



УКРАЇНА

ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

ДЕПАРТАМЕНТ ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ

бул-р Т.Г. Шевченка, 185 м. Черкаси, 18000, тел.8-(0472)-37-34-14, факс 37-35-45, e-mail: ecoadm@uch.net

№ _____

на № _____ від _____

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту розпорядження голови облдержадміністрації “Про внесення змін до розпорядження облдержадміністрації від 23.10.2008 № 315”

Аналіз регуляторного впливу до проекту розпорядження голови облдержадміністрації “Про внесення змін до розпорядження обласної державної адміністрації від 23.10.2008 № 315” щодо встановлення граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах, розроблений відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)», із внесеними змінами.

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання

Проект розпорядження обласної державної адміністрації “Про внесення змін до розпорядження обласної державної адміністрації від 23.10.2008 № 315” підготовлено з метою упорядкування витрат на продукцію громадського харчування, що реалізується в навчальних закладах, недопущення необґрунтованого зростання цін, забезпечення доступу до харчування ширшого кола учнів та студентів.

На сьогодні в області діє розпорядження облдержадміністрації від 23.10.2008 № 315 “Про встановлення граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування”, яким встановлено граничну торговельну надбавку (націнку) на продукцію громадського харчування власного виробництва, що реалізується суб’єктами господарювання незалежно від організаційно-правової форми і форм власності в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах, у розмірі не вище 40 відсотків.

За умов випереджаючого зростання вартості соціально важливих товарів та послуг, у порівнянні із збільшенням доходів населення, вільні ціни на

продукцію громадського харчування не враховують колективні економічні та соціальні інтереси, що породжує негативні наслідки для суспільства в цілому.

З метою соціального захисту населення, недопущення необґрунтованого зростання цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в навчальних закладах, уникнення **неефективного витрачання бюджетних коштів** (у разі передбаченого фінансування навчальних закладів на зазначені цілі) та **стягнення надмірної плати за цю продукцію з учнів та студентів навчальних закладів**, Департамент економічного розвитку і торгівлі обласної державної адміністрації вивчає питання щодо можливості обмеження торговельних надбавок на продукти харчування, що реалізуються суб'єктами господарювання у загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах області як на продукцію власного приготування, так і на покупні товари, які не підлягають кулінарній та технологічній обробці.

Для здешевлення харчування в буфетах, які розташовані в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах пропонується встановити граничний рівень торговельних надбавок на **покупні товари (готову продукцію)**, які не потребують додаткової обробки, граничний розмір торговельної надбавки (націнки) не вище 20% до ціни придбання. На продукцію власного приготування – граничний рівень надбавки (націнки) залишити на рівні не вище 40%.

2. Визначення цілей державного регулювання

Метою прийняття даного проекту розпорядження є запровадження механізму регулювання цін на готову продукцію громадського харчування, яка реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах без додаткової обробки, недопущення необґрунтованого зростання цін на неї, забезпечення доступу до цих товарів широкого кола учнів та студентів незалежно від рівня їх грошових доходів.

3. Визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей

Розв'язання вищезазначеної проблеми можливе шляхом введення в дію розпорядження облдержадміністрації “Про внесення змін до розпорядження облдержадміністрації від 23.10.2008 № 315”, а саме встановлення граничних торговельних надбавок (націнки) на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах, згідно якого обмеження рівня надбавки (націнки) громадського харчування вводиться на готову продукцію (яка не потребує додаткової обробки) та на продукцію власного приготування в розмірі, що не перевищує 20 % та 40 %, відповідно.

Іншим способом розв'язання вищезазначеної проблеми є скасування державного регулювання цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних

зкладах, тобто залишити формування цін у вільному режимі ціноутворення, але у даному випадку зазначений нормативно-правовий акт не буде відповідати вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)». Також способом розв'язання вищезазначеної проблеми є залишити діюче ціноутворення для зазначених учбових закладів на попередньому рівні, однак, проведення вказаного заходу буде недоцільним, оскільки високий рівень націнок громадського харчування на продукцію, реалізація якої особливих витрат не зазнає, свідчить про те, що ринок самостійно не може забезпечити цілей, які є важливими для інтересів суспільства.

Треба зазначити, що відповідно статті 48 Конституції України кожен має право на достатній життєвий рівень для себе і своєї сім'ї, що включає достатнє харчування, а стаття 51 передбачає, що дитинство охороняється державою.

Отже, оскільки освітня галузь є переважно державною та фінансується за рахунок бюджетних коштів; споживачі зазначених послуг – це діти переважно віком до 18 років, харчування яких та його доступність є запорукою здоров'я нації, а вільні (ринкові) ціни не враховують колективні економічні та соціальні інтереси, то регулювання обласною державною адміністрацією цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах на даний час є альтернативою досягнення визначених цілей.

Враховуючи вищевикладене, єдиним способом розв'язання вищезазначеної проблеми є введення граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах не вище 40% - на продукцію власного приготування та не вище 20% до цін придбання – на готову продукцію.

4. Опис механізмів і заходів, які забезпечують розв'язання визначеної проблеми

Розв'язати вищевказану проблему можливо завдяки запровадженню державного регулювання цін шляхом встановлення граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування, яка реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах області.

Введене розпорядженням облдержадміністрації регулювання попередить необґрунтоване зростання цін на вказану продукцію, забезпечить зниження цін на готову продукцію, яка реалізується без додаткових затрат, що матиме наслідком збільшення кількості тих, хто харчується, отже сприятиме поліпшенню здоров'я молоді.

Ступінь ефективності даного регуляторного акту буде оцінюватись за результатами аналізу діяльності суб'єктів господарювання та дотримання ними вимог запропонованого регуляторного акту.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту

Проектом даного регуляторного акта передбачається обмеження рівня торговельної надбавки (націнки) на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах.

Проект розпорядження не містить дискримінаційних або таких, що обмежують конкуренцію норм.

Прийняття проекту розпорядження забезпечить створити умови для унеможливлення необґрунтованого підняття цін на продукцію громадського харчування, зокрема, на покупну, яка не потребує додаткової обробки і що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах.

В результаті прийняття регуляторного акту очікуються такі позитивні фактори, як:

- реалізація продукції громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах за економічно обґрунтованими цінами;
- ефективне витрачання бюджетних коштів (у разі передбаченого фінансування навчальних закладів на зазначені цілі);
- попередження надмірного стягнення плати за продукцію громадського харчування зі слухачів навчальних закладів.

Граничні торговельні надбавки (націнки) на продукцію громадського харчування застосовуються до ціни придбання.

Виконання вимог даного розпорядження не потребує додаткових витрат з коштів Державного, обласного та місцевих бюджетів.

Контроль за додержанням вимог регуляторного акта в частині дотримання державної дисципліни цін, правомірності формування, встановлення та застосування цін на продукцію громадського харчування у навчальних закладах, буде здійснюватись органами державного контролю (нагляду), відповідно до Закону України «Про ціни і ціноутворення», Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та інших нормативно-правових актів.

6. Визначення очікуваних результатів – метод аналізу вигод та витрат

Вжиті заходи позитивно вплинуть на процес ціноутворення у зазначеній сфері господарської діяльності.

Очікується упорядкування ціноутворення у сфері харчування дітей та молоді, що навчаються, в результаті якого забезпечуватиметься формування економічно обґрунтованих цін та мінімізація бюджетних витрат на ці цілі.

З огляду на соціальну значимість харчування дітей та молоді, прийняття даного розпорядження матиме значно більший соціальний ефект, ніж можливі втрати суб'єктів підприємництва.

№ п/п	Об'єкт впливу	Витрати	Вигода
1	Суб'єкти підприємницької діяльності	Можливе зменшення позабюджетних надходжень закладів торгівлі від реалізації продукції громадського харчування	Можливе збільшення обсягів реалізації продукції громадського харчування в закладах освіти за рахунок збільшення кількості споживачів внаслідок зниження цін. Можливе удосконалення процесу харчування дітей і молоді у зв'язку із пошуком резервів зниження витрат обертання.
2	Споживачі	Витрат не зазнають	Дозволить придбавати продукцію за економічно обґрунтованими цінами.
3	Сфера інтересів держави	Витрат не зазнають	Дозволить контролюючим органам проводити моніторингові дослідження та перевірки порядку формування і застосування цін на продукцію громадського харчування.

7. Строк дії регуляторного акту

Термін дії запропонованого регуляторного акту не обмежений із можливістю внесення у нього змін шляхом коригування граничного рівня торговельної надбавки (націнки), а також його відміни у разі змін нормативно-правових актів вищого рівня, що врегульовують дане питання.

Введення в дію даного регуляторного акта буде здійснено після реєстрації в Головному управлінні юстиції в Черкаській області, з моменту його опублікування в друкованих засобах масової інформації.

8. Визначення показників результативності регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – збільшиться, оскільки зростають планові показники обсягів надання послуг;

- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – всі суб'єкти господарювання, які

здійснюють організацію харчування дітей в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах області;

- дія акту незначно вплине на розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням його вимог;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта є достатнім, оскільки повідомлення про оприлюднення та проект регуляторного акту "Про внесення змін до розпорядження обласної державної адміністрації від 23.10.2008 № 315" розміщено на сайті Черкаської облдержадміністрації та у газеті «Молодь Черкащини».

Показниками результативності регуляторного акту також є:

- збільшення частки учнів та студентів, охоплених харчуванням;
- збалансованість споживчого попиту та ринкової пропозиції;
- зростання обсягів реалізації продукції громадського харчування;
- зниження рівня торговельних надбавок (націнок);
- рівень роздрібних цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах;

- динаміка кількості суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія розпорядження;

- можливість для всіх суб'єктів господарювання, які здійснюють свою діяльність по наданню послуг громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах, працювати в єдиному правовому полі.

Відстеження результатів здійснюється через статистичні дані. Через засоби масової інформації забезпечується повна поінформованість, як суб'єктів господарювання, так і споживачів послуг.

Контроль за дотриманням вимог зазначеного регуляторного акту здійснюється, Сектором Державної інспекції України з контролю за цінами в області, згідно з повноваженнями.

9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватись за такими періодами:

базове – під час надходження зауважень та пропозицій, їх аналізу до початку набуття чинності зазначеного регуляторного акту;

повторне - не пізніше двох років після набрання чинності регуляторного акту. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін;

періодичне – раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності цього акту.

Проведення повторних та періодичних відстежень результативності регуляторних актів проводиться за допомогою моніторингових досліджень цін

на споживчому ринку, аналізу результатів фінансово-господарської діяльності суб'єктів господарювання, до яких запроваджено державне регулювання.

Заступник директора

Р. Карманнік