусні маршрути, сприятиме забезпеченню стабільних, безпечних та якісних перевезень пасажирським автомобільним транспортом та реалізації основних напрямів розвитку галузі автомобільного транспорту в області.

7. Строк дії регуляторного акта

Строк чинності запропонованого регуляторного акта не обмежений конкретним терміном. Акт набирає чинності після державної реєстрації в Головному управлінні юстиції у Черкаській області, з дня оприлюднення у газеті „Нова Доба“.

Доповнення та зміни будуть вноситися після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби за підсумками аналізу відстеження його результативності. Перегляд положень регуляторного акту, його скасування, відміна чи внесення до нього змін здійснюватиметься у відповідності з вимогами Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“.

8. Показники результативності регуляторного акта

Впровадження даного регуляторного акта дозволить виконати вимоги постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 „Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування“ щодо якісної підготовки матеріалів для проведення конкурсу, їх аналізу та оцінки відповідності конкурсних пропозицій перевізника - претендента умовам конкурсу, підготовки паспортів автобусних маршрутів та матеріалів для подальшого встановлення відносин між організатором та автомобільним перевізником - переможцем конкурсу.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень акта – високий, оскільки дотримано вимоги Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“: проект регуляторного акта та повідомлення про його оприлюднення буде опубліковане в газеті „От і До“.

Крім того, на офіційному сайті Черкаської обласної державної адміністрації (www.oda.ck.ua) буде розміщено повідомлення про оприлюднення, проект регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу.

Після прийняття проекту регуляторного акта його буде опубліковано в установленому законодавством порядку.

9. Відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності розпорядження буде здійснюватись до набуття ним чинності.

Повторне відстеження здійснюватиметься через 1 рік після набрання чинності цього регуляторного акта шляхом аналізу статистичних даних у порівнянні із базовим відстеженням.

Періодичне відстеження здійснюється раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Відстеження результативності регуляторного акту здійснюватиметься шляхом аналізу даних моніторингу діяльності підприємства (робочого органу), вивчення громадської думки.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено управлінням промисловості та розвитку інфраструктури Черкаської обласної державної адміністрації.

Начальник управління

Ю. Панченко